



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ТЕРНОПІЛЬСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

25 липня 2016 року

м. Тернопіль

№40- рк/к

Про вжиття заходів по припиненню дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання від 21 липня 2016 року №116 «Про результати розгляду заяви» встановила наступне.

Тернопільським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України розглянуто заяву настоятеля парафії церкви в особі пароха Гавроль Гжегож (вул. Довбуша, 1, м. Борщів, Тернопільська обл., надалі Заявник) від 26.05.2016 б/н, щодо неправомірних дій відкритого акціонерного товариства «Тернопільобленерго» (надалі Товариство, ВАТ).

В ході розгляду скарги та наданих сторонами матеріалів встановлено:

Відповідно до Витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців (ЄДР) ВАТ є юридичною особою, ідентифікаційний код 00130725, місце знаходження: вул. Енергетична, 2 , м. Тернопіль, 46010.

ВАТ «Тернопільобленерго» здійснює свою діяльність на підставі ліцензій, виданих Національною комісією регулювання електроенергетики України:

- ліцензія Серії АБ №220529 від 14.09.2005 щодо передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами;
- ліцензія Серії АБ №220530 від 14.09.2005 щодо постачання електричної енергії за регульованим тарифом.

У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ВАТ є суб'єктом господарювання.

Постачання та розподіл електричної енергії (передача електричної енергії місцевими (локальними) електромережами відповідно до статті 5 Закону України «Про природні монополії», віднесено до сфери діяльності суб'єктів природних монополій, яка полягає у необхідності застосування певних інженерних комунікацій.

Згідно статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», на ринках передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами та постачання електричної енергії ВАТ має ознаки монопольного (домінуючого) становища в територіальних межах Тернопільської області.

Відносини між Товариством та суб'єктами господарювання – споживачами електричної енергії (юридичними особами) регулюються Правилами користування електричною енергією, затвердженими постановою Національної комісії з питань регулювання електроенергетики України від 31.07.1996 №28, зареєстрованими в Міністерстві юстиції України 02.08.1996 за №417/1442, із змінами (надалі ПКЕЕ).

Товариством із Заявником укладено договір від 31.07.2012 №702 про постачання електричної енергії (надалі Договір).

Відповідно до п. 1 ПКЕЕ перевірка засобів обліку це встановлення придатності засобів вимірювальної техніки, на які поширюється державний метрологічний нагляд, до застосування, на підставі результатів контролю їхніх метрологічних характеристик.

Згідно до розділу 3 ПКЕЕ:

- Планова перевірка розрахункових засобів обліку має здійснюватись за рахунок власників цих засобів обліку в терміни, встановлені нормативними документами центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері технічного регулювання відповідно до договору.
- Електроустановки споживачів мають бути забезпечені необхідними розрахунковими засобами обліку електричної енергії для розрахунків за спожиту електричну енергію, технічними засобами контролю і управління споживанням електричної енергії та величини потужності, а також (за бажанням споживача) засобами вимірювальної техніки для контролю якості електричної енергії;
- Відповідальною за технічний стан засобів обліку є організація, на балансі якої вони перебувають, або оператор засобів комерційного обліку (електропередавальна організація або інша організація) на підставі відповідного договору;
- Відповідальність за збереження і цілісність розрахункових засобів обліку електричної енергії та пломб (відбитків їх тавр) відповідно до акта про пломбування покладається на власника (користувача) електроустановки або організацію, на території (у приміщенні) якої вони встановлені;
- Планова заміна, у тому числі на виконання вимог нормативно-правових актів, технічна підтримка та обслуговування розрахункових засобів обліку електричної енергії здійснюються оператором засобів комерційного обліку (електропередавальною організацією або іншою організацією) за рахунок їх власників.

Заявником повідомлено, що Борщівським РЕМ ВАТ на його адресу направлено листи:

- від 24.03.2016 вих. №2417 із повідомленням про те, що прилад обліку №014539 типу СА4-И678, який використовується для обліку спожитої електричної енергії не пройшов чергової перевірки в територіальному органі Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики (надалі Держспоживстандарт). А також зазначено вимогу в місячний термін провести оплату вартості робіт по заміні приладу обліку і Державної перевірки;
- від 29.04.2016 №2860, в якому зазначено, що *«по об'єкту Костел за адресою м. Борщів вул. Довбуша, 1 закінчився термін державної перевірки приладу обліку №014539 типу СТ-СА08Д. Для продовження терміну дії договору №702 від 31 липня 2012 року по цьому об'єкту Вам необхідно провести заміну приладу обліку на такий, що пройшов чергову державну перевірку та оплатити вартість виконання робіт».*

Листом від 13.07.2016 №2906/27 Товариством було повідомлено, що у Заявника було встановлено лічильник типу СТ-СА08Д (заводський №014539) 2009 року випуску, балансова належність – споживача (Акт заміни (встановлення) лічильника електроенергії до 0,4 кВ прямого включення від 09.04.2010 №310/15).

Згідно статті 1 Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність»:

- періодична перевірка засобів вимірювальної техніки - перевірка, що проводиться протягом періоду експлуатації засобів вимірювальної техніки через встановлений проміжок часу (між-піврічний інтервал);
- перевірка засобів вимірювальної техніки - сукупність операцій, що включає перевірку та маркування та/або видачу документа про перевірку засобу вимірювальної техніки, які встановлюють і підтверджують, що зазначений засіб відповідає встановленим вимогам.

Статтею 17 даного Закону передбачено:

- Законодавчо регульовані засоби вимірювальної техніки, що перебувають в експлуатації, підлягають періодичній повірці та повірці після ремонту.

- Міжповірочні інтервали законодавчо регульованих засобів вимірювальної техніки за категоріями встановлюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері метрології та метрологічної діяльності.
- Суб'єкти господарювання зобов'язані своєчасно з дотриманням встановлених міжповірочних інтервалів подавати законодавчо регульовані засоби вимірювальної техніки, що перебувають в експлуатації, на періодичну повірку.

Відповідно до офіційного видання «Засоби вимірювальної техніки, занесені до державного реєстру України» міжповірочний інтервал повірки лічильника активної електричної енергії трифазного електронного, типу СТ-СА08 становить 6 років.

Враховуючи вимоги зазначених нормативних актів, Заявнику необхідно здійснити періодичну державну повірку засобу обліку електричної енергії, а не його заміну, як зазначено у вимогах Борщівського РЕМ.

Таким чином, неправомірні вимоги Товариства щодо заміни лічильника електроенергії, а не проведення його поточної повірки можуть призвести до понесення споживачем додаткових не потрібних йому витрат.

Дії Товариства стосовно неправомірних вимог щодо заміни лічильника електроенергії, які не передбачені вимогами ПКЕЕ, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що можуть призвести до ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Враховуючи викладене, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, керуючись статтею 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції", статтями 7,14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" та пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 зі змінами та доповненнями, адміністративна колегія Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України **рекомендує** відкритому акціонерному товариству «Тернопільобленерго» вжити заходи щодо припинення необґрунтованих вимог по заміні лічильника електроенергії не передбачених ПКЕЕ.

Рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду.

Про результати їх розгляду повідомити територіальне відділення до 05.08.2016 із наданням підтверджуючих документів .

За умови виконання положень рекомендацій провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочато не буде.

Члени Колегії:

Р.В. Лещишин *голова територіального відділення*

Н.Є. Черномаз *заступник голови територіального відділення*

А.Г. Левченко *начальник першого відділу дослідження та розслідувань*

Н.С. Біловус *начальник другого відділу досліджень та розслідувань*