



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ТЕРНОПІЛЬСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

03 листопада 2016 року

м.Тернопіль

№ 47-рк\к

Про припинення дій, які  
містять ознаки порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія територіального відділення Антимонопольного комітету України розглянувши подання від 02 листопада 2016 року № 166 «Про надання рекомендацій встановила наступне.

Другим відділом досліджень і розслідувань Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України в ході дослідження на предмет дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування під час надання дозволу ( відмови у наданні дозволу, не наданні відповіді на звернення) суб'єктам господарювання, що здійснюють діяльність на ринку послуг з організації відпочинку та розваг, розміщення атракціонів та об'єктів святкової торгівлі ( надалі – Послуги) в Тернопільській області в період 2015 рік та I півріччя 2016 року за дорученням в.о. Голови Антимонопольного комітету від 01.08.2016 №13-02/307 (надалі – Доручення) встановлено наступне.

Бучацька міська рада є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування, включена до Єдиного державного реєстру з кодом за ЄДРПОУ 04058479 , вид економічної діяльності за КВЕД 84.11 «Державне управління загального характеру». Місцезнаходження: майдан Волі,1, м.Бучач, Тернопільська обл. Виконавчим органом Бучацької міської ради є виконавчий комітет.

Повноваження та порядок діяльності міської ради визначені Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні». У своїй діяльності Бучацька міська рада керується Конституцією України, законами України, Указами Президента України, постановами Кабінету Міністрів України, іншими законодавчими актами.

Діяльність на ринку надання Послуг регулюється Законом України «Про гастрольні заходи в Україні» ( в частині таких видовищних заходів як фестивалі, концерти, вистави, лекційно-концертні, розважальні програми, виступи пересувних циркових колективів, пересувні механізовані атракціони типу "Луна-парк" за межами їх стаціонарних сценічних майданчиків), Законом України «Про благоустрій населених пунктів», Законом України «Про культуру» та іншим законодавством.

Статтями 30, 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень виконавчих органів міських, селищних, сільських рад відноситься, в тому числі, організація місцевих ринків, ярмарків, сприяння розвитку всіх форм торгівлі, прийняття рішень з питань благоустрою населених пунктів, зокрема, організація

забезпечення на території населеного пункту чистоти і порядку, дотримання тиші в громадських місцях, організації місць відпочинку для населення. Повноваження щодо організації відпочинку і дозвілля мешканців міста також надаються статтею 12 Закону України «Про культуру».

До 31.12.2014 суб'єкти господарювання, що планували надавати Послуги, були зобов'язані придбавати патент та сплачувати збір за провадження деяких видів підприємницької діяльності відповідно до вимог, встановлених статтею 267 Податкового кодексу України. Зазначений збір (в тому числі за надання Послуг) скасовано з 1.01.2015 Законом України від 28.12.14 №71-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи».

Листом від 29.08.2016 № 413 Бучацька міська рада повідомила, що за отримання дозволу для надання Послуг суб'єктами господарювання встановила плату в розмірі 100 грн. в день відповідно до рішення Бучацької міської ради від 19.03.2008 № 694 «Про встановлення плати за патент на підприємницьку діяльність на території Бучацької міської ради». Зазначений збір суб'єкти господарювання зобов'язані сплатити в бухгалтерію міської ради, про що зазначається в рішеннях виконавчого комітету міської ради про надання дозволу на розміщення об'єктів для надання Послуг (рішення від 20.05.2015 № 94, від 20.05.2015 № 95, від 26.04.2016 № 85, від 31.05.2016 № 105).

Законом України від 28.12.2014 №71-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи» скасовано збір за провадження деяких видів підприємницької діяльності.

Встановлення і скасування податків та зборів, а також пільг їх платникам здійснюється відповідно до Податкового Кодексу України (надалі - Кодекс) Верховною Радою України, а також сільськими, селищними, міськими радами у межах їх повноважень, визначених Конституцією та законами України. Принцип встановлення податків винятково законами закріплений у Конституції України й містить у собі два аспекти: а) встановлення податків повинне здійснюватися компетентними органами державної влади; б) встановлення податків повинне здійснюватися тільки у встановленій формі - законами. Конституція України не допускає справляння податку й збору на підставі указу, постанови, розпорядження, тощо.

Відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування встановлюють місцеві податки і збори відповідно до Кодексу.

Статтями 8-10 Кодексу встановлено вичерпний перелік тих платежів, які включено до податкової системи України. Лише стосовно них виникає обов'язок справляння. Інші платежі, місцеві податки та збори, що відсутні у переліку ст. 9 та 10 цього Кодексу, не підлягають сплаті.

Статтею 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є в т.ч. дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Бучацька міська рада, яка надає дозвіл (погодження) на Послуги тільки за умови внесення суб'єктом господарювання збору, не передбаченого чинним законодавством України, ускладнює можливість здійснення господарської діяльності на ринку Послуг (чи можливість вступу на нього нових суб'єктів господарювання), так як суб'єкт господарювання, що надає Послуги на території м.Бучач, змушений щоденно нести додаткові витрати.

Дії Бучацької міської ради по стягненню не передбаченого чинним законодавством України збору в 2015 році-І півріччі 2016 року за надання погодження (дозволу) на Послуги, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної

конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування в частині прийняття рішення, яке призвело до обмеження конкуренції.

Враховуючи викладене, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, керуючись статтею 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції", статтями 7,14 Закону України "Про Антимонопольний Комітет України" та пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 зі змінами та доповненнями, адміністративна колегія територіального відділення Антимонопольного комітету України **рекомендує** :

Бучацькій міській раді (ЄДРПОУ 04058479, майдан Волі,1, м.Бучач, Тернопільська обл.) припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, а саме, припинити стягувати з суб'єктів господарювання збір, не передбачений чинним законодавством України та скасувати рішення Бучацької міської ради від 19.03.2008 № 694 «Про встановлення плати за патент на підприємницьку діяльність на території Бучацької міської ради» до 05.12.2016.

Рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду.

Про результати їх розгляду повідомити територіальне відділення до 05 грудня 2016 року, надавши підтверджуючі документи.

За умови виконання положень рекомендацій провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочато не буде.

Члени адміністративної колегії :

Р.В. Лецишин, голова  
територіального відділення

Н.С. Біловус, начальник  
другого відділу досліджень  
та розслідувань