



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ТЕРНОПІЛЬСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

10 листопада 2016 року

м.Тернопіль

№ 50 -рк\к

Про припинення антиконкурентних дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія територіального відділення Антимонопольного комітету України розглянувши подання від 02 листопада 2016 року № 167 «Про надання рекомендацій встановила наступне.

Другим відділом досліджень і розслідувань Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України в ході дослідження на предмет дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування під час надання дозволу (відмови у наданні дозволу, не наданні відповіді на звернення) суб'єктам господарювання, що здійснюють діяльність на ринку послуг з організації відпочинку та розваг, розміщення атракціонів та об'єктів святкової торгівлі (надалі – Послуги) в Тернопільській області в період 2015 рік та I півріччя 2016 року за дорученням в.о. Голови Антимонопольного комітету від 01.08.2016 №13-02/307 (надалі – Доручення) встановлено наступне.

Діяльність на ринку надання Послуг регулюється Законом України «Про гастрольні заходи в Україні» (в частині таких видовищних заходів як фестивалі, концерти, вистави, лекційно-концертні, розважальні програми, виступи пересувних циркових колективів, пересувні механізовані атракціони типу "Луна-парк" за межами їх стаціонарних сценічних майданчиків), Законом України «Про благоустрій населених пунктів», Законом України «Про культуру» та іншим законодавством.

Статтями 30, 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень виконавчих органів міських, селищних, сільських рад віднесено, в тому числі, організацію місцевих ринків, ярмарків, сприяння розвитку всіх форм торгівлі, прийняття рішень з питань благоустрою населених пунктів, зокрема, організацію забезпечення на території населеного пункту чистоти і порядку, дотримання тиші в громадських місцях, організації місць відпочинку для населення. Повноваження щодо організації відпочинку і дозвілля мешканців міста також надаються статтею 12 Закону України «Про культуру».

Згідно з частиною 1 статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншим законодавством.

Відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів» з метою формування сприятливого для життєдіяльності людини середовища, в умовах якого

забезпечуються захист довкілля, санітарне та епідемічне благополуччя населення, розробляється комплекс взаємопов'язаних нормативних документів, якими визначаються взаємопогоджені вимоги до об'єктів благоустрою, зокрема, Правила благоустрою території населеного пункту (надалі-Правила), які розробляються для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування. Такі Правила включають низку вимог, в тому числі, щодо утримання об'єктів та елементів благоустрою, зокрема розміщення малих архітектурних форм та тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення.

Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності затверджений наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 та зареєстрований в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068 (надалі- Порядок), пунктом 1.11 якого передбачено встановлення органами місцевого самоврядування окремого порядку для розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів.

Під час дослідження ринку надання Послуг проведено опитування міських рад Тернопільської області та виявлено, що Послуги, щодо погодження на надання яких звертались суб'єкти господарювання, пов'язані з розміщенням тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, зокрема, під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів.

Чортківська міська рада є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування, включена до Єдиного державного реєстру з кодом за ЄДРПОУ 24636045, вид економічної діяльності за КВЕД 84.11 «Державне управління загального характеру». Місцезнаходження: вул. Т. Шевченка, 21, м.Чортків, Тернопільська обл. Виконавчим органом Чортківської міської ради є виконавчий комітет.

Листом від 28.09.2016 № 01-10/1359 (надалі – Лист) Чортківська міська рада повідомила, що погодження на проведення гастрольних заходів або розміщення атракціонів в 2015-2016 році надавались у формі розпоряджень Чортківського міського голови. Рішенням п'ятої сесії сьомого скликання Чортківської міської ради від 19.02.2016 № 129 затверджено «Положення про порядок розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності в місті Чортків». Пунктом 2.4. зазначеного Положення передбачено, що розміщення тимчасових споруд або торговельного обладнання соціально-культурного, побутового, торговельного призначення (низькотемпературний прилавок, лоток, ємність, торговельний автомат) у спеціально відведених місцях на час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня здійснюється в установленому міською радою порядку, проте такий порядок не розроблявся.

Відповідно до «Порядку організації та проведення гастрольних заходів», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.01.2016 № 35, гастрольні заходи повинні проводитись на стаціонарних сценічних майданчиках або у спеціально відведених місцях за умови дотримання норм і правил експлуатації споруд, інженерних систем та систем оповіщення, санітарно-гігієнічного режиму приміщень і територій, норм готовності засобів пожежогасіння, а також охорони громадського порядку під час проведення гастрольного заходу та дотримання інших вимог щодо безпеки учасників і глядачів гастрольного заходу.

Ефективність конкурентної політики, зокрема, залежить від регулювання сфер господарської діяльності органами місцевого самоврядування, які, на підставі наданих Законами України повноважень, приймають владно – управлінські рішення і, таким чином, можуть:

- впливати на формування структури ринків;
- впливати на умови ведення господарської діяльності;
- впливати на процедуру отримання дозвільних документів.

Визначення Чортківською міською радою умов та порядку для розміщення тимчасових споруд, в тому числі для надання Послуг, під час проведення ярмарків, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів, тощо, встановлення вичерпного переліку документів, що буде подаватися суб'єктом господарювання, для отримання погодження, підстави відмови в отриманні такого погодження, сприятиме розвитку конкуренції на ринку Послуг, встановить єдині умови та порядок погодження місць для надання Послуг на території міста, а також вимоги до утримання таких місць.

Статтею 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є в тому числі дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Відсутність з боку органу місцевого самоврядування дій, що сприяли б створенню та розвитку конкурентного середовища на ринку Послуг на території міста під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів, тощо, може призвести до обмеження конкуренції на цьому ринку.

Таким чином, бездіяльність Чортківської міської ради, що полягала у неприйнятті актів (положення, порядку, тощо), які визначають порядок розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарків, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів, в тому числі для надання Послуг, містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування в частині його бездіяльності, що може призвести до обмеження конкуренції.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції", статтями 7,14 Закону України "Про Антимонопольний Комітет України" та пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 зі змінами та доповненнями, адміністративна колегія територіального відділення Антимонопольного комітету України **рекомендує** :

Чортківській міській раді (ідентифікаційний код 24636045, місцезнаходження: вул. Т. Шевченка, 21, м.Чортків, Тернопільська обл.) вжити заходів щодо припинення бездіяльності, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, а саме розробити та належним чином затвердити порядок надання дозволу для розміщення тимчасових споруд, в тому числі для надання послуг у сфері відпочинку та розваг, під час проведення ярмарків, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів до 15.12.2016.

Рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду.

Про результати їх розгляду повідомити територіальне відділення до 15 грудня 2016 року, надавши підтверджуючі документи.

За умови виконання положень рекомендацій провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочато не буде.

Члени адміністративної колегії:

Р.В. Лещишин, голова
територіального відділення

Н.С. Біловус, начальник
другого відділу досліджень
і розслідувань