



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ТЕРНОПІЛЬСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

**РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

15 лютого 2017 року

м. Тернопіль

№ 02 - рк /к

*Про вжиття заходів щодо припинення
дій, які містять ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції*

Адміністративна колегія Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання другого відділу досліджень і розслідувань від 15.02.2017 № 06 «Про виявлені ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції» встановила наступне.

В ході реалізації повноважень щодо здійснення контролю за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції територіальним відділенням, на підставі статті 3, пункту 12 частини 1 статті 17 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", проводилось дослідження ринку платних послуг, які надаються в зонах митного контролю.

Згідно з пунктом 14 частини першої статті 4 Митного кодексу України, зона митного контролю – місце, визначене органами доходів і зборів в пунктах пропуску через державний кордон України або в інших місцях митної території України, в межах якого органи доходів і зборів здійснюють митні формальності.

Частиною другою статті 330 Митного кодексу України визначено, що межі зон митного контролю у пунктах пропуску через державний кордон України визначаються органами доходів і зборів за погодженням з відповідними органами охорони державного кордону та адміністраціями морських (річкових) портів, аеропортів, залізничних станцій. В інших місцях на митній території України органи доходів і зборів у зонах своєї діяльності самостійно визначають межі зон митного контролю.

Відповідно до пункту 2.1 Наказу Міністерства фінансів України від 22.05.2012 № 583, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 1 червня 2012 р. за № 879/21191 «Про затвердження Порядку створення зон митного контролю», зони митного контролю (надалі ЗМК) створюються з метою забезпечення здійснення митними органами митних формальностей стосовно товарів та транспортних засобів, що переміщуються через митний кордон України. ЗМК створюються митним органом, в зоні діяльності якого вони розташовуються.

У зоні діяльності Тернопільської митниці Державної фіскальної служби України (надалі - митниця) в межах м. Тернопіль функціонує два місця доставки товарів транспортними засобами, власники яких надають платні послуги, пов'язані з перебуванням автотранспортних засобів в зоні митного контролю.

Митно-брокерські послуги, відповідно до ліцензій на право здійснювати митно-брокерську діяльність, виданих Державною митною службою України, надають такі суб'єкти господарювання, а саме:

ТОВ «СМП фірма «Веста» - м. Тернопіль, вул Текстильна, 38, юридична особа, ідентифікаційний код 21133805.

Основним видом діяльності ТОВ «СМП фірма «Веста» за КВЕД-2010 є :
52.29 «Інша допоміжна діяльність у сфері транспорту», який включає в себе послуги в зоні митного контролю.

ТОВ «СМП фірма «Веста» 22.05.2013 внесено до Реєстру підприємств, яким надано дозвіл на відкриття та експлуатацію складу тимчасового зберігання (дозвіл № S/0459/V/02).

ТОВ «Інтерброк» - м. Тернопіль, вул. Текстильна, 28а, юридична особа, ідентифікаційний код код 31321707.

Основним видом діяльності ТОВ «Інтерброк» за КВЕД є:
68.20 «Надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна».

ТОВ «Інтерброк» внесено до Реєстру підприємств, яким надано дозвіл на відкриття та експлуатацію митного складу (дозвіл № M/0267/V/00).

ТОВ «СМП фірма «Веста» та ТОВ «Інтерброк» є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відносини контролю між даними суб'єктами господарювання в значенні статті 1 вказаного Закону територіальним відділенням не встановлено.

ТОВ «СМП фірма «Веста» та ТОВ «Інтерброк» на підставі Угод про співробітництво із митницею надають митно-брокерські послуги, зокрема послуги зберігання вантажів та охорони автотранспортних засобів (надалі АТЗ) у визначених нею місцях.

Товарні межі ринку – послуги, пов'язані з перебуванням автотранспортних засобів в зоні митного контролю (забезпечення зберігання вантажів та охорона АТЗ).

Територіальні межі ринку – м. Тернопіль - місце прибуття автотранспорту – визначена митницею територія, з відповідною інфраструктурою, необхідною для проведення митних процедур у повному обсязі.

Часові межі ринку – 2015 рік по даний час.

ТОВ «СМП фірма «Веста» та ТОВ «Інтерброк» є власниками місць доставки товарів, що знаходиться в зоні митного контролю Тернопільської митниці.

За період 2015 року і по даний час тільки вказані товариства надавали послуги, пов'язані з перебуванням автотранспортних засобів в зоні митного контролю (забезпечення зберігання вантажів та охорона АТЗ).

Ринок у цей період мав сталу структуру, конкуренція між товариствами є незначною.

Таким чином, створення відділу митного оформлення на території ТОВ «СМП фірма «Веста» та ТОВ «Інтерброк» фактично унеможливило доступ інших суб'єктів господарювання (конкурентів) на ринок.

Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» монопольним (домінуючим) вважається становище кожного із кількох суб'єктів господарювання, якщо сукупна частка не більше ніж трьох суб'єктів господарювання, яким на одному ринку належать найбільші частки на ринку, перевищує 50%.

Враховуючи вищезазначене, керуючись статтею 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методикою визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженою розпорядженням Антимонопольного комітету України від 5 березня 2002 року №49-р, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 1 квітня 2002 року за №317/6605, становище ТОВ «СМП фірма «Веста» та ТОВ «Інтерброк» на ринку надання послуг, пов'язаних з перебуванням автотранспортних засобів в зоні митного контролю (забезпечення зберігання вантажів та охорона АТЗ) у м. Тернополі в період з 2015 року та по даний час має ознаки монопольного з сукупною часткою 100%.

Послуги пов'язані з перебуванням автотранспортних засобів в зоні митного контролю (забезпечення зберігання вантажів та охорона АТЗ), які надаються ТОВ «СМП фірма «Веста» та ТОВ «Інтерброк», в зоні діяльності Тернопільської митниці, не відносяться до адміністративних послуг, а належить до господарських відносин між власником території, на якій знаходиться місце доставки, та суб'єктом зовнішньоекономічної діяльності.

Листом від 26.04.2016 №12/455 Тернопільська митниця ДФС повідомила, що «порядок встановлення вартості послуг, що надаються в зоні митного контролю місць доставки товарів транспортними засобами відсутній. Тарифи платних послуг, що надаються в місцях доставки товарів транспортними засобами встановлюються самостійно самими власниками місць доставки товарів транспортними засобами. При зміні тарифів платних послуг, власник місця доставки транспортними засобами зобов'язаний попередньо повідомити про це митницю».

Відповідно до «Прейскуранту тарифів з надання послуг місця прибуття АТЗ та складу тимчасового зберігання (СТЗ) ТОВ СМП фірма «Веста» (тарифи вступили в дію з 10.04.2015 року), послуги зони митного контролю для догляду та митного оформлення вантажів становлять:

- АТЗ вантажопідйомністю до 10т – 360 грн.;
 - АТЗ вантажопідйомністю більше 10т – 390 грн.
- Нічна автостоянка АТЗ
- АТЗ вантажні – 60 грн.;
 - АТЗ вантажні після завершення митного оформлення – 150 грн.

У преїскуранті зазначеного суб'єкта господарювання за послугу перебування транспортних засобів на території відділу митного оформлення стягується плата за добу, а не за фактичний час перебування.

Такий механізм формування вартості послуг є необґрунтованим, оскільки суб'єкти зовнішньоекономічної діяльності, перебуваючи в зоні митного контролю, наприклад, кілька годин, повинні сплачувати за добу, а отже змушені нести додаткові фінансові витрати.

Такі дії ТОВ СМП фірма «Веста» по встановленні вартості послуг щодо забезпечення зберігання вантажів та охорони АТЗ в зоні митного контролю не за період часу, протягом якого транспортний засіб фактично перебував на ньому, а за добу, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини 2 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг, пов'язаних з перебуванням автотранспортних засобів в зоні митного контролю, шляхом встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Враховуючи вищевикладене, на підставі статей 7, 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (зі змінами і доповненнями), статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія територіального відділення

РЕКОМЕНДУЄ:

ТОВ «СМП фірма «Веста» (м. Тернопіль, вул Текстильна, 38, ідентифікаційний код 21133805) встановити на економічно обґрунтованому рівні плату за послугу зберігання вантажів та охорони АТЗ в зоні митного контролю та стягувати плату за визначений період часу, протягом якого транспортний засіб фактично перебував на ньому.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Про результати розгляду рекомендацій адміністративної колегії необхідно повідомити Тернопільське обласне територіальне відділення **в термін до 20 березня 2017 року.**

За умови виконання положень рекомендацій провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочато не буде.

Голова
адміністративної колегії

*Р.В. Лещишин голова територіального
відділення*

Члени Колегії:

*Н.Є. Черномаз заст. голови територіального
відділення*

Н.С. Біловус начальник другого відділу досліджень та розслідувань