



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ТЕРНОПІЛЬСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

**РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

16 лютого 2017 року

м. Тернопіль

№ 04- рк /к

*Про вжиття заходів щодо припинення
дій, які містять ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції*

Адміністративна колегія Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання другого відділу досліджень і розслідувань від 16.02.2017 № 07 «Про виявлені ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції» встановила наступне.

В ході реалізації повноважень щодо здійснення контролю за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції територіальним відділенням, на підставі статті 3, пункту 12 частини 1 статті 17 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", проводилось дослідження ринку платних послуг, які надаються в зонах митного контролю.

Згідно з пунктом 14 частини першої статті 4 Митного кодексу України, зона митного контролю – місце, визначене органами доходів і зборів в пунктах пропуску через державний кордон України або в інших місцях митної території України, в межах якого органи доходів і зборів здійснюють митні формальності.

Частиною другою статті 330 Митного кодексу України визначено, що межі зон митного контролю у пунктах пропуску через державний кордон України визначаються органами доходів і зборів за погодженням з відповідними органами охорони державного кордону та адміністраціями морських (річкових) портів, аеропортів, залізничних станцій. В інших місцях на митній території України органи доходів і зборів у зонах своєї діяльності самостійно визначають межі зон митного контролю.

Відповідно до пункту 2.1 Наказу Міністерства фінансів України від 22.05.2012 № 583, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 1 червня 2012 р. за № 879/21191 “Про затвердження Порядку створення зон митного контролю», зони митного контролю (надалі ЗМК) створюються з метою забезпечення здійснення митними органами митних формальностей стосовно товарів та транспортних засобів, що переміщуються через митний кордон України. ЗМК створюються митним органом, в зоні діяльності якого вони розташовуються.

У зоні діяльності Тернопільської митниці Державної фіскальної служби України (надалі - митниця) в межах м. Чортків функціонує місце доставки товарів транспортними засобами, власник якого надає платні послуги, пов'язані з перебуванням автотранспортних засобів в зоні митного контролю.

Митно-брокерські послуги, відповідно до ліцензії на право здійснювати митно-брокерську діяльність, виданої Державною митною службою України, надає фізична особа-підприємець Лапан Г.С. – Тернопільська область, м. Чортків, вул. Теревовлянська, 3, 48500. ФОП Лапан Г.С. – перебуває на спрощеній системі оподаткування, ідентифікаційний код 2146421791.

Основним видом діяльності ФОП Лапан Г.С. за КВЕД є:

60.24.0 «Діяльність автомобільного вантажного транспорту».

ФОП Лапана Г.С. 10.06.2015 внесено до Реєстру підприємств, яким надано дозвіл на відкриття та експлуатацію складу тимчасового зберігання (дозвіл № S/0561/V/00).

ФОП Лапан Г.С. є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Підприємець на підставі Угод про співробітництво із митницею надає митно-брокерські послуги, зокрема послуги зони митного контролю для догляду автотранспортних засобів (надалі АТЗ) у визначених нею місцях.

Товарні межі ринку – послуги, пов'язані з перебуванням автотранспортних засобів в зоні митного контролю (стоянка АТЗ).

Територіальні межі ринку – м. Чортків - місце прибуття автотранспорту – визначена митницею територія, з відповідною інфраструктурою, необхідною для проведення митних процедур у повному обсязі.

Часові межі ринку – 2015 рік по даний час.

ФОП Лапан Г.С. є власником місця доставки товарів, що знаходиться в зоні митного контролю Тернопільської митниці.

За період 2015 року і по даний час тільки ФОП Лапан Г.С. надавав послуги, пов'язані з перебуванням автотранспортних засобів в зоні митного контролю (догляд АТЗ) у м. Чорткові.

Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне становище (домінуюче) на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.

Враховуючи вищезазначене, керуючись статтею 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методикою визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженою розпорядженням Антимонопольного комітету України від 5 березня 2002 року №49-р, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 1 квітня 2002 року за №317/6605, становище ФОП Лапана Г.С. на ринку надання послуг, пов'язаних з перебуванням автотранспортних засобів в зоні митного контролю (догляд АТЗ) в період з 2015 року та по даний час в м. Чортків має ознаки монопольного з часткою 100%.

Послуги пов'язані з перебуванням автотранспортних засобів в зоні митного контролю (догляд АТЗ), які надаються ФОП Лапаном Г.С., в зоні діяльності Тернопільської митниці, не відносяться до адміністративних послуг, а належить до господарських відносин між власником території, на якій знаходиться місце доставки, та суб'єктом зовнішньоекономічної діяльності.

Листом від 26.04.2016 №12/455 Тернопільська митниця ДФС повідомила, що «порядок встановлення вартості послуг, що надаються в зоні митного контролю місць доставки товарів транспортними засобами відсутній. Тарифи платних послуг, що надаються в місцях доставки товарів транспортними засобами встановлюються самостійно самими власниками місць доставки товарів транспортними засобами. При зміні тарифів платних послуг, власник місця доставки транспортними засобами зобов'язаний попередньо повідомити про це митницю».

Відповідно до «Переліку платних послуг, які надаються ФОП Лапан Г.С. в ЗМК митного посту «Чортків» в 2016 році вартість на послуги ЗМК для догляду АТЗ становлять:

- АТЗ вантажопідйомністю до 10т – 240 грн. ;
- АТЗ вантажопідйомністю більше 10т – 290 грн.;
- - добова автостоянка 80 грн.

У тарифах ФОП Лапана Г.С. за послугу перебування транспортних засобів в зоні митного контролю стягується плата за добу, а не за фактичний час перебування.

Такий механізм формування вартості послуг є необґрунтованим, оскільки суб'єкти зовнішньоекономічної діяльності, перебуваючи в зоні митного контролю, наприклад, кілька годин, повинні сплачувати за добу, а отже змушені нести додаткові фінансові витрати.

Такі дії ФОП Лапана Г.С. по встановленні вартості послуг щодо перебування транспортних засобів в зоні митного контролю не за період часу, протягом якого транспортний засіб фактично перебував на ньому, а за добу, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини 2 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монополією (домінуючим) становищем на ринку надання послуг, пов'язаних з перебуванням автотранспортних засобів в зоні митного контролю, шляхом встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Враховуючи вищевикладене, на підставі статей 7, 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (зі змінами і доповненнями), статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія територіального відділення

РЕКОМЕНДУЄ:

ФОП Лапану Г.С. (м. Чортків, вул. Теремовлянська, 3, 48500) встановити на економічно обґрунтованому рівні плату за послугу перебування транспортних засобів в зоні митного контролю та стягувати плату за визначений період часу, протягом якого транспортний засіб фактично перебував на ньому.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Про результати розгляду рекомендацій адміністративної колегії необхідно повідомити Тернопільське обласне територіальне відділення **в термін до 20 березня 2017 року.**

За умови виконання положень рекомендацій провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочато не буде.

Голова
адміністративної колегії

Р.В. Лецишин голова територіального відділення

Члени Колегії:

Н.Є. Черномаз заст. голови територіального відділення

Н.С. Біловус начальник другого відділу досліджень та розслідувань