



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ТЕРНОПІЛЬСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

06 квітня 2017 року

м.Тернопіль

№ 12 -р\к

Про припинення антиконкурентних дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Другим відділом досліджень і розслідувань Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України в ході дослідження на предмет дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування під час оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди, що є підставою для розміщення заявником тимчасової споруди для здійснення підприємницької діяльності та встановлення додаткових бар'єрів доступу на ринки реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт в тимчасових спорудах; впливу органів місцевого самоврядування на здійснення підприємницької діяльності в тимчасових спорудах в Тернопільській області за 2016 рік за дорученням Голови Антимонопольного комітету від 30.01.2017 №13-01/27 (надалі – Доручення) встановлено наступне.

Чортківська міська рада є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування, включена до Єдиного державного реєстру з кодом за ЄДРПОУ 24636045, вид економічної діяльності за КВЕД 84.11 «Державне управління загального характеру». Місцезнаходження: вул. Т.Шевченка,21, м.Чортків, Тернопільська обл. Виконавчим органом Чортківської міської ради є виконавчий комітет.

Повноваження та порядок діяльності міської ради визначені Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні». У своїй діяльності Чортківська міська рада керується Конституцією України, законами України, Указами Президента України, постановами Кабінету Міністрів України, іншими законодавчими актами.

Листом від 21.02.2017 № 01-17/249 (надалі – Лист) Чортківська міська рада повідомила, що розміщення тимчасових споруд та надання дозволу на їх встановлення на території міської ради здійснюється відповідно до «Порядку розміщення тимчасових споруд для проведення підприємницької діяльності», затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 (надалі – Порядок), зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068.

Порядком визначений механізм розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Відповідно до пункту 2.1. Порядку підставою для розміщення тимчасових споруд є паспорт прив'язки тимчасової споруди. Для оформлення паспорта прив'язки замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури із додатковою заявою щодо

оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди. Пунктом 2.7. Порядку визначено, що зазначений паспорт оформлюється органом з питань містобудування та архітектури протягом десяти робочих днів з дня подання такої заяви.

В Листі Чортківська міська рада зазначила, що паспорт прив'язки тимчасових споруд надається через Центр надання адміністративних послуг м. Чорткова.

Інформаційна картка адміністративної послуги «Паспорт прив'язки тимчасових споруд» погоджена начальником відділу містобудування, архітектури, капітального будівництва Чортківської міської ради та затверджена головою Чортківської міської ради 31.03.2015. Відповідно до інформаційної картки послуга надається відділом містобудування, архітектури, капітального будівництва Чортківської міської ради в термін 15 робочих днів.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (надалі – Закон) паспорт прив'язки тимчасової споруди є документом дозвільного характеру. Відповідно до частини першої статті 4 Закону виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, строки видачі документа дозвільного характеру. Згідно з частиною першою статті 4-1 Закону документи дозвільного характеру видаються протягом десяти робочих днів, якщо інше не встановлено законом.

Статтею 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції

Сукупність норм Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачає змагання між суб'єктами господарювання, які завдяки, саме, власним досягненням здобувають переваги над іншими суб'єктами господарювання, натомість, антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування можуть вплинути на відповідний стан конкуренції шляхом її обмеження, що може полягати у зміні існуючих факторів, які визначають інтенсивність конкуренції, а саме дії зовнішніх факторів, одним з яких можуть бути дії органів місцевого самоврядування, які, внаслідок потенційної можливості негативного впливу на конкуренцію, визнаються антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування.

Чортківська міська рада, встановивши термін виготовлення паспорта прив'язки тимчасових споруд 15 робочих днів, що не передбачено чинним законодавством України, вчинила дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування в частині прийняття рішення, яке призвело до обмеження конкуренції.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції", статтями 7,14 Закону України "Про Антимонопольний Комітет України" та пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 зі змінами та доповненнями, адміністративна колегія територіального відділення Антимонопольного комітету України **рекомендує** :

Чортківській міській раді (ідентифікаційний код 24636045, місцезнаходження: вул. Т. Шевченка, 21, м.Чортків, Тернопільська обл.) вжити заходів щодо припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, а саме, внести зміни в інформаційну картку адміністративної послуги «Паспорт прив'язки тимчасової споруди», встановивши термін видачі паспорту прив'язки тимчасової споруди 10 робочих днів.

Рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду.

Про результати їх розгляду повідомити територіальне відділення до 12 травня 2017 року, надавши підтверджуючі документи.

За умови виконання положень рекомендацій провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочато не буде.

Члени адміністративної колегії:

Н.Є. Черномаз, в.о. голови
територіального відділення

А.Г. Левченко, начальник
першого відділу досліджень
і розслідувань

Н.С. Біловус, начальник
другого відділу досліджень
і розслідувань