



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ТЕРНОПІЛЬСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

**РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

21 квітня 2017 року

м. Тернопіль

№16-рк/к

Про вжиття заходів щодо припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання першого відділу досліджень і розслідувань від 06.04.2017 № 29 «Про виявлені ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції» встановила наступне.

В ході реалізації повноважень щодо здійснення контролю за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції територіальним відділенням, на підставі статті 3, пункту 12 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», проводилось дослідження ринку надання платних медичних послуг закладами охорони здоров'я Тернопільської області.

Копичинецькою комунальною районною лікарнею (надалі Копичинецька КРЛ, КРЛ) (вул. Шевченка, 106, м.Копичинці Гусятинського р-ну Тернопільської обл., 48260, ідентифікаційний код 02000613) надаються платні медичні послуги, а саме, проведення медичних оглядів, в Гусятинському районі Тернопільської області.

Копичинецька КРЛ включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (ЄДР), є юридичною особою.

Дата державної реєстрації – 10.04.1994, дата запису в ЄДР – 10.07.2007, номер запису – 1 648 120 0000 000536.

Основний вид діяльності за КВЕД:

86.10 Діяльність лікарняних закладів.

До переліку платних послуг, які надаються Копичинецькою КРЛ, а саме, проведення медичних оглядів, зокрема, входять:

- медичні огляди кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів;
- медичні огляди при прийнятті на роботу;
- обов'язковий профілактичний наркологічний огляд.

Отже, Копичинецька КРЛ здійснює господарську діяльність та є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Крім КРЛ платні медичні послуги мешканцям Гусятинського району надає Гусятинська центральна комунальна районна лікарня (надалі Гусятинська ЦКРЛ) (вул. Б.Лепкого, 1, смт. Гусятин Гусятинського р-ну Тернопільської обл., 48201, ідентифікаційний код 02000582).

За наданою Копичинецькою КРЛ інформацією, кількість наданих нею медичних послуг (проведених медичних оглядів) у 2014 році становить 1590 на суму 159000 грн., у 2015 році – 1306 на суму 130594 грн., у I півріччі 2016 року – 612 на суму 68547 грн.

За наданою Гусятинською ЦКРЛ інформацією, кількість наданих медичних послуг (проведених медичних оглядів) у 2014 році становить 3348 на суму 200874,34 грн., у 2015 році – 3136 на суму 188144,76 грн., у I півріччі 2016 року – 1580 на суму 118557,77 грн.

Частка Копичинецької КРЛ на ринку надання платних медичних послуг, а саме проведення медичних оглядів, мешканцям Гусятинського району становила: у 2014 році – 44%, у 2015 – 41%, у I півріччі 2016 – 37%.

Відповідно, частка Гусятинської ЦКРЛ на ринку надання платних медичних послуг, а саме проведення медичних оглядів, мешканцям Гусятинського району становила: у 2014 році – 56%, у 2015 – 59%, у I півріччі 2016 – 63%.

Згідно статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», становище Копичинецької КРЛ та Гусятинської ЦКРЛ на ринку надання платних медичних послуг за період 2014-2015 років та I півріччя 2016 року у територіальних межах Гусятинського району Тернопільської області містять ознаки монопольного (домінуючого) (колективна монополія).

Медичні огляди кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів та для отримання дозволу на право отримання та носіння зброї громадянами.

Згідно з статтею 45 Закону України «Про дорожній рух» медичний і періодичний огляд кандидатів у водії і водіїв транспортних засобів проводиться з метою визначення здатності кандидатів у водії і водіїв до безпечного керування транспортними засобами. Зазначений огляд включає: попередні, періодичні, щозмінні передрейсові і післярейсові огляди, а також позачергові огляди, зумовлені необхідністю.

Проведення медичних оглядів водіїв транспортних засобів регулюються, зокрема:

- наказом Міністерства охорони здоров'я України та Міністерства внутрішніх справ України від 31.01.2013 №65/80, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22.02.2013 за №308/22840, яким затверджено «Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів» (надалі - Положення про медичний огляд), іншими нормативно-правовими актами.

Положенням про медичний огляд передбачено, що медичні огляди кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів проводяться медичними комісіями, що створюються в закладах охорони здоров'я. До складу медичної комісії входять лікар-терапевт (голова комісії), лікар-невропатолог, лікар-отоларинголог, лікар-офтальмолог, лікар-хірург.

Відповідно до п.2.2. Положення про медичний огляд, попередній (періодичний) медичний огляд включає в себе: загальне обстеження спеціалістами медичної комісії, лабораторне і функціональне обстеження (загальний аналіз крові та сечі, аналіз крові на цукор, ЕКГ, обстеження гостроти й полів зору, обстеження вестибулярного апарату, визначення групи крові та резус-фактора.

У «Розрахунку вартості медоглядів на право керування транспортними засобами по Копичинецькій КРЛ на 2016 рік» зазначено: *«Затрати електроенергії, спирт, вата, шприци, аналіз на мікрореакцію, бланки – 29,04 грн.»*. Тобто, до вартості проведення вказаного медичного огляду включений аналіз на мікрореакцію (діагностика сифілісу), що не передбачено законодавством. Тому, включення до складових собівартості проведення медичного огляду на право керування транспортними засобами аналізу на мікрореакцію є зайвим.

Отже, тариф на проведення медичного огляду на право керування транспортними засобами є завищеним, що ущемляє інтереси споживачів даної послуги, які змушені сплачувати за її отримання додаткові кошти.

Вказані дії Копичинецької КРЛ містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Враховуючи вищевикладене, на підставі статей 7, 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (із змінами і доповненнями), статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія територіального відділення

РЕКОМЕНДУЄ:

Копичинецькій комунальній районній лікарні (вул. Шевченка, 106, м.Копичинці Гусятинського р-ну Тернопільської обл., 48260, ідентифікаційний код 02000613) вжити заходи щодо припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку, шляхом приведення розрахунків вартості проведення медичних оглядів до економічно обґрунтованого рівня.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Про результати розгляду рекомендацій адміністративної колегії необхідно повідомити Тернопільське обласне територіальне відділення **в термін до 22 травня 2017 року**.

За умови виконання положень рекомендацій провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочато не буде.

Члени колегії:

Р.В.Лецишин, голова територіального відділення

Н.Є. Черномаз, заступник голови територіального відділення

А.Г.Левченко, начальник першого відділу досліджень і розслідувань

Н.С. Біловус, начальник другого відділу досліджень та розслідувань