



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ТЕРНОПІЛЬСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

**РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

20 червня 2017 року

м. Тернопіль

№ 20 - рк/к

Про вжиття заходів щодо припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання першого відділу досліджень і розслідувань від 19.06.2017 № 35 «Про виявлені ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції» встановила наступне.

В ході реалізації повноважень щодо здійснення контролю за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції територіальним відділенням, на підставі статті 3, пункту 12 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», проводилось дослідження ринку надання платних медичних послуг, зокрема, проведення платних медичних оглядів, закладами охорони здоров'я Тернопільської області.

В Лановецькому районі Тернопільської області платні медичні послуги, зокрема, проведення платних медичних оглядів та видача необхідних заявнику довідок (сертифікатів), надаються комунальною установою Лановецькою комунальною центральною районною лікарнею (надалі Лановецька КЦРЛ, КЦРЛ) (вул. Шевченка, 30, м. Ланівці Тернопільської обл., 47400, ідентифікаційний код 02000903).

Лановецька КЦРЛ включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (ЄДР), є юридичною особою.

Дата державної реєстрації – 18.09.1997, дата запису в ЄДР – 14.12.2004, номер запису – 1 638 120 0000 000018.

Основний вид діяльності за КВЕД:

86.10 Діяльність лікарняних закладів.

До переліку платних послуг, які надаються лікарнею, зокрема, входять:

- медичний огляд для отримання дозволу на право отримання та носіння зброї;
- медичний огляд для отримання посвідчення водія транспортних засобів;
- періодичний медичний огляд водіїв транспортних засобів;
- медична підготовка водіїв та кандидатів у водії транспортних засобів;
- обов'язковий профілактичний наркологічний огляд громадян;
- обов'язковий попередній профілактичний медичний огляд при прийнятті на роботу;
- медичні огляди для отримання виїзної візи;
- обов'язковий періодичний профілактичний медичний огляд працівників сільського господарства та промислових підприємств;
- обов'язковий періодичний профілактичний медичний огляд працівників харчової промисловості;

- обов'язковий періодичний профілактичний медичний огляд працівників, які працюють зі шкідливими речовинами;
- обов'язковий періодичний профілактичний медичний огляд працівників, які виконують верхолазні роботи або пов'язані з підняттям на висоту.

Отже, КЦРЛ здійснює господарську діяльність та є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Лановецька КЦРЛ є єдиною установою в Лановецькому районі, яка проводить платні медичні огляди та не зазнає конкуренції на вказаному ринку.

Відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», становище КЦРЛ на ринку проведення платних медичних оглядів за період 2014-2016 років у територіальних межах Лановецького району Тернопільської області містить ознаки монопольного (домінуючого).

За наданою Лановецькою КЦРЛ інформацією, кількість наданих медичних послуг (проведених медичних оглядів) у 2014 році становить 2925 на суму 114341,68 грн., у 2015 році – 3242 на суму 120547,26 грн., у I півріччі 2016 року – 1818 на суму 82567,15 грн.

Наказом головного лікаря КЦРЛ від 15.12.2015 №117 «Про надання платних послуг в Лановецькій комунальній центральній районній лікарні» з 01.01.2016 введено в дію тарифи на платні послуги, що надаються Лановецькою КЦРЛ.

Обов'язковий профілактичний наркологічний огляд.

Проведення наркологічних оглядів регулюється наступними нормативно-правовими актами України:

- постановою Кабінету Міністрів України від 06.11.1997 №1238 «Про обов'язковий профілактичний наркологічний огляд і порядок його проведення»;
- наказом Міністерства охорони здоров'я України від 28.11.1997 №339 «Про вдосконалення системи профілактичних протиалкогольних та протинаркотичних заходів та обов'язкових профілактичних наркологічних оглядів», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 11.12.1997 за №586/2390 (надалі Наказ №339);
- іншими нормативно-правовими актами.

Згідно наказу головного лікаря Лановецької КЦРЛ від 15.12.2015 №117, вартість послуги проведення профілактичного наркологічного огляду складає 44,30 грн.

Відповідно до «Калькуляції собівартості проведення обов'язкового профілактичного наркологічного медичного огляду по Лановецькій комунальній центральній районній лікарні (з 01 січня 2016 року)» затрати робочого часу лікаря-нарколога складають 15 хв., лікаря-лаборанта – 6 хв., фельдшера-лаборанта – 45 хв., сестри медичної наркологічного кабінету – 15 хв.

Пунктом 8 Інструкції про профілактичний наркологічний огляд та його обов'язкові обсяги (надалі Інструкція), затвердженої Наказом №339, передбачено, що обов'язковий обсяг обстеження включає лікарський наркологічний огляд, психологічне тестування та лабораторне дослідження активності гамма-глутамілтрансферази сироватки крові за програмами Всесвітньої організації охорони здоров'я «Тест «Аудит» та «Тест клінічного скринінгу».

Відповідно до п.9 Інструкції, дані профілактичного наркологічного огляду заносяться лікарем-наркологом до медичної картки форми №145-О.

Оскільки, всі тестування та заповнення медичних карток проводяться лікарями, то затрати робочого часу медичної сестри (15 хв., що складає 3,76 грн. (без нарахувань) або 4,96 грн. (з нарахуваннями)) зайво внесені до калькуляції щодо розрахунку собівартості проведення обов'язкового профілактичного наркологічного медичного огляду.

Внесення до калькуляції затрат робочого часу медичної сестри призводить до завищення тарифу на медичну послугу проведення обов'язкового профілактичного

наркологічного медичного огляду та ущемляє інтереси споживачів зазначеної послуги, які змушені сплачувати за її отримання додаткові кошти.

Таким чином, вказані дії Лановецької КЦРЛ містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монополією (домінуючим) становищем на ринку, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які б були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Враховуючи вищевикладене, на підставі статей 7, 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (із змінами і доповненнями), статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія територіального відділення

РЕКОМЕНДУЄ:

Лановецькій комунальній центральній районній лікарні (вул. Шевченка, 30, м. Ланівці Тернопільської обл., 47400, ідентифікаційний код 02000903) вжити заходи щодо припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монополією (домінуючим) становищем на ринку, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які б були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку, шляхом приведення розрахунків вартості проведення медичних оглядів до економічно обґрунтованого рівня.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Про результати розгляду рекомендацій адміністративної колегії необхідно повідомити Тернопільське обласне територіальне відділення **в термін до 21 липня 2017 року**.

За умови виконання положень рекомендацій провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочато не буде.

Члени колегії:

Н.Є. Черномаз, в.о. голови
територіального відділення

А.Г. Левченко, начальник першого
відділу досліджень і розслідувань