



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ТЕРНОПІЛЬСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

**РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

19 жовтня 2017 року

м. Тернопіль

№ 27- рк/к

*Про вжиття заходів щодо припинення
дій, які містять ознаки порушення
законодавства про захист економічної
конкуренції*

Адміністративна колегія Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання відділу досліджень і розслідувань від 15.09.2017 № 59 «Про виявлені ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції» встановила наступне.

В ході реалізації повноважень щодо здійснення контролю за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції територіальним відділенням, на підставі статті 3, пункту 12 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», проводилось дослідження ринку надання платних медичних послуг, зокрема, проведення платних медичних оглядів, закладами охорони здоров'я Тернопільської області.

В межах смт. Козова та навколишніх сіл Козівського району Тернопільської області платні медичні послуги, зокрема, проведення платних медичних оглядів та видача необхідних заявнику довідок (сертифікатів), надаються комунальною установою Козівською центральною районною комунальною лікарнею (надалі Козівська ЦРКЛ, ЦРКЛ) (вул. Зелена, 19, смт. Козова, Тернопільської обл., 47600, ідентифікаційний код 02000792).

Козівська ЦРКЛ включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (ЄДР), є юридичною особою.

Дата державної реєстрації – 25.11.2002, дата запису в ЄДР – 19.08.2004, номер запису – 1 639 120 0000 000004.

Основний вид діяльності за КВЕД:

86.10 Діяльність лікарняних закладів.

До переліку платних послуг, які надаються лікарнею, зокрема, входять:

- попередній профілактичний медичний огляд при прийнятті на роботу;
- періодичний профілактичний медичний огляд за договорами із суб'єктами господарювання;
- періодичний профілактичний медичний огляд (робітники громадського харчування і торгівлі, що мають контакт з харчовими продуктами) для жінок;
- попередній медичний огляд для отримання посвідчення водія транспортних засобів;
- періодичний медичний огляд для отримання посвідчення водія транспортних засобів;
- обов'язковий профілактичний наркологічний огляд;
- обов'язковий профілактичний психіатричний огляд;
- медична підготовка водіїв та кандидатів у водії транспортних засобів (група 4 чоловіка (4*18,15));

- медичний огляд для отримання дозволу на право отримання та носіння зброї громадянами;

- передрейсовий та післярейсовий медичний огляд водіїв.

Отже, ЦРКЛ здійснює господарську діяльність та є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Козівська ЦРКЛ є єдиною установою в межах смт. Козова та навколишніх сіл Козівського району, Тернопільської обл., яка проводить платні медичні огляди та не зазнає конкуренції на вказаному ринку.

Відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», становище ЦРКЛ на ринку проведення платних медичних послуг за період 2014-2016 років у територіальних межах смт. Козова та навколишніх сіл Козівського району, Тернопільської обл., містить ознаки монопольного (домінуючого).

Відповідно до Звіту про надходження і використання коштів, отриманих як плата за послуги (форма №4-1д, №№4-1м) за послуги, що надаються бюджетними установами згідно з їх основною діяльністю (код рядка 020) Козівській ЦРКЛ надійшло коштів у 2014 році – 307 338,83 грн., у 2015 році – 510 406,20 грн., у I півріччі 2016 року – 156 237,18 грн.

Наказом головного лікаря ЦРКЛ від 15.09.2014 №101 «Про скасування наказу №94 від 20.07.2013 та затвердження тарифів на платні медичні послуги з 15.09.2014 р.» (надалі Наказ від 15.09.2014 №101) з 15.09.2014 введено в дію тарифи на платні послуги, що надаються Козівською ЦРКЛ.

Калькуляції вартості платних медичних послуг, що надаються Козівською ЦРКЛ затверджені начальником відділу охорони здоров'я Козівської РДА від 01.08.2013.

Тарифи на платні послуги, які надаються ЦРКЛ, затверджено рішенням Козівської районної ради від 12.09.2014 №274 «Про надання дозволу щодо затвердження діючих тарифів на платні медичні послуги, які надаються Козівською центральною районною лікарнею та Козлівською районною лікарнею» (надалі Рішення №274).

Профілактичний наркологічний огляд.

Проведення наркологічних оглядів регулюється наступними нормативно-правовими актами України:

- постановою Кабінету Міністрів України від 06.11.1997 №1238 «Про обов'язковий профілактичний наркологічний огляд і порядок його проведення»;

- наказом Міністерства охорони здоров'я України від 28.11.1997 №339 «Про вдосконалення системи профілактичних протиалкогольних та протинаркотичних заходів та обов'язкових профілактичних наркологічних оглядів», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 11.12.1997 за №586/2390 (надалі Наказ №339);

- іншими нормативно-правовими актами.

Згідно Наказу від 15.09.2014 №101, вартість послуги проведення профілактичного наркологічного огляду ЦРКЛ становить 40,12 грн.

Відповідно до «Калькуляції вартості послуг обов'язкового періодичного профілактичного наркологічного огляду», затрати робочого часу складають:

- лікаря-нарколога - 30 хв.,

- лікаря-лаборанта - 40 хв.,

окрім того, в калькуляцію включені інші статті витрат:

- додаткова заробітна плата - 10%;

- нарахування на заробітну плату - 36,3%;

- непрямі витрати – 70%;

- вартість бланка медичної довідки -3,47 грн;

- медикаменти – 3,05 грн.

Відповідно до Розшифровки статті витрат «Медикаменти» в даних калькуляціях вартості платних медичних послуг ЦРКЛ включені:

- набір ГГТ -1,80 грн,
- спирт, вата, рукавиці – 1,25 грн (загальна вартість - 3,05 грн.).

Пунктом 8 Інструкції про профілактичний наркологічний огляд та його обов'язкові обсяги (надалі Інструкція), затвердженої Наказом №339, передбачено, що обов'язковий обсяг обстеження включає лікарський наркологічний огляд, психологічне тестування та лабораторне дослідження активності гамма-глутамілтрансферази сироватки крові за програмами Всесвітньої організації охорони здоров'я «Тест «Аудит» та «Тест клінічного скринінгу».

Відповідно до п.9 Інструкції, дані профілактичного наркологічного огляду заносяться лікарем-наркологом до медичної картки форми №145-О.

Згідно пункту 5 статті 8 Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» величина єдиного внеску для платників встановлено в розмірі 22% бази нарахування єдиного внеску.

Оскільки, внесення до калькуляції додаткової заробітної плати та нарахування на заробітну плату, яке в відсотковому відношенні не відповідає нормативно-правовим актам України призводить до завищення тарифу на медичну послугу проведення обов'язкового профілактичного наркологічного медичного огляду та ущемляє інтереси споживачів зазначеної послуги, які змушені сплачувати за її отримання додаткові кошти.

Вищезазначені дії були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку, оскільки у цьому випадку жоден з його учасників не зміг би одноосібно, на протязі певного часу вчиняти необгрунтовані дії із встановлення умов реалізації послуги, а споживачі мали би можливість відмовитися від послуг комунальної установи, умови надання якої їх не влаштовують, тобто мали б можливість вибору.

Таким чином, вказані дії Козівської ЦРКЛ містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монополією (домінуючим) становищем на ринку, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які б були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Профілактичний психіатричний огляд.

Проведення психіатричних оглядів регулюється наступними нормативно-правовими актами України:

- наказом Міністерства охорони здоров'я України від 17.01.2002 №12 «Про затвердження Інструкції про проведення обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01.02.2002 за №94/6382 (надалі Наказ №12);

- постановою Кабінету Міністрів України від 27.09.2000 №1465 «Про затвердження порядку проведення обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів і переліку медичних психіатричних протипоказань щодо виконання окремих видів діяльності (робіт, професій, служби), що можуть становити безпосередню небезпеку для особи, яка провадить цю діяльність або оточуючих»;

- іншими нормативно-правовими актами.

Згідно Наказу від 15.09.2014 №101, вартість послуги проведення обов'язкового попереднього та періодичного психіатричного огляду ЦРКЛ становить 14,38 грн.

Відповідно до «Калькуляції вартості проведення обов'язкового попереднього та періодичного психіатричного огляду» затрати робочого часу лікаря-психіатра складають 30 хв., *окрім того, в калькуляцію включені інші статті витрат:*

- додаткова заробітна плата - 10%;
- нарахування на заробітну плату - 36,3%;
- непрямі витрати – 70%;
- вартість бланка медичної довідки -3,47 грн;

Пунктом 9 Інструкції про проведення обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів, затвердженої Наказом №12, передбачено, що обов'язкові попередній та періодичний психіатричні огляди проводяться за програмою Всесвітньої організації охорони здоров'я (ВООЗ) «Оцінний перелік симптомів і глосарій для психічних розладів згідно з Міжнародною класифікацією хвороб». Обов'язкові попередній та періодичний психіатричні огляди передбачають обов'язкові обсяги обстеження: анкетування щодо можливих скарг та анамнезу психічних розладів, клінічне обстеження (скринер), яке є складовою частиною зазначеної програми, і, у разі потреби, додаткові обстеження згідно з Протоколом обов'язкових попереднього та періодичного психіатричних оглядів.

Дані профілактичного психіатричного огляду заносяться до протоколу лікарем-психіатром.

Внесення до калькуляції додаткової заробітної плати та не приведення у відповідність розміру нарахування на заробітну плату, яке в відсотковому відношенні не відповідає нормативно-правовим актам України призводить до завищення тарифу на медичну послугу проведення обов'язкового попереднього та періодичного психіатричного медичного огляду та ущемляє інтереси споживачів зазначеної послуги, які змушені сплачувати за її отримання додаткові кошти.

Такі дії Козівської ЦРКЛ стали можливими у зв'язку з тим, що вона має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку проведення платних медичних послуг за період 2014-2016 років у територіальних межах смт. Козова та навколишніх сіл Козівського району Тернопільської області

За умов існування значної конкуренції на ринку, між суб'єктами господарювання відбувалося б змагання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими учасниками ринку, що є змістом поняття конкуренції згідно статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», завдяки якому споживачі надали би перевагу тому суб'єкту господарювання, який пропонує найбільш вигідні умови, тобто мали б можливість вибору.

Таким чином, вказані дії Козівської ЦРКЛ містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які б були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Обов'язковий профілактичний медичний огляд та попередній профілактичний медичний огляд при прийнятті на роботу.

Проведення обов'язкового профілактичного медичного огляду та попереднього профілактичного медичного огляду при прийнятті на роботу регулюється наступними нормативно-правовими актами України:

- наказом Міністерства охорони здоров'я України від 23.07.2002 №280 «Правила проведення обов'язкових профілактичних медичних оглядів працівників окремих професій, виробництв та організацій, діяльність яких пов'язана з обслуговуванням населення і може призвести до поширення інфекційних хвороб», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 23.04.2013 за №665/23197 (надалі Наказ №280);

- постановою Кабінету Міністрів України від 23.05.2001 №559 «Про затвердження переліку професій, виробництв та організацій, працівники яких підлягають обов'язковим профілактичним медичним оглядам, порядку проведення цих оглядів та видачі особистих медичних книжок» (надалі постанова КМУ №559)

- іншими нормативно-правовими актами.

Проведення обов'язкового профілактичного медичного огляду регулюється наказом Міністерства охорони здоров'я України від 23.07.2002 №280 «Правила проведення обов'язкових профілактичних медичних оглядів працівників окремих професій, виробництв та організацій, діяльність яких пов'язана з обслуговуванням населення і може призвести до поширення

інфекційних хвороб», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 23.04.2013 за №665/23197 (надалі Наказ №280).

Згідно Наказу від 15.09.2014 №101, вартість послуг проведення періодичного профілактичного медичного огляду та попереднього профілактичного медичного огляду при прийнятті на роботу становить 37,20 грн.

Відповідно до «Калькуляції собівартості проведення періодичного профілактичного медичного огляду» та «Калькуляції собівартості проведення попереднього профілактичного медичного огляду при прийнятті на роботу» затрати робочого часу лікарів складають:

- терапевта – 8,5 хв., що становить 1,70 грн.,
 - дерматолога - 5 хв., що становить 0,93 грн.,
 - стоматолога – 6,6 хв., що становить 1,32 грн.,
 - отоларинголога - 6 хв., що становить 1,20 грн.,
 - лікаря-лаборанта - 6 хв., що становить 1,38 грн.,
 - фельдшера-лаборанта – 30 хв., що становить 5,26 грн.,
- окрім того, в калькуляцію включені інші статті витрат:*
- додаткова заробітна плата - 10%;
 - нарахування на заробітну плату - 36,3%;
 - непрямі витрати – 70%;
 - медикаменти - 4,24 грн;
 - ПДВ 20% - 6,20 грн.

Відповідно до Розшифровки статті витрат «Медикаменти» в даних калькуляціях вартості платних медичних послуг ЦРКЛ включені:

- загальний аналіз крові та сечі - 0,98 грн,
- аналіз крові на цукор – 0,40 грн.,
- РВ – 0,68 грн.,
- ЕКГ папір – 0,48 грн.,
- флюороплівка – 0,45 грн.,
- спирт, вата, рукавиці – 1,25 грн. (загальна вартість - 4,24 грн.).

Пунктом 6 Правил проведення обов'язкових профілактичних медичних оглядів працівників окремих професій, виробництв та організацій, діяльність яких пов'язана з обслуговуванням населення і може призвести до поширення інфекційних хвороб, затверджених Наказом №280, передбачено, що обов'язкові профілактичні медичні огляди включають в себе: загальне обстеження лікарями-спеціалістами (лікар-терапевт, лікар-дерматовенеролог, лікар-отоларинголог, лікар-стоматолог та інші спеціалісти (за потреби), лабораторне та функціональне обстеження згідно з Переліком необхідних обстежень лікарів-спеціалістів, видів клінічних, лабораторних та інших досліджень, затверджених Наказом №280, а саме: флюорографія, дослідження крові на сифіліс, мазки на гонорею, дослідження на носійство кишкових інфекцій, серологічне дослідження на черевний тиф, дослідження на гельмінтози, мазок з горла та носа на наявність патогенного стафілококу.

Згідно Висновку Козівської ОДПІ від 18.01.2015р. №358/10/15 про анулювання реєстрації платника податку на додану вартість Козівську ЦРКЛ знято з реєстрації .

Оскільки, згідно з Наказом №280, в лабораторному та функціональному обстеженні не передбачено електрокардіограма, та аналізи (загальний аналіз крові, аналіз крові на цукор, загальний аналіз сечі) то вартість проведення аналізів (витрати на лікаря-лаборанта та фельдшера-лаборанта) зайво внесені до калькуляції собівартості проведення профілактичного медичного огляду та попереднього профілактичного медичного огляду при прийнятті на роботу.

Внесення до калькуляції додаткової заробітної плати та не приведення у відповідність розміру нарахування на заробітну плату, яке в відсотковому відношенні не відповідає нормативно-правовим актам України ПДВ, затрат робочого часу на проведення лабораторного та функціонального обстеження не передбаченого нормативно-правовими актами та призводить до завищення тарифу на медичну послугу проведення обов'язкового

профілактичного медичного огляду та ущемляє інтереси споживачів зазначеної послуги, які змушені сплачувати за її отримання додаткові кошти.

Вищезазначені дії були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку, оскільки у цьому випадку жоден з його учасників не зміг би одноосібно, на протязі певного часу вчиняти необґрунтовані дії із встановлення умов реалізації послуги, а споживачі мали би можливість відмовитися від послуг комунальної установи, умови надання якої їх не влаштовують, тобто мали б можливість вибору.

Таким чином, вказані дії Козівської ЦРКЛ містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які б були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Попередній медичний огляд для отримання посвідчення водія транспортних засобів та періодичний медичний огляд для отримання посвідчення водія транспортних засобів.

Згідно з статтею 45 Закону України «Про дорожній рух» медичний і періодичний огляд кандидатів у водії і водіїв транспортних засобів проводиться з метою визначення здатності кандидатів у водії і водіїв до безпечного керування транспортними засобами. Зазначений огляд включає: попередні, періодичні, щозмінні передрейсові і післярейсові огляди, а також позачергові огляди, зумовлені необхідністю.

Проведення медичних оглядів кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів регулюються, зокрема:

- наказом Міністерства охорони здоров'я України та Міністерства внутрішніх справ України від 31.01.2013 №65/80, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22.02.2013 за №308/22840, яким затверджено «Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів» (надалі - Положення про медичний огляд), іншими нормативно-правовими актами.

Положенням про медичний огляд передбачено, що медичні огляди кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів проводяться медичними комісіями, що створюються в закладах охорони здоров'я. До складу медичної комісії входять лікар-терапевт (голова комісії), лікар-невропатолог, лікар-отоларинголог, лікар-офтальмолог, лікар-хірург.

Відповідно до п.2.2. Положення про медичний огляд, попередній (періодичний) медичний огляд включає в себе: загальне обстеження спеціалістами медичної комісії, лабораторне і функціональне обстеження (загальний аналіз крові та сечі, аналіз крові на цукор, ЕКГ, обстеження гостроти й полів зору, обстеження вестибулярного апарату, визначення групи крові та резус-фактора (надалі - Лабораторні дослідження «Водій»)).

Згідно Наказу від 15.09.2014 №101, вартість послуг проведення попереднього медичного огляду для отримання посвідчення водія транспортних засобів становить 50,42 грн та періодичного медичного огляду для отримання посвідчення водія транспортних засобів -42,17 грн.

Відповідно до «Калькуляції собівартості проведення попереднього медичного огляду для отримання посвідчення водія транспортних засобів» затрати робочого часу лікарів складають:

- терапевта – 8,5 хв., що становить 1,70 грн.,
 - невропатолога – 7,5 хв., що становить 1,50 грн.,
 - отоларинголога - 6 хв., що становить 1,20 грн.,
 - офтальмолога – 3,75 хв., що становить 0,70 грн.,
 - хірурга - 4 хв., що становить 0,85 грн.,
 - лікаря-лаборанта - 8 хв., що становить 1,84 грн.,
 - фельдшера-лаборанта – 62 хв., що становить 10,87 грн.,
- окрім того, в калькуляцію включені інші статті витрат:*

- додаткова заробітна плата - 10%;
- нарахування на заробітну плату - 36,3%;
- непрямі витрати – 70%;
- медикаменти - 4,43 грн;
- вартість бланку – 3,47 грн;
- ПДВ 20% - 10,08 грн.

Відповідно до Розшифровки статті витрат «Медикаменти» в даній калькуляції вартості платних медичних послуг ЦРКЛ включені:

- загальний аналіз крові та сечі - 0,98 грн,
- аналіз крові на цукор – 0,40 грн.,
- визначення групи крові та резус-фактора – 1,31 грн;
- - ЕКГ папір – 0,48 грн.,
- спирт, вата, рукавиці – 1,26 грн. (загальна вартість - 4,43 грн.).

Відповідно до «Калькуляції собівартості проведення періодичного медичного огляду для отримання посвідчення водія транспортних засобів» затрати робочого часу лікарів складають:

- терапевта – 8,5 хв., що становить 1,70 грн.,
 - невропатолога – 7,5 хв., що становить 1,50 грн.,
 - отоларинголога - 6 хв., що становить 1,20 грн.,
 - офтальмолога – 3,75 хв., що становить 0,70 грн.,
 - хірурга - 4 хв., що становить 0,85 грн.,
 - лікаря-лаборанта - 8 хв., що становить 1,84 грн.,
 - фельдшера-лаборанта – 45 хв., що становить 7,89 грн.,
- окрім того, в калькуляцію включені інші статті витрат:*

- додаткова заробітна плата - 10%;
- нарахування на заробітну плату - 36,3%;
- непрямі витрати – 70%;
- медикаменти – 3,12 грн;
- вартість бланку – 3,47 грн;
- ПДВ 20% - 8,43 грн.

Відповідно до Розшифровки статті витрат «Медикаменти» в даній калькуляції вартості платних медичних послуг ЦРКЛ включені:

- загальний аналіз крові та сечі - 0,98 грн,
- аналіз крові на цукор – 0,40 грн.,
- ЕКГ папір – 0,48 грн.,
- спирт, вата, рукавиці – 1,26 грн. (загальна вартість – 3,12 грн.).

Згідно Висновку Козівської ОДПІ від 18.01.2015р. №358/10/15 про анулювання реєстрації платника податку на додану вартість Козівську ЦРКЛ знято з реєстрації .

Внесення до калькуляції ПДВ, додаткової заробітної плати та нарахування на заробітну плату, яке в відсотковому відношенні не відповідає нормативно-правовим актам України призводить до завищення тарифу на медичну послугу проведення попереднього медичного огляду для отримання посвідчення водія транспортних засобів та періодичного медичного огляду для отримання посвідчення водія транспортних засобів та ущемляє інтереси споживачів зазначеної послуги, які змушені сплачувати за її отримання додаткові кошти.

Такі дії Козівської ЦРКЛ стали можливими у зв'язку з тим, що вона має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку проведення платних медичних послуг за період 2014-2016 років у територіальних межах смт. Козова та навколишніх сіл Козівського району Тернопільської області.

Вищезазначені дії були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку, оскільки у цьому випадку жоден з його учасників не зміг би одноосібно, на протязі певного часу вчиняти необґрунтовані дії із встановлення умов реалізації послуги, а споживачі

мали би можливість відмовитися від послуг комунальної установи, умови надання якої їх не влаштовують, тобто мали б можливість вибору.

Вказані дії Козівської ЦРКЛ містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які б були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Крім того, слід відмітити, що в усіх калькуляціях вартості платних медичних послуг включено непрямі витрати в розмірі 70%, які згідно порівняльного аналізу є одні з найвищих в Тернопільській області.

Відповідно до інформації наданої ЦРКЛ, встановлено, що обчислення непрямих витрат здійснено самостійно розрахунковим методом, тобто ЦРКЛ враховує фонд оплати праці іншого персоналу з нарахуваннями (36,3%), соціальне забезпечення (код 2700), інші поточні видатки (код 2800), використання товарів і послуг (код 2200) за виключенням витрат на придбання медикаментів та перев'язувальних матеріалів (код 2220) та витрат на продукти харчування (код 2230) у відношенні до фонду оплати праці основного персоналу.

Згідно пункту 5 статті 8 Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» величина єдиного внеску для платників встановлено в розмірі 22% бази нарахування єдиного внеску.

Крім того, відповідно до наказу Міністерства фінансів України від 12.03.2012 №333 «Про затвердження Інструкції щодо застосування економічної класифікації видатків бюджету та Інструкції щодо застосування класифікації кредитування бюджету» із змінами, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27.03.2012 за №456/20769 (надалі Наказ №333) до «інших поточних видатків» відноситься:

- сплата податкових, неподаткових та інших платежів на безповоротній основі, справляння яких передбачено законодавством, сплата грошового внеску (гарантії) для забезпечення виконання зобов'язань у зв'язку з участю у закупівлях (конкурсі);

- збір та обов'язкове пенсійне страхування;

- сплата штрафів, пені тощо, в тому числі за несвоєчасну сплату податків, тощо.

Згідно Наказу №333 за кодом 2200 «використання товарів і послуг» здійснюється оплата поточних видатків, оплата послуг, придбання матеріалів і предметів, які не беруться на облік як основні засоби.

Слід відмітити, що ЦРКЛ при розрахунку непрямих витрат не виключило такі видатки, як видатки на відрядження (код 2250), видатки на заходи спеціального призначення (код 2260), тощо, які не мають відношення до надання даних послуг.

Таким чином, у вартість медичних послуг, які застосовуються Козівською ЦРКЛ на даний час включено завищений розмір нарахувань на заробітну плату та видатки, які не мають відношення до надання даних послуг. Наведене призводить до завищення тарифу на платні медичні послуги та ущемляє інтереси споживачів зазначених послуг, які змушені сплачувати за її отримання додаткові кошти.

Вищезазначені дії були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку, оскільки у цьому випадку жоден з його учасників не зміг би одноосібно, на протязі певного часу вчиняти необґрунтовані дії із встановлення умов реалізації послуги, а споживачі мали би можливість відмовитися від послуг комунальної установи, умови надання якої їх не влаштовують, тобто мали б можливість вибору.

Вказані дії Козівської ЦРКЛ містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які б були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Враховуючи вищевикладене, на підставі статей 7, 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (із змінами і доповненнями), статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія територіального відділення

РЕКОМЕНДУЄ:

Козівській центральній районній комунальній лікарні (вул. Зелена, 19, смт. Козова, Тернопільської обл., 47600, ідентифікаційний код 02000792) вжити заходи щодо припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які б були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку, шляхом приведення розрахунків вартості проведення медичних оглядів до економічно обґрунтованого рівня.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Про результати розгляду рекомендацій адміністративної колегії необхідно повідомити Тернопільське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України **в термін до 15 листопада 2017 року.**

За умови виконання положень рекомендацій провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочато не буде.

Члени колегії:

Н.Є. Черномаз, в.о. голови
територіального відділення

Г.С. Бібік, зав. юридичного сектору

А.Г. Левченко, заст. начальник
відділу досліджень і розслідувань