



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ТЕРНОПІЛЬСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

24 жовтня 2017 року

м. Тернопіль

№ 29-рк/к

*Про вжиття заходів щодо припинення дій,
які містять ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції*

Адміністративна колегія Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання від 24.10.2017 № 67 «Про виявлення ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції» встановила наступне.

Теребовлянська міська рада (надалі – Міська рада) включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування.

Дата державної реєстрації – 21.05.1997 року, дата запису – 19.06.2006, номер запису – 1 637 120 0000 000348.

Основним видом діяльності є "Державне управління загального характеру" (КВЕД 84.11).

Відповідно до частини 1 статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншим законодавством.

Виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, згідно статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які підконтрольні і підзвітні відповідним радам.

Акти ради, міського голови, виконавчого комітету, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

За результатами звернень фізичних осіб-підприємців Кацімона В.В., Мацеха А.В., Коханської Н.В. виконавчим комітетом Міської ради були прийняті рішення від 21.03.2017 № 63, від 25.04.2017 № 78, від 11.05.2017 № 97 «Про погодження режиму роботи» (надалі – Рішення). Одним із пунктів вказаних Рішень було встановлено вимогу ФОП Кацімону В.В., ФОП Мацеху А.В., ФОП Коханській Н.М. укласти договір на вивезення твердих побутових відходів з ТОВ «Еко Баланс Тер» (пункт 4 Рішення від 21.03.2017 № 63, пункт 3 Рішення від 25.04.2017 № 78 та пункт 3 Рішення від 11.05.2017 № 97).

Згідно із пунктом 4 статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування належить визначення виконавця житлово-комунальних послуг відповідно до цього Закону в порядку, затвердженому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Відповідно до статті 1 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" комунальні послуги – результат господарської діяльності, спрямованої на задоволення потреби фізичної чи юридичної особи, зокрема, у вивезенні побутових відходів у порядку, встановленому законодавством.

Пунктом 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Згідно абзацу 2 статті 35-1 Закону України «Про відходи» власники або наймачі, користувачі, у тому числі орендарі, джерел утворення побутових відходів, земельних ділянок укладають договори з юридичною особою, яка визначена виконавцем послуг на вивезення побутових відходів та здійснюють оплату за такі послуги.

Міська рада у відповідності до чинного законодавства провела конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів. Згідно рішення виконавчого комітету Тереховлянської міської ради від 12.01.2017 № 7 «Про визначення виконавця з надання послуг із збирання, вивезення твердих побутових відходів з території Тереховлянської міської ради (у населених пунктах Тереховля, Боричівка, Підгайчики, Семенів, Зеленче, Мшанець, Плебанівка, Залав'є) переможцем конкурсу та єдиним надавачем зазначених послуг у населених пунктах Тереховля, Боричівка, Підгайчики, Семенів, Зеленче, Мшанець, Плебанівка, Залав'є визнано приватне підприємство «Катруб».

Проте, виконавчий комітет Міської ради всупереч вищевказаного рішення встановив вимогу фізичним особам-підприємцям, які здійснюють свою підприємницьку діяльність в межах міста Тереховля укласти договори на надання послуги з вивезення твердих побутових відходів з іншим суб'єктом господарювання.

Такі дії Тереховлянської міської ради містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та абзацом 4 частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, в частині прямого примушення суб'єктів господарювання до пріоритетного укладання договорів.

Враховуючи вищевикладене, на підставі статей 7, 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (зі змінами і доповненнями), статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія територіального відділення **рекомендує:**

Тереховлянській міській раді (вул. Тараса Шевченка, 8, м. Тереховля, ідентифікаційний код 04058456) вжити заходів щодо припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом скасування вимоги укласти договори на надання послуги з вивезення твердих побутових відходів з юридичною особою, яка не визначена виконавцем зазначеної послуги.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Про результати розгляду рекомендацій адміністративної колегії необхідно повідомити Тернопільське обласне територіального відділення **в термін до 24 листопада 2017 року**.

За умови виконання положень рекомендацій провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочато не буде.

Члени Колегії:

Н.Є. Черномаз, в.о. голови територіального відділення

Г.С. Бібік, зав. юридичного сектору