



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ТЕРНОПІЛЬСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

**РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

11 грудня 2017 року

м. Тернопіль

№ 42 - рк/к

Про припинення дій, які
містять ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання відділу досліджень і розслідувань від 11.12.2017 № 92 «Про виявлені ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції» встановила наступне.

Лановецька міська рада (надалі – Міська рада) включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування, ідентифікаційний код 04396288.

Дата державної реєстрації – 17.05.2001 року, дата запису – 29.06.2006, номер запису – 1 638 120 0000 000229.

Основним видом діяльності є "Державне управління загального характеру" (КВЕД 84.11).

Відповідно до частини першої статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.

Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т.ч. органами місцевого самоврядування. Згідно із частиною другою статті 4 цього Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

Відповідно до статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями,

покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Частиною першою статті 40 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» передбачено законодавчу норму прямої дії щодо встановлення органами місцевого самоврядування Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту.

Частиною другою статті 40 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» визначено, що замовник, який має намір щодо забудови земельної ділянки у відповідному населеному пункті, зобов'язаний взяти участь у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населеного пункту.

Частиною шостою статті 40 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлено граничний розмір пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту з урахуванням інших передбачених законом відрахувань та не може перевищувати:

1) 10 відсотків загальної кошторисної вартості будівництва об'єкта - для нежитлових будівель та споруд;

2) 4 відсотки загальної кошторисної вартості будівництва об'єкта - для житлових будинків.

Рішенням Лановецької міської ради від 24.10.2012 №711 «Про пайову участь у розвитку інфраструктури Лановецької міської ради» (надалі Рішення №711) затверджено Порядок залучення, розрахунок розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури Лановецької міської ради (надалі - Порядок).

Згідно пункту 1.1 Порядку його розроблено відповідно до вимог статті 40 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», частини п'ятої статті 3 Закону України «Про запобігання впливу світової кризи на розвиток будівельної галузі та з житлового будівництва», статті 25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» з метою врегулювання суспільних відносин, пов'язаних з порядком залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі замовників будівництва у розвитку інфраструктури Лановецької міської ради у зв'язку з будівництвом об'єктів на території Лановецької міської ради.

Згідно пункту 1.3 Порядку дія його поширюється на всіх замовників будівництва, незалежно від форми власності.

Відповідно до пункту 2.1 Порядку замовник, який має намір здійснити будівництво об'єкта на земельній ділянці на території Лановецької міської ради зобов'язаний звернутися з заявою до виконавчого комітету Лановецької міської ради для отримання вимог по пайовій участі.

Згідно пункту 2.6 Порядку встановлений розмір пайової участі замовника у розвитку інфраструктури Лановецької міської ради що становить:

- 5 відсотків загальної кошторисної вартості будівництва об'єкта - для нежитлових будівель та споруд;

- 2 відсотки загальної кошторисної вартості будівництва об'єкта - для житлових будинків.

Згідно пункту 1 рішення чотирнадцятої сесії сьомого скликання Лановецької міської ради від 12.10.2016 №379 «Про внесення змін до рішення міської ради від 24.10.2012 №711» (надалі Рішення №379) внесено зміни в пункт 2.6 та викладено в наступній редакції:

«2.6. розмір пайової участі замовника у розвитку інфраструктури Лановецької міської ради становить:

2.6.1. 5 відсотків загальної кошторисної вартості об'єкта будівництва – для нежитлових будівель та споруд, якщо загальна кошторисна вартість об'єкта будівництва не перевищує 100 000 грн;

2.6.2. 2 відсотки загальної кошторисної вартості об'єкта будівництва – для нежитлових будівель та споруд, якщо загальна кошторисна вартість об'єкта будівництва більша за 100 000 грн, але не перевищує 1 000 000 грн;

2.6.3. 1 відсоток загальної кошторисної вартості об'єкта будівництва – для нежитлових будівель та споруд, якщо загальна кошторисна вартість об'єкта будівництва перевищує 1000000 грн;

2.6.4. 2 відсотки загальної кошторисної вартості об'єкта будівництва – для житлових будинків.»

Лановецька міська рада Рішенням №379 встановила різний розмір пайової участі замовника у розвитку інфраструктури Лановецької міської ради при будівництві нежитлових будівель та споруд, що в свою чергу призведе до того, що окремі замовники кошторисна вартість об'єкту будівництва яких менша (90 000 грн) будуть оплачувати більший розмір пайової участі ніж ті, у яких вона вища (200 000 грн).

У відповідності до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.

Згідно абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" дії, внаслідок якої окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами, визнаються антиконкурентними діями.

Сукупність норм Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачає змагання між суб'єктами господарювання, які завдяки, саме, власним досягненням здобувають переваги над іншими суб'єктами господарювання, натомість, антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування можуть вплинути на відповідний стан конкуренції шляхом її спотворення, що може полягати у зміні існуючих факторів, які визначають інтенсивність конкуренції, а саме дії зовнішніх факторів, одним з яких можуть бути дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які, внаслідок потенційної можливості негативного впливу на конкуренцію, визнаються антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування.

Такі дії Лановецької міської ради містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

Враховуючи вищевикладене, на підставі статей 7, 12, 14 Закону України “Про Антимонопольний комітет України” (зі змінами і доповненнями), статті 46 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, пунктів 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія територіального відділення

РЕКОМЕНДУЄ:

Лановецькій міській раді (вул. Незалежності, 34, м. Ланівці, Тернопільської області, 47402, ідентифікаційний. код 04396288) вжити заходів щодо припинення дій, які містять ознаки порушень законодавства про захист економічної конкуренції шляхом встановлення в Порядку залучення, розрахунок розміру і використання коштів пайової участі

у розвитку інфраструктури Лановецької міської ради розміру пайової участі замовника у розвитку інфраструктури Лановецької міської ради в однаковому відсотковому значенні для нежитлових будівель та споруд.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Про результати розгляду рекомендацій адміністративної колегії необхідно повідомити Тернопільське обласне територіального відділення **в термін до 29 січня 2018 року.**

Члени колегії:

Н.Є. Черномаз, в.о. голови
територіального відділення

А.Г.Левченко, заст..начальника
відділу досліджень і розслідувань