



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ТЕРНОПІЛЬСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

26 червня 2018 року

м. Тернопіль

№ 69/26-рк/к

*Про вжиття заходів щодо припинення
дій, які містять ознаки порушення
законодавства про захист економічної
конкуренції*

Адміністративна колегія Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розглянувши подання від 26 червня 2018 року №45 «Про результати розгляду заяви» встановила наступне.

Тернопільським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України за результатами розгляду заяви Коцюри Н. В. (надалі Заявник) від 13.06.2018 б/н щодо, на його думку, неправомірних дій Лановецької міської ради.

В ході дослідження поставленого в заяві питання встановлено наступне.

Лановецька міська рада (надалі – Міська рада) включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування, ідентифікаційний код 04396288.

Дата державної реєстрації – 17.05.2001 року, дата запису – 29.06.2006, номер запису – 1 638 120 0000 000229.

Основним видом діяльності є "Державне управління загального характеру" (КВЕД 84.11).

Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншим законодавством.

Статтею 25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради правомочні розглядати і вирішувати питання, віднесені [Конституцією України](#), цим та іншими законами до їх відання. Відповідно до частини першої статті 59 зазначеного Закону Рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень.

Згідно статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», акти ради, міського голови, виконавчого комітету, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

Рішенням десятої сесії сьомого скликання Міської ради від 22.05.2018 №371 «Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкоголь-

них напоїв, вин столових суб'єктами господарювання у нічний час доби на території міської ради» (надалі Рішення) вирішила:

- заборонити продаж пива, (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання з 22:00 до 7:30 години на території Міської ради (пункт 1);
- заборона не поширюється на заклади ресторанного бізнесу та магазини АЗС міста Ланівці ТОВ «ВОГ РИТЕЙЛ» за адресою вулиця Тернопільська, 49, місто Ланівці (пункт 2);
- рекомендувати Лановецькому відділенню поліції Кременецького відділу поліції Головного Управління поліції України в Тернопільській області забезпечити, в межах своїх повноважень, постійний контроль за дотриманням даного рішення (пункт 3);
- рекомендувати Лановецькому відділенню Кременецького ОДПІ ГУ ДФС України анулювати ліцензії на здійснення роздрібною торгівлі алкогольними напоями суб'єктам господарювання, які порушують вимоги пункту 1 даного рішення (пункт 4).

Рішення прийнято на підставі наступних посилань : «відповідно до пункту 44-1 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 15-3 Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів», Постанови Кабінету Міністрів України від 30.07.1996 року №854 «Про затвердження Правил роздрібною торгівлі алкогольними напоями», враховуючи клопотання Кременецького відділу поліції Головного Управління поліції України в Тернопільській області від 08 травня 2018 року №1189/110/02-2018 та пропозиції постійної комісії міської ради з питань законності та правопорядку, захисту прав і законних інтересів громадян, місцевого самоврядування, депутатської діяльності, етики та регламенту».

Основні вимоги до роздрібною торгівлі горілкою і лікєро-горілочаними виробами, вином виноградним та плодово-ягідним, коньяком, шампанським, вином ігристим встановлені Правилами роздрібною торгівлі алкогольними напоями, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 30.07.1996 №854 із змінами, які спрямовані на забезпечення прав споживачів щодо належної якості товару і рівня торговельного обслуговування. Відповідно до пункту 7 зазначених Правил передбачено, що зручний для населення режим роботи спеціалізованих магазинів, спеціалізованих відділів, секцій інших форм власності встановлюється виконавчими органами сільських, селищних, міських рад за погодженням з власником цього об'єкта.

Статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» зазначено, що виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання, зокрема, встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений час доби в межах території відповідної адміністративно-територіальної одиниці (пункту 44-1 частини 1).

Тобто Міська рада має повноваження по встановленню заборони щодо реалізації алкогольних та слабоалкогольних напоїв в певний період часу для всіх суб'єктів господарювання окрім закладів ресторанного господарства.

Відповідно до Програми соціально-економічного розвитку Лановецької міської ради (ОТГ) на 2018 рік, затвердженої рішенням дев'ятої сесії сьомого скликання Лановецької міської ради від 20.04.2018 №292 «Про програму соціально-економічного розвитку Лановецької міської ради (ОТГ) на 2018 рік», на території Лановецької ОТГ зареєстровано 595 суб'єктів господарювання, із яких фізичних осіб—підприємців - 378.

ТОВ «ВОГ РИТЕЙЛ» - окрім інших видів діяльності, таких як роздрібна торгівля палльним (КВЕД 47.30), також здійснює роздрібну торгівлю в неспеціалізованих магазинах (КВЕД 47.19) в тому числі пивом, алкогольними та слабоалкогольними напоями.

Суб'єкти господарювання, які здійснюють діяльність на ринку роздрібною торгівлі в неспеціалізованих магазинах в тому числі пивом, алкогольними та слабоалкогольними напо-

ями, зокрема Заявник (ліцензія на здійснення роздрібною торгівлі алкогольними напоями від 02.04.2018, реєстраційний №819106400022, термін дії з 13.04.2018 до 13.04.2019), та ТОВ «ВОГ РИТЕЙЛ» є конкурентами.

Таким чином, Міська рада надала право реалізації пива, алкогольних та слабоалкогольних напоїв у нічний час (з 22:00 до 7:30 год.) в роздрібній мережі лише ТОВ «ВОГ РИТЕЙЛ» (магазин АЗС м. Ланівці), що ставить його у привілейоване становище стосовно конкурентів на ринку роздрібною реалізації в неспеціалізованих магазинах.

Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Згідно із частиною першою статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.

Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т.ч. органами місцевого самоврядування. Згідно із частиною другою статті 4 цього Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

У відповідності до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монополієм становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.

Згідно частини першої статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції", будь-які дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, визнаються антиконкурентними діями.

Дії Міської ради по наданню права реалізації пива, алкогольних та слабоалкогольних напоїв у нічний час (з 22:00 до 7:30 год.) в роздрібній мережі лише ТОВ «ВОГ РИТЕЙЛ» (магазин АЗС м. Ланівці), містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого пунктом 3 статті 50 та абзацом 7 частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування в частині надання окремому суб'єкту господарювання переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до обмеження конкуренції.

Враховуючи вищевикладене, на підставі статей 7, 12, 14 Закону України "Про Антимонопольний Комітет України" (із змінами і доповненнями), статті 46 Закону України "Про захист

економічної конкуренції", пунктів 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 зі змінами та доповненнями адміністративна колегія Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ :

Лановецькій міській раді (вул. Незалежності, 34, м. Ланівці, Тернопільська обл., 47400, ідентифікаційний код 04396288) вжити заходів щодо припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом встановлення однакових умов реалізації пива, (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових всім суб'єктам господарювання, які здійснюють діяльність на ринку роздрібної торгівлі.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції", рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду.

Про результати їх розгляду повідомити територіальне відділення **до 20 серпня 2018 року**, надавши підтвердуючі документи.

За умови виконання положень рекомендацій провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

В. о. голови
територіального відділення

А.Г.Левченко