



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ТЕРНОПІЛЬСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

3 січня 2019 року

м. Тернопіль

№ 69/ 2 - рк\к

Про припинення дій, які
містять ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) розглянувши подання від 2 січня 2019 року № 69-03/4п «Про надання рекомендацій» встановила наступне.

До Відділення 14.12.2018 надійшла заява № 01-01/115 Козівського районного споживчого товариства (місцезнаходження: вул. Грушевського, 25, смт Козова, Тернопільська область, 47600) (далі - Козівське РайСТ), про порушення його прав внаслідок неправомірних дій Зборівської міської ради Зборівського району Тернопільської області (надалі – Міська рада) по встановленню ставок податків та зборів на території Зборівської міської ради на 2019 рік.

Під час розгляду заяви встановлено наступне.

Міська рада (місцезнаходження : 47201, Тернопільська обл., Зборівський район, місто Зборів) ідентифікаційний код юридичної особи 04058410 є органом місцевого самоврядування.

Дата державної реєстрації 21.05.1997 року, дата запису -13.11.2006, номер запису: 1 643 120 0000 000387.

Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі - Закон) сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законодавствами.

В територіальних межах сіл Велика Плавуча, Августівка та Хоростець, які входять до складу Зборівської територіальної громади, повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Міською радою.

Частиною першою статті 26 Закону визначено, що виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються такі питання як встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України та прийняття рішень щодо надання відповідно до чинного законодавства пільг по місцевих податках і зборах, а також земельному податку.

Згідно із частиною першою статті 73 Закону акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадови-

ми особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

Рішенням дванадцятої сесії восьмого скликання № 606 від 27.06.2018 (далі - Рішення № 606) Міською радою встановлено ставки податків та зборів на території Зборівської міської ради на 2019 рік.

Рішенням № 606 встановлено ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Зборівської міської ради для об'єктів нежитлової нерухомості за 1 квадратний метр бази оподаткування:

- що перебуває у власності фізичних осіб – 0,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року;
- що перебуває у власності юридичних осіб – 0,75 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року.

Підпунктом 265.1.1. статті 265 Податкового кодексу України до складу податку на майно віднесено податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (надалі – Податок).

Підпунктом 266.5.1. статті 266 Податкового кодексу України передбачено, що ставки Податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.

Відповідно до підпункту 266.1.1. статті 266 Податкового кодексу України платниками Податку є фізичні та юридичні особи, в тому числі нерезиденти, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості.

Відповідно до підпункту 14.1.129¹ статті 14 Податкового кодексу України об'єктами нежитлової нерухомості є будівлі, приміщення, що не віднесені відповідно до законодавства до житлового фонду. У нежитловій нерухомості виділяють, зокрема, будівлі торговельні – торгові центри, універмаги, магазини, криті ринки, павільйони та зали для ярмарків, станції технічного обслуговування автомобілів, їдальні, кафе, закусочні, бази та склади підприємств торгівлі й громадського харчування, будівлі підприємств побутового обслуговування; господарські (присадибні) будівлі - допоміжні (нежитлові) приміщення, до яких належать сараї, хліви, гаражі, літні кухні, майстерні, вбиральні, погребі, навіси, котельні, бойлерні, трансформаторні підстанції, тощо).

Фізичні особи можуть бути власниками будь-якого майна, в тому числі і нерухомого майна санітарно-побутового призначення (за винятком окремих видів майна, яке не може їм належати) та мають право використовувати своє майно для здійснення підприємницької діяльності.

За інформацією наданою Козівським РайСТ на території Зборівської міської ради однаково господарську діяльність (роздрібна торгівля в неспеціалізованих магазинах) здійснюють та сплачують Податок - Козівське РайСТ та ФОП Сухецький Б.Г., ФОП Бриндзак О. Б. (с. В. Плавуча), ФОП Добуш В.М. (с. Августівка).

Проте, відповідно до Рішення №606, Козівське РайСТ сплачує за 1 квадратний метр об'єкта нежитлової нерухомості, що перебуває у його власності Податок в розмірі 0,75 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, а фізичні особи підприємці - 0,5 відсотка.

Таким чином, внаслідок дій Міської ради, стосовно прийняття Рішення №606, яким встановлені різні ставки Податку для фізичних та юридичних осіб при оподаткуванні об'єктів нежитлової нерухомості на території Зборівської міської ради, які можуть використовуватися ними у здійсненні однакових видів господарської діяльності, для Козівського РайСТ створені

дискримінаційні умови діяльності порівняно з умовами діяльності його конкурентів – фізичних осіб підприємців, оскільки Козівське РайСТ сплачує Податок за вищою ставкою та, відповідно, несе більші витрати в господарській діяльності, що обмежує його можливості конкурувати з фізичними особами підприємцями на ринку роздрібною торгівлі в неспеціалізованих магазинах.

У відповідності до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.

Відповідно до частини другої статті 25 Господарського кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання забороняється приймати акти, або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.

Застосування різних ставок Податку для суб'єктів господарювання при здійсненні однакових видів господарської діяльності, безпосередньо не впливає на структуру товарного ринку та самостійність прийняття суб'єктами господарювання господарських рішень, проте воно змінює власні досягнення суб'єктів господарювання, як джерело здобуття ними переваг у конкуренції за допомогою зовнішніх чинників. За таких умов дія конкурентних механізмів може спотворюватись.

Суб'єктом господарювання відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою.

Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Таким чином, дії Зборівської міської ради щодо прийняття Рішення №606, яким встановлено різні відсоткові ставки податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки на території Зборівської міської ради для суб'єктів господарювання, що діють на одному товарному ринку, тобто є конкурентами, містять ознаки порушення передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

З метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, керуючись статтею 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції", статтями 7, 12, 14 Закону України "Про Антимонопольний Комітет України" та пунктів 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 зі змінами та доповненнями, адміністративна колегія Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України **рекомендує:**

Зборівській міській раді (47201, Тернопільська обл., Зборівський район, місто Зборів, ідентифікаційний код юридичної особи 04058410) вжити заходів щодо припинення дій, які

містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом встановлення однакових умов оподаткування нерухомого майна, відмінного від земельної ділянки для суб'єктів господарювання, що діють на одному товарному ринку.

Рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду.

Про результати їх розгляду повідомити Тернопільське обласне територіальне відділення до 10 лютого 2019 року, надавши підтверджуючі документи.

За умови виконання положень рекомендацій провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Члени адміністративної колегії :

А.Г. Левченко , в. о. голови
територіального відділення

Г.С.Бібік, завідувач юридичного
сектору