

**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ****Р І Ш Е Н Н Я****АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІННИЦЬКОГО ОБЛАСНОГО  
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ**

07 квітня 2016 року

№ 27-рш

Справа № 03-08/75-15

м. Вінниця

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 03-08/75-15 про порушення публічним акціонерним товариством «Вінницяобленерго» (21050, м. Вінниця, вул. 1-го Травня, 2 (вул. Магістратська, 2); ідентифікаційний код 00130694) та товариством з обмеженою відповідальністю «Житлово – Експлуатаційне Об'єднання» (21100, м. Вінниця, вул. Козицького, 1 (вул. М.Оводова, 1); ідентифікаційний код 38512116) законодавства про захист економічної конкуренції та подання першого відділу досліджень і розслідувань від 21.03.2016 № 03-88,

**ВСТАНОВИЛА:**

Згідно з розпорядженням адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 19.10.2015 року № 78-рк розпочато розгляд справи № 03-08/75-15 проти:

- публічного акціонерного товариства «Вінницяобленерго» (далі – ПАТ «Вінницяобленерго») за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України "Про захист економічної конкуренції" - зловживання монопольним становищем на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом, шляхом встановлення таких умов реалізації товару (електрична енергія), які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку;

- товариства з обмеженою відповідальністю «Житлово-Експлуатаційне Об'єднання» (далі – ТОВ «ЖЕО», Товариство) за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України "Про захист економічної конкуренції" - зловживання монопольним становищем на ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Розгляд справи розпочато за результатами розгляду заяви гр. Поїзда А.І. (вх. від 20.01.2015 № П-1) щодо перевірки правомірності дій ПАТ «Вінницяобленерго» в особі структурної одиниці «Вінницькі міські електричні мережі» (далі –Вінницькі МЕМ) стосовно необґрунтованого нарахування плати за використану електроенергію місць загального користування у будинку № 170 по вул. Свердлова.

У результаті розгляду справи встановлено наступне.

ПАТ «Вінницяобленерго» є юридичною особою. Місцезнаходження юридичної особи: 21050, м. Вінниця, вул. 1-го Травня, 2 (вул. Магістратська,2). Ідентифікаційний код 00130694.

ПАТ «Вінницяобленерго» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України "Про захист економічної конкуренції".

ПАТ «Вінницяобленерго» здійснює діяльність з постачання електричної енергії за регульованим тарифом відповідно до ліцензії серія АГ № 500287, виданої Національною комісією регулювання електроенергетики України 17.03.2011. Ліцензія чинна з 19.09.1996. Ліцензія безстрокова.

Згідно з дослідженням ринку, проведеним територіальним відділенням відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 № 317/6605 (далі – Методика), ПАТ «Вінницяобленерго» з лютого 2013 року по квітень 2015 року займало монопольне становище на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом в територіальних межах Вінницької області в межах електричних мереж, що перебували у власності чи користуванні ПАТ "Вінницяобленерго" з часткою 100 відсотків.

Послуга із освітлення місць загального користування і підвалів та підкачування води (далі – МЗК) є складовою послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, відповідно до додатку Порядку формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» № 869 від 01.06.2011.

Послуги з утримання будинку, споруд і прибудинкової території будинку № 170 по вул. Свердлова (вул. Князів Коріатовичів) м. Вінниці, відповідно до рішень виконавчого комітету Вінницької міської ради № 25 від 10.01.2013 та № 1329 від 05.06.2014, надає ТОВ «ЖЕО».

ТОВ «ЖЕО» є юридичною особою. Місцезнаходження юридичної особи: 21100, м. Вінниця, вул. Козицького, 1(вул. М.Оводова,1); ідентифікаційний код 038512116.

ТОВ «ЖЕО» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідно до Методики проведено дослідження становища ТОВ «ЖЕО» на ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкової території.

Об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища, згідно з п. 3.1 Методики, є:

суб'єкт господарювання, стосовно якого визначається становище на ринку в певних товарних та територіальних межах - ТОВ «ЖЕО»;

товар (роботи, послуги), який постачається, продається, придбавається тощо цим суб'єктом господарювання - послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в межах житлового фонду м. Вінниці, визначеного рішенням виконкому Вінницької міської ради від 10.01.2013 № 25 (додаток до рішення), оскільки саме цю послугу ТОВ «ЖЕО» повинно надавати мешканцям житлового фонду, а мешканці повинні сплачувати ТОВ «ЖЕО» плату за отримані послуги.

Рішенням виконкому Вінницької міської ради від 05.06.2014 № 1329 внесено зміни до рішення виконкому Вінницької міської ради від 10.01.2013 № 25, зокрема:

- пункт 1 рішення № 25 визнано таким, що втратив чинність, ТОВ «ЖЕО» визнано виконавцем послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій у територіальних межах житлового фонду м. Вінниця;

- департамент житлового господарства зобов'язано в терміни до 01.07.2014 укласти з ТОВ «ЖЕО» договір на утримання житлових будинків і прибудинкових територій;

- пункт 4 рішення № 25 виключено.

Рішенням виконкому Вінницької міської ради від 19.06.2014 № 1432 пункт 4 рішення від 05.06.2014 № 1329 викладено в наступній редакції:

«4. Департаменту житлового господарства в термін до 01.07.2014 розірвати з ТОВ «ЖЕО» договір «Про передачу в господарське відання житлові будинки та прибудинкові території» та укласти з ТОВ «ЖЕО» договір на утримання житлових будинків і прибудинкових територій з оформленням відповідних актів прийому-передачі.

Залишити за департаментом житлового господарства управління житловим фондом, який передається на утримання в ТОВ «ЖЕО» в частині ведення його балансового обліку та

контролю за виконанням умов договору на утримання житлових будинків і прибудинкових територій.».

Вінницька міська рада в особі Департаменту житлового господарства і ТОВ «ЖЕО» уклали договір від 22.01.2013 на передачу в господарське відання житлові будинки (згідно з переліком) для забезпечення надання житлово-комунальних послуг та проведення розрахунків з квартиронаймачами, який діяв до 30.06.2014, а 01.07.2014 – договір на утримання будинків, споруд та прибудинкових територій.

Враховуючи визначення органом місцевого самоврядування ТОВ «ЖЕО» виконавцем послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, що передбачає надання споживачам відповідних послуг та отримання Товариством плати за надані послуги, товарними межами є послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (далі – Послуги).

Відповідно до пункту 6 Методики територіальними межами є територія м. Вінниці, де розташований переданий рішенням виконкому Вінницької міської ради на обслуговування житловий фонд, для надання Послуг.

Часові межі ринку визначаються як проміжок часу, протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями і споживачами утворює ринок із сталою структурою.

Дослідження ринку Послуг проведено за період з лютого 2013 року по квітень 2015 року включно, протягом якого структура ринку, співвідношення попиту та пропозицій на ньому істотно не змінювалися.

Споживачами Послуг ТОВ «ЖЕО» є фізичні та юридичні особи, які є власниками або користувачами житлових та нежитлових приміщень, розташованих у будинках, переданих Товариству на обслуговування. Особливості Послуг (зокрема, цілісність внутрішньобудинкових мереж, прибудинкової території тощо) обумовлюють можливість їх надання власникам та користувачам приміщень одного будинку лише одним суб'єктом господарювання.

Зазначене визначено у статті 24 Житлового кодексу УРСР, відповідно до якої: «для експлуатації житлового фонду створюються житлово-експлуатаційні організації, діяльність яких здійснюється на основі господарського розрахунку. Житлово-експлуатаційні організації забезпечують схоронність житлового фонду і належне його використання, високий рівень обслуговування громадян, а також контролюють додержання громадянами правил користування жилими приміщеннями, утримання жилого будинку і прибудинкової території. Жилий будинок може експлуатуватися тільки однією житлово-експлуатаційною організацією».

Специфіка ринку Послуг полягає в тому, що суб'єкт ринку надає їх всім власникам та користувачам приміщень одного будинку, при цьому окремому споживачеві неможливо:

- відмовитися від цих послуг;
- обрати іншого надавача послуг.

Отже, ринок Послуг, на якому здійснює діяльність Товариство, характеризується наявністю організаційних та адміністративних бар'єрів. Вхід на ринок нових суб'єктів господарювання можливий лише за умови:

- ◆ виходу з ринку діючих суб'єктів господарювання;
- ◆ визначення органом місцевого самоврядування для відповідного житлового фонду іншого виконавця послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій;
- ◆ створення мешканцями будинку ОСББ та обрання згідно з рішенням загальних зборів іншого виконавця послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.

Послуги надаються споживачам тільки тим суб'єктом господарювання, на обслуговуванні якого знаходиться будинок відповідно до рішення органу місцевого самоврядування, що свідчить про наявність вищевказаних адміністративних бар'єрів.

Тобто, один споживач, який мешкає у певному будинку, не може відмовитись від отримання цієї Послуги та перейти від споживання Послуги одного суб'єкта господарювання до споживання такої ж Послуги іншого суб'єкта господарювання.

Як зазначалося вище, відповідно до рішення виконкому Вінницької міської ради від 10.01.2013 № 25 ТОВ «ЖЕО» є виконавцем послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій у визначеній зоні обслуговування.

Протягом періоду, що досліджувався, у зв'язку із створенням у ряді будинків ОСББ, передачі їм на баланс та обслуговування відповідних будинків (згідно з рішеннями виконкому Вінницької міської ради), відбулися зміни у територіальних межах ринку (зони обслуговування Товариства), зокрема, з переліку будинків, що знаходились на обслуговуванні у ТОВ «ЖЕО» вилучено будинки за наступними адресами:

- по вул. Скалецького, 9 (передано на баланс та обслуговування до ОСББ «Скалецького, 9»);
- по вул. Пирогова, 16а (з 01.07.2013 року передано на баланс та обслуговування до ОСББ «Оберіг 16а»);
- по вул. Чкалова, 13 (з 01.04.2013 року передано на баланс та обслуговування до ОСББ «Дбайливий господар»);
- по вул. Л. Толстого, 15 (з 02.03.2015 року передано на баланс та обслуговування до ОСББ «Надбужанське-15»);
- по вул. Л. Толстого, 21 (з 02.03.2015 року передано на баланс та обслуговування до ОСББ «Весна-21»);
- по провул. Литовському, 11 (передано на баланс та обслуговування до ОСББ «АМІНА» з 01.12.2014 року).

Будинок по вул. Козицького, 67, не зважаючи на створення ОСББ «Наш Дім-67/2015», станом на 01.05.2015 року залишається на обслуговуванні у Товариства.

Рішенням виконкому Вінницької міської ради від 05.09.2013 № 1978 затверджено Порядок відмови від послуг з утримання будинку і споруд та прибудинкових територій мешканцями багатоквартирних житлових будинків, яким передбачено, що у випадку бажання мешканців багатоквартирних житлових будинків відмовитися від надання житлово-експлуатаційним підприємством послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, вони здійснюють ряд заходів, передбачених зазначеним Порядком відмови від послуг, обговорюють на зборах, визначають перелік послуг, від яких бажають відмовитись.

До переліку послуг, на яких не поширюється можливість відмови, належать:

- освітлення місць загального користування;
- експлуатація ліфтів;
- електропостачання ліфтів;
- ліквідація аварійних ситуацій на мережах.

Згідно з рішенням виконкому Вінницької міської ради від 05.09.2013 № 1978 мешканці 18 житлових будинків, які знаходяться на обслуговуванні в ТОВ «ЖЕО», посилаючись на незадовільне надання послуг з прибирання прибудинкової території та прибирання сходових клітин з боку ТОВ «ЖЕО», прийняли рішення відмовитись від зазначених послуг та зобов'язалися самостійно прибирати прибудинкову територію та сходові клітини. Інші види робіт, передбачені Переліком послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869, надає виконавець цих послуг - ТОВ «ЖЕО». Мешканці не можуть визначити виконавця послуг, оскільки згідно з пунктом 4 статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначення виконавця житлово-комунальних послуг належить до повноважень органу місцевого самоврядування.

Мешканці, які самостійно прибирають прибудинкову територію і сходові клітини, не є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», не можуть бути виконавцем послуг і, відповідно, не можуть бути учасниками ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій та конкурентами ТОВ «ЖЕО».

Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.

Протягом розгляду справи ТОВ «ЖЕО» не надало доказів існування конкурентів на ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в межах переданих йому на обслуговування рішенням виконкому Вінницької міської ради житлових будинків.

На підставі дослідження, проведеного територіальним відділенням відповідно до Методики, встановлено, що ТОВ «ЖЕО» займало монополльне становище з часткою 100 % на ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в територіальних межах житлового фонду м. Вінниці (визначеного зоною обслуговування відповідно до рішення виконавчого комітету Вінницької міської ради від 10.01.2013 № 25) в тому числі:

- протягом періоду з лютого по березень 2013 року за винятком житлового будинку № 9 по вул. Скалецького, виведеного із зони обслуговування згідно з відповідним рішенням виконкому Вінницької міської ради;

- протягом періоду з квітня по червень 2013 року за винятком житлового будинку № 13 по вул. Чкалова, виведеного із зони обслуговування згідно з відповідним рішенням виконкому Вінницької міської ради з 01.04.2013 року;

- протягом періоду з липня 2013 року по листопад 2014 року за винятком житлового будинку № 16а по вул. Пирогова, виведеного із зони обслуговування згідно з відповідним рішенням виконкому Вінницької міської ради з 01.07.2013 року;

- протягом періоду з грудня 2014 року по лютий 2015 року за винятком житлового будинку № 11 по провулку Литовському, виведеного із зони обслуговування згідно з відповідним рішенням виконкому Вінницької міської ради з 01.12.2014 року;

- протягом періоду з березня по квітень 2015 року за винятком житлових будинків за наступними адресами: буд. № 15 по вул. Л. Толстого, буд. № 21 по вул. Л. Толстого, виведених із зони обслуговування згідно з відповідними рішеннями виконкому Вінницької міської ради з 02.03.2015 року.

Між ПАТ «Вінницяобленерго» та ТОВ «ЖЕО» укладено договір про постачання електричної енергії від 27.02.2013 № 950100 (далі – Договір). Згідно із пунктом 2.3.3 Договору ТОВ «ЖЕО» зобов'язане оплачувати ПАТ «Вінницяобленерго» вартість електричної енергії згідно з умовами додатків № 3 «Порядок розрахунків», № 4 «Графік зняття показників засобів обліку електричної енергії», а додатки № 1, 2, 5, 6, 7, 8, 9, які зазначені у інших пунктах Договору не виконувалися.

Відповідно до пункту 9.4 Договір набрав чинності з дня його підписання і був укладений строком до 31.03.2013, та подовжений до 01.10.2013.

Після закінчення терміну дії Договору між ПАТ «Вінницяобленерго» та ТОВ «ЖЕО» було укладено ряд Угод про внесення змін та доповнень в Договір, якими змінювався термін дії Договору, а інші умови та додатки залишалися незмінними.

ПАТ «Вінницяобленерго» надало копії Угод про внесення змін та доповнень в Договір від 01.10.2013 – строк дії подовжено до 01.07.2015, від 01.07.2015 – строк дії подовжено до 01.09.2015, від 01.09.2015 – строк дії подовжено до 01.10.2015, від 01.10.2015 – строк дії подовжено до 01.11.2015, від 01.11.2015 – строк дії подовжено до 01.12.2015.

Також, ПАТ «Вінницяобленерго» надало копію Додаткової угоди про внесення змін та доповнень в Договір від 27.02.2013 № 950100, відповідно до якої сторони погодились внести зміни та доповнення до Договору, а саме: проводити розрахунки за спожиту електричну енергію МЗК житлового будинку № 170 по вул. Свердлова по лічильнику № 01606663.

Нарахування плати за електричну енергію, спожиту на МЗК у будинку № 170 по вул. Свердлова (вул. Князів Коріатовичів) в м. Вінниці здійснюється на підставі додатку № 4а до Договору (далі – Додаток). У пункті 1 Додатку зазначено, що обсяг спожитої електроенергії на освітлення МЗК визначається як різниця між обсягом обрахованої електроенергії загальнобудинковим засобом обліку та сумарним обсягом електричної енергії, що обраховано поквартирними лічильниками; ліфтовими лічильниками (у разі якщо ліфти приєднанні після загальнобудинкового лічильника); лічильниками субспоживачів. Також, ПАТ «Вінницяобленерго» у листі від 20.02.2015 № 14-1095, адресованого територіальному відділенню, зазначило, що загальнобудинковий лічильник є розрахунковим.

З лютого 2013 року по липень 2014 року Вінницькі МЕМ проводили розрахунок по будинку Заявника згідно Додатку, а з серпня по грудень 2014 року – згідно показів лічильника, встановленого для обрахування використаної електричної енергії МЗК (заводський номер

01606663 типу Smart, клас точності –1). В підтвердження надано копії розрахунків за використану електроенергію з лютого 2013 року по грудень 2014 року.

ТОВ «ЖЕО» листом від 16.03.2015 № 743 повідомило територіальне відділення, що неодноразово зверталось до Вінницьких МЕМ відносно приведення у відповідність нарахувань за використану електричну енергію спожиту на МЗК у будинку № 170 по вул. Свердлова (вул. Князів Коріатовичів) та ще двадцяти шести будинків, які перебувають на балансі ТОВ «ЖЕО», згідно показів лічильника електричної енергії, по якому обраховується її обсяг (листи від 07.11.2013 № 3576, від 14.11.2013 № 3663, від 30.01.2014 № 331, від 26.03.2014 № 1057, 26.03.2014 № 1047, від 16.06.2014 № 2000, від 10.10.2014 № 3879, від 24.11.2014 № 4364). ТОВ «ЖЕО» зазначило, що жодної відповіді на листи – звернення від Вінницьких МЕМ не отримано.

Згідно з абзацом четвертим пункту 3.6 Правил користування електричною енергією (далі – ПКЕЕ), затверджених постановою Національної комісії з питань регулювання електроенергетики України (далі – НКРЕ) від 31.07.1996 № 28 у редакції станом на 19.12.2006 зазначено, що у багатоквартирних будинках на межі балансової належності внутрішньобудинкових мереж і мереж електропередавальної організації (основного споживача) **улаштовується загальнобудинковий розрахунковий облік**, який враховує обсяг електричної енергії, використаний мешканцями будинку на технічні цілі, для потреб інших електроустановок, які приєднані до мереж цього будинку та розміщені всередині будинку або за його межами. Таким чином, загальнобудинковий лічильник був розрахунковим.

Але постановою НКРЕ від 25.12.2008 № 1449 «Про внесення змін до постанови НКРЕ від 17.10.2005 № 910 та затвердження Змін до Правил користування електричною енергією» абзац четвертий пункту 3.6 ПКЕЕ було виключено. Тобто, в ПАТ «Вінницяобленерго» зникли правові підстави для застосування загальнобудинкового лічильника як розрахункового.

Територіальним відділенням отримано роз'яснення від Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП), які надіслані листом від Антимонопольного комітету України від 17.06.2015 № 128-29/05-6224.

У листі від 19.05.2015 № 4736/15/61-15 НКРЕКП повідомило, що незалежно від форми управління багатоквартирним житловим будинком (об'єднання співвласників багатоквартирного будинку, житлово-будівельний кооператив тощо), питання щодо постачання електричної енергії споживачам – власникам квартир (мешканцям) відповідних багатоквартирних житлових будинків має бути врегульоване за вибраною безпосередньо самими споживачами (власниками квартир) однією із двох можливих схем, а саме:

- укладення між енергопостачальною компанією та власниками квартир (мешканцями) відповідного багатоквартирного житлового будинку договорів про користування електричною енергією згідно з Правилами користування електричною енергією для населення, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.1999 № 1357 (із змінами) (далі - ПКЕЕН), та укладення згідно з Правилами користування електричною енергією, затвердженими постановою Національної комісії з питань регулювання електроенергетики України від 31.07.1996 № 28, зареєстрованими в Міністерстві юстиції України 02.08.1996 за № 417/1442 (із змінами), між енергопостачальною компанією та відповідним управителем багатоквартирного житлового будинку договору про постачання електричної енергії для електрозабезпечення технічних цілей (робота ліфтів, насосів) та освітлення дворів, східців і номерних знаків багатоквартирного житлового будинку. При цьому, управитель має забезпечити встановлення за власний рахунок розрахункового засобу (засобів) обліку електричної енергії з метою обліку та розрахунків за електричну енергію, що споживається для електрозабезпечення технічних цілей (робота ліфтів, насосів) та освітлення дворів, східців і номерних знаків багатоквартирного житлового будинку.

У такому разі енергопостачальна компанія (електропередавальна організація) **має право встановлювати за власний рахунок** згідно з погодженою проектно-кошторисною документацією загальнобудинковий прилад обліку електричної енергії, який використовуватиметься енергопостачальною компанією як технічний прилад обліку для контролю за рівнем електроспоживання та виявлення понаднормативних втрат електричної енергії у внутрішньобудинкових електричних мережах відповідного багатоквартирного житлового будинку.

- за відсутності технічної можливості проведення **поквартирного** обліку постачання електричної енергії для електрозабезпечення **багатоквартирного** житлового будинку здійснюється відповідно до вимог Розділу 12 ПКЕЕ.

У такому разі управитель має забезпечити встановлення розрахункового загальнобудинкового приладу обліку електричної енергії для розрахунків за загальний обсяг електричної енергії, спожитої «населеним пунктом».

В матеріалах справи міститься інформація про кількість використаної електричної енергії на МЗК у будинку № 170 по вул. Свердлова (вул. Князів Коріатовичів) за період з 2009 року по 2011 рік.

Наприклад, в березні 2010 року кількість використаної електроенергії на МЗК у будинку № 170 по вул. Свердлова (вул. Князів Коріатовичів), згідно показів лічильника, по якому обліковується споживання електричної енергії на МЗК, становила 644 кВт., а у березні 2011 року – 3086 кВт. згідно розрахованої різниці по показах загальнобудинкового лічильника та поквартирних лічильників. Такий розрахунок кількості використаної електричної енергії на МЗК (різниця по показах загальнобудинкового лічильника та поквартирних лічильників) проводився до серпня 2014 року.

Тобто, укладення у 2013 році Вінницькими МЕМ та ТОВ «ЖЕО» Договору та Додатку призвело до значного збільшення розміру плати мешканців будинку № 170 по вул. Свердлова (вул. Князів Коріатовичів) за використану електричну енергію МЗК.

Розділом 9. «Інші умови» Договору визначено, що усі зміни та доповнення до цього договору оформлюються письмово, - підписуються уповноваженими особами та скріплюються печатками обох сторін. Спірні питання та розбіжності щодо виконання умов цього договору, щодо яких Сторонами не буде досягнуто згоди, вирішується у порядку, встановленому законодавством України.

Статтею 179 Господарського кодексу України визначено загальні умови укладення договорів.

Статтею 188 Господарського кодексу України визначено порядок зміни та розірвання господарських договорів.

Копію розпорядження адміністративної колегії територіального відділення від 19.10.2015 № 78-рк було направлено ПАТ «Вінницяобленерго» з листом від 21.10.2015 № 03-08/2227 та запропоновано надати пояснення, зауваження та заперечення.

Листом від 30.10.2015 № 14-7641 ПАТ «Вінницяобленерго» надало територіальному відділенню наступні пояснення по справі: *«ПАТ «Вінницяобленерго» не погоджується з висновками розпорядження адміністративної колегії від 19.10.2015 № 78-рк.*

*Правові, економічні та організаційні засади діяльності в електроенергетиці, а також відносини, пов'язані з виробництвом, передачею, розподілом, постачанням і використанням енергії регулюються Законом України «Про електроенергетику».*

*Постачання електричної енергії для освітлення місць загального користування електричної енергії та роботи ліфтів у будинку № 170 по вул. Свердлова (вул. Князів Коріатовичів) у м. Вінниці здійснюється на підставі договору про постачання електричної енергії № 950100 від 27.02.2013 року між Товариством та ТОВ «ЖЕО».*

*Згідно з узгодженим сторонами Актом розмежування балансової належності електромереж та експлуатаційної відповідальності сторін, який є додатком № 2 до Договору про постачання електричної енергії № 950100 від 27.02.2013, межа балансової належності електромереж будинку № 170 по вул. Свердлова (вул. Князів Коріатовичів) у м. Вінниці встановлена на кабельних наконечниках в ВРЩ-0,4 будинку.*

*Таким чином, точка продажу електричної енергії для освітлення місць загального користування електричної енергії та роботи ліфтів у будинку № 170 по вул. Свердлова (вул. Князів Коріатовичів) у м. Вінниці, відповідно до вимог п. 2.2 ПКЕЕ та умов Додатку до Договору про постачання електричної енергії № 950100 від 27.02.2013 встановлена на межі балансової належності електромереж та експлуатаційної відповідальності сторін – на кабельних наконечниках в ВРЩ-0,4 будинку.*

*Зважаючи на те, що до внутрішньобудинкових електричних мереж у будинку № 170 по вул. Свердлова (вул. Князів Коріатовичів) у м. Вінниці, власником яких згідно з нормою пункту*

1.2. ПКЕЕ є житлово-експлуатаційна організація відповідно до вимог п. пункту 1.7 ПКЕЕ між ПАТ «Вінницяобленерго» та ТОВ «ЖЕО» був укладений договір про спільне використання технологічних електричних мереж № 3238/2 від 15.02.2013.

Згідно з Додатком Акт розмежування балансової належності електромереж та експлуатаційної відповідальності сторін до договору про спільне використання технологічних електричних мереж № 3238/2 від 15.02.2013 точка продажу електричної енергії по будинку № 170 по вул. Свердлова (вул. Князів Коріатовичів) у м. Вінниці встановлена на кабельних наконечниках в ВРЩ-0,4 будинку.

Відповідно до вимог пункту 3.26 ПКЕЕ та додатку № 10 Договору «Перелік місць встановлення електролічильників, за якими проводиться розрахунок обсягів надходження та віддачі електроенергії з технологічних електричних мереж спільного використання» до договору № 3238/2 від 15.02.2013 комерційний облік в будинку № 170 по вул. Свердлова (вул. Князів Коріатовичів) у м. Вінниці встановлений в точці продажу електричної енергії – ВРЩ-0,4 будинку.

Що стосується посилання на те, що Постановою НКРЕ від 25.12.2008 № 1449 були внесені зміни ПКЕЕ в частині виключення з Правил частини четвертої пункту 3.6, якою передбачалось улаштування загальнобудинкового розрахункового обліку, у зв'язку з чим робиться висновок, що зникли правові підстави для застосування загальнобудинкового лічильника, як розрахункового.

Однак з таким висновком не можна погодитись у зв'язку з тим, що по-перше, внесеними змінами (виключенням частини четвертої пункту 3.6) в ПКЕЕ не внесено пряму заборону встановлення такого обліку, а по-друге, цією ж Постановою НКРЕ внесено зміни у пункт 3.26 Правил, яким визначається, що «У разі, якщо до технологічних електричних мереж основного споживача приєднані електроустановки інших суб'єктів господарювання, власників мереж тощо, розрахунковий облік має бути організований основним споживачем таким чином, щоб забезпечити складення балансу електричної енергії у власних технологічних електричних мережах для проведення комерційних розрахунків».

Отже, електрична енергія як товар, який, відповідно до договорів про постачання електричної енергії або договорів купівлі-продажу електричної енергії, продається в точці продажу електричної енергії і має бути сплачений споживачем в повному обсязі.

При цьому електроустановки споживачів мають бути забезпечені в точці продажу електричної енергії необхідними розрахунковими засобами обліку для здійснення розрахунків за спожиту електричну енергію.

Виходячи з викладеного, вважаємо, що дії Товариства стосовно визначення в договорі з ТОВ «ЖЕО» «про постачання електричної енергії» № 950100 від 27.02.2013 року загальнобудинкового лічильника обліку електричної енергії в будинку № 170 по вул. Свердлова (вул. Князів Коріатовичів) у м. Вінниці розрахунковим відповідають вимогам Закону України «Про електроенергетику» та Правилам користування електричною енергією і не містять ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції." (мова оригіналу).

Зазначені пояснення ПАТ «Вінницяобленерго» спростовуються вищевикладеним (ПКЕЕ та інформацією у листі НКРЕКП від 19.05.2015 № 4736/15/61-15) та наступним.

ПКЕЕ регулюють взаємовідносини, які виникають в процесі продажу і купівлі електричної енергії між виробниками або постачальниками електричної енергії та споживачами (на роздрібному ринку електричної енергії) та є обов'язковими до виконання електропередавальними організаціями. Дія цих Правил поширюється на всіх юридичних осіб та фізичних осіб (крім населення).

Тобто, пункт 3.26 ПКЕЕ також поширюється на всіх юридичних осіб та фізичних осіб (крім населення).

Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими. Суб'єктами господарювання визнаються також органи державної влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-



господарського управління та контролю в частині їх діяльності з виробництва, реалізації, придбання товарів чи іншої господарської діяльності. Господарською діяльністю не вважається діяльність фізичної особи з придбання товарів народного споживання для кінцевого споживання.

У такому разі енергопостачальна компанія (електропередавальна організація) **має право встановлювати за власний рахунок** згідно з погодженою проектно-кошторисною документацією загальнобудинковий прилад обліку електричної енергії, **який використовуватиметься енергопостачальною компанією як технічний прилад обліку для контролю за рівнем електроспоживання та виявлення понаднормативних втрат електричної енергії у внутрішньобудинкових електричних мережах** відповідного багатоквартирного житлового будинку.

Копію подання про попередні висновки від 21.03.2016 № 03-88 у справі № 03-08/75-15 направлено ПАТ «Вінницяобленерго» з листом від 21.03.2016 № 03-08/406.

На подання про попередні висновки зауважень та заперечень ПАТ «Вінницяобленерго» територіальному відділенню не надано.

Таким чином, матеріалами справи доведено, що дії ПАТ «Вінницяобленерго» стосовно визначення загальнобудинкового лічильника обліку електричної енергії розрахунковим при наявності лічильника обліку електричної енергії місць загального користування № 01606663 у період з лютого 2013 року по липень 2014 року (включно) у будинку № 170 по вул. Свердлова (вул. Князів Коріатовичів), що призвело до завищених нарахувань плати споживачам за використану електричну енергію місць загального користування, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - зловживання монопольним становищем на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом шляхом встановлення таких умов реалізації товару (електрична енергія), які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Копію розпорядження адміністративної колегії територіального відділення від 19.10.2015 № 78-рк було направлено ТОВ «ЖЕО» з листом від 21.10.2015 № 03-08/2228 та запропоновано надати пояснення, зауваження та заперечення.

Листом від 16.11.2015 № 3713 ТОВ «ЖЕО» надало територіальному відділенню наступні пояснення по справі: *«Будинок № 170 по вул. Свердлова (вул. Князів Коріатовичів), що у м. Вінниця перебуває у обслуговуванні ТОВ «ЖЕО» у відповідності до п.3.86 ч. 3 Додатку № 1 до Рішення ВК ВМР № 25 від 10.01.2015 (зі змінами). На підставі вищевказаного Рішення виконавчого комітету Вінницької міської ради товариство є виконавцем послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.*

*Відповідно до структури послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій будинку № 170 по вул. Свердлова (вул. Князів Коріатовичів), визначеної Рішенням ВК ВМР № 995 від 26.04.2012, до останньої, поряд із іншими, входять послуги з освітлення місць загального користування, підвалів, підкачування води та енергопостачання ліфтів.*

*Відповідно до п. 1.3. Правил користування електричною енергією, затверджених Постановою Національної комісії з питань регулювання електроенергетики України № 28 від 31.07.1996, постачання електричної енергії для забезпечення потреб електроустановки здійснюється на підставі договору про постачання електричної енергії.*

*Починаючи з 01.02.2013 ТОВ «ЖЕО» зверталось до Вінницьких МЕМ з приводу необхідності укладення договору «про постачання електричної енергії».*

*В ході опрацювання вказаного питання працівниками Вінницьких МЕМ була висунута передумова укладення вищевказаного договору, про що свідчить те, що Додаткова угода б/н була підписана 23.02.2013 року. Саме її умовами було доповнено Договір № 950100 від 23.02.2013 року Додатком 4а (Графік зняття показань загальнобудинкових приладів обліку електричної енергії). Додатком 4а визначались будинки, розрахунки за використану електричну енергію яких проводяться по загальнобудинковим лічильникам електричної енергії. До цього переліку входять гуртожитки та будинки, які 100 % обладнані лічильниками типу «Smart» з можливістю дистанційного та одночасного зняття показників використаної*

електричної енергії будинку (З/Б, лічильники на МЗК, ліфти, квартирні), в тому числі і будинок № 170 по вул. Свердлова (вул. Князів Коріатовичів).

Оскільки у відповідності до зведеного переліку природних монополій ПАТ «Вінницяобленерго» є природною монополією, підписання даної додаткової угоди було вимушеним заходом у зв'язку із необхідністю забезпечення безперебійного постачання електричної енергії мешканцям 763 будинків міста, а часу для вирішення питання в судовому порядку на стадії його погодження не було.

Просимо врахувати те, що договір укладається не на кожний будинок окремо, а на весь житловий фонд, що обслуговується товариством.

Зважаючи на те, що будинок № 170 по вул. Свердлова (вул. Князів Коріатовичів) 100 % обладнано лічильниками типу «Smart» (квартирні, З/Б, лічильники на МЗК, ліфти) з можливістю дистанційного та одночасного зняття показників, товариством надання показників лічильників споживання електричної енергії до Вінницьких МЕМ не здійснюється.

Акт про використану електричну енергію, в такому разі, складається працівниками Вінницьких МЕМ з врахуванням споживання електроенергії, визначеної на підставі дистанційно знятих показників.

Поряд з цим, товариство в постійному режимі здійснює контроль за споживанням електричної енергії ліфтами та на місця загального користування будинків, що знаходяться на його обслуговуванні.

Слід зауважити, що при виставленні нарахувань за спожиту електричну енергію на освітлення місць загального користування по житловому будинку № 170 по вул. Свердлова (вул. Князів Коріатовичів) Вінницькими МЕМ не прийнято до уваги ні додаткової угоди до договору, ні неодноразові звернення товариства з приводу зміни порядку проведення нарахувань.

До цього ж, Вінницькі МЕМ неодноразово самотійно змінювали схему розрахунку без будь-яких на те підстав та не повідомляючи про такі дії товариство. Так, наприклад, з серпня 2014 року припинено розрахунок по загальнобудинковому засобу обліку («як для населеного пункту») та розпочато проведення нарахувань по потужності споживання. З січня 2015 року нарахування плати за електричну енергію використану на освітлення місць загального користування будинку № 170 по вул. Свердлова (вул. Князів Коріатовичів) здійснюється уже безпосередньо по показниках лічильника (№ 01606663). Вінницькими МЕМ виконано перерахунок за показниками вказаного приладу обліку за період серпень 2014 року - грудень 2014 року (за період нарахувань по потужності споживання), при цьому перерахунків за період нарахувань за показниками загальнобудинкового лічильника до цього часу товариству, не надходило.

Статтями 4, 5 Закону України «Про природні монополії» визначено, що Державне регулювання діяльності суб'єктів природних монополій у т.ч. щодо передачі електричної енергії магістральними та міждержавними електричними мережами; розподілу електричної енергії (передачі електричної енергії місцевими (локальними) електромережами; здійснюється **національними комісіями регулювання природних монополій**, які утворюються і функціонують відповідно до цього Закону.

ТОВ «ЖЕО» 06.04.2015 було направлено заяву до Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (вих. № 968), з проханням надати роз'яснення щодо порядку обрання схеми постачання електричної енергії. На вказану заяву було отримано роз'яснення, копію якого додано.

ТОВ «ЖЕО» не визнає порушення законодавства про захист економічної конкуренції, за ознаками якого розпорядженням від 19.10.2015 № 78-рк розпочато розгляд справи № 03-08/75-15 в обґрунтування чому є пояснення зазначені вище.» (мова оригіналу).

Пояснення ТОВ «ЖЕО» спростовуються вищевикладеним та матеріалами справи.

Копію подання про попередні висновки від 21.03.2016 № 03-88 у справі № 03-08/75-15 направлено ТОВ «ЖЕО» з листом від 21.03.2016 № 03-08/407.

На подання про попередні висновки ТОВ "ЖЕО" зауважило наступне: «Починаючи з 01.02.2013 року ТОВ «ЖЕО» зверталось до Вінницьких МЕМ з приводу необхідності укладення договору «про постачання електричної енергії», адже без наявності Договору «Про

постачання електричної енергії» неможливе належне забезпечення надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій Товариством.

В ході опрацювання вказаного питання працівниками Вінницьких МЕМ була висунута передумова укладення вищевказаного договору, про що свідчить те, що 23.02.2013 року (тобто до моменту укладення Договору № 950100 від 27.02.2013 року) Вінницькими МЕМ (Постачальник) та ТОВ «ЖЕО» (Споживач) було підписано Додаткову угоду б/н до Договору про постачання електроенергії № 950100 від 23.02.2013 року, якою доповнено Договір про постачання електричної енергії № 950100 від 23.02.2013 року Додатком № 4а «Графік зняття показань загальнобудинкових приладів обліку електричної енергії», без підписання якої Вінницькі МЕМ (суб'єкт природної монополії на ринку послуг електропостачання) відмовлялися ТОВ «ЖЕО» у реалізації його законних прав на укладення Договору про постачання електричної енергії.

Додатком № 4а визначались будинки, розрахунки за використану електричну енергію яких проводяться по загальнобудинковим лічильникам електричної енергії. До цього переліку входять гуртожитки та будинки, які 100% обладнані лічильниками типу "Smart" з можливістю дистанційного та одночасного зняття показників використаної електричної енергії будинку (загальнобудинкові, лічильники на МЗК, ліфти, квартирні), в т.ч. і будинок № 170 по вул. Свердлова, що у м. Вінниця (вул. Князів Коріатовичів).

**Додаткова угода 4а не стосується правовідносин між Вінницькими МЕМ та ТОВ «ЖЕО» з приводу постачання електричної енергії по місцях загального користування будинку № 170 по вул. Свердлова (вул. Князів Коріатовичів), які виникли з Договору про постачання електричної енергії № 950100 від 27.02.2013 року**

Між Вінницькими МЕМ (Постачальник) та ТОВ «ЖЕО» (Споживач) 27.02.2013 року було укладено договір «Про постачання електричної енергії» № 950100 від 27.02.2013 року, діючий в т.ч. і на дату розгляду справи № 03-08/75-15. При цьому, у відповідності до п.2.3.3. Договору Споживач (ТОВ «ЖЕО») зобов'язався оплачувати Постачальнику вартість електричної енергії згідно з умовами додатків № 3 «Порядок розрахунків» та № 4 «Графік зняття показників засобів обліку електроенергії». Вказаний Договір укладався як тимчасовий, а, відтак, Додатки № 1,2,4,5,6,7,8,9 згідно відомостей, вказаних відповідними написами у Договорі навпроти кожного з них, не заповнювались. Крім зазначеного, слід звернути увагу і на те, що в переліку доданих до Договору Додатків (п.9.1 Договору) відсутній Додаток до Договору № 4а, що ліг в основу мотивування територіальним відділенням подання про попередні висновки у справі № 03-08/75-15, а отже відсутні умови про визнання загальнобудинкового лічильника обліку електричної енергії розрахунковим.

Попри відсутність у діючому договорі з Вінницькими МЕМ істотних умов, додатків, тощо, щодо здійснення нарахувань за спожиту електричну енергію по показниках загальнобудинкових приладів обліку, в порушення Розпорядження НКРЕ України № 215-р від 28.11.2011 року «Про врегулювання взаємовідносин енергопостачальних компаній та об'єднань співвласників багатоквартирного будинку, житловою організацією тощо», Вінницькі МЕМ по ряду будинків у т.ч. будинку № 170 по вул. Свердлова (Князів Коріатовичів) проводились нарахування за постачання електричної енергії по показникам загальнобудинкового приладу обліку.» (мова оригіналу).

ПАТ «Вінницяобленерго» у листі до територіального відділення від 05.04.2016 № 14-2570 зазначило наступне: «Постачання електричної енергії на МЗК у будинку № 170 по вул. Свердлова (Князів Коріатовичів) здійснюється згідно з умовами договору про постачання електричної енергії від 27.02.2013 № 950100, який укладений між ПАТ «Вінницяобленерго» та ТОВ «ЖЕО». Будь – який інший договір про постачання електричної енергії не існує.

Під час оформлення додаткової угоди від 23.02.2013 (доповнення договору від 27.02.2013 № 950100 додатком № 4а «Графіки зняття показань загальнобудинкових приладів обліку електричної енергії») до договору постачання електричної енергії від 27.02.2013, працівниками Вінницьких МЕМ була допущена технічна помилка, замість дати 27.02.2013 була поставлена дата 23.02.2013.» (мова оригінал).

Територіальним відділенням встановлено, що при отриманні рахунків-фактури та актів про використану електричну енергію від ПАТ «Вінницяобленерго», ТОВ «ЖЕО» заперечень не

надавалось та здійснювалась оплата по даних рахунках-фактурі в повному обсязі. Тобто, ТОВ «ЖЕО» фактично визнавало чинним та виконувало Договір та Додаткову угоду з додатками.

Таким чином, матеріалами справи доведено, що дії ТОВ «ЖЕО» стосовно визначення загальнобудинкового лічильника обліку електричної енергії розрахунковим при наявності лічильника обліку електричної енергії місць загального користування у період з лютого 2013 року по липень 2014 року (включно) у будинку № 170 по вул. Свердлова (вул. Князів Коріатовичів), що призвело до завищених нарахувань плати споживачам за використану електричну енергію місць загального користування, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - зловживання монопольним становищем на ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Якщо припустити наявність конкуренції на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом та ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, дії ПАТ «Вінницяобленерго» та ТОВ «ЖЕО», направлені на ущемлення інтересів споживачів були б неможливими, оскільки, маючи альтернативу у виборі виконавця послуг з постачання електричної енергії за регульованим тарифом та послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, споживач не набував би статусу Споживача ПАТ «Вінницяобленерго» та ТОВ «ЖЕО», якщо такий статус міг би призвести до ущемлення його інтересів, як споживача, а набував би статусу Споживача іншого виконавця зазначених послуг, який би забезпечив дотримання законних прав та інтересів своїх споживачів.

У відповідності до абзацу 2 частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Згідно зі звітом про фінансові результати ПАТ «Вінницяобленерго» за 2015 рік, розмір чистого доходу від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ПАТ «Вінницяобленерго» за 2015 рік склав (*інформація з обмеженим доступом*).

При визначенні розміру штрафу ПАТ «Вінницяобленерго» враховано наступне:

- ◆ порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним становищем протягом 2015 року – поточного періоду 2016 року визнано не вперше: рішення від 27.02.2015 № 3-рш у справі № 05-26.20.2/27-14, рішення від 26.06.2015 № 44-рш у справі № 05-26.20.2/12-15; рішення від 28.09.2015 № 65-рш у справі № 03-08/50-15; рішення від 28.09.2015 № 66-рш у справі № 03-08/43-15; рішення від 28.09.2015 № 68 - рш у справі № 03-08/45-15; рішення від 28.12.2015 № 109-рш у справі № 03-08/89-15; рішення від 28.12.2015 № 110-рш у справі № 03-08/84-15; рішення від 29.03.2016 № 22-рш у справі № 03-08/05-16.

- ◆ порушення припинено в частині здійснення нарахування за спожиту електроенергію МЗК по показниках лічильника № 01606663;

- ◆ вжито заходів щодо перерахунку плати за спожиту електричну енергію МЗК по показниках лічильника № 01606663 за період з січня 2013 року по липень 2014 року на суму (*інформація з обмеженим доступом*);

- ◆ фінансове становище (прибуток ПАТ «Вінницяобленерго» за 2015 рік становив (*інформація з обмеженим доступом*).

Згідно зі звітом про фінансові результати ТОВ «ЖЕО» за 2015 рік, розмір чистого доходу від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «ЖЕО» за 2015 рік склав (*інформація з обмеженим доступом*).

При визначенні розміру штрафу ТОВ «ЖЕО» враховано наступне:

◆ порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монополієм становило протягом 2015 року – поточного періоду 2016 року визнано не вперше: рішення від 25.06.2015 № 43-рш у справі № 06-26.20.2/68-13.

◆ порушення припинено в частині здійснення нарахування плати за спожиту електроенергію МЗК по показниках лічильника № 01606663;

◆ фінансове становище (прибуток ТОВ «ЖЕО» за 2015 рік становив (*інформація з обмеженим доступом*)).

Виходячи з вищевикладеного, на підставі статей 12, 14 Закону України “Про Антимонопольний комітет України”, статті 48 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, пунктів 8, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями), пункту 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що публічне акціонерне товариство ПАТ «Вінницяобленерго» (21050, м. Вінниця, вул. Магістратська, 2, ідентифікаційний код 00130694) у період з лютого 2013 року по квітень 2015 року займало монополієне становище на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом в територіальних межах Вінницької області (в межах електричних мереж, що перебували у власності чи користуванні ПАТ «Вінницяобленерго») з часткою 100 відсотків.

2. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Житлово-експлуатаційне об'єднання» (21100, м. Вінниця, вул. М.Оводова, 1. Код ЄДРПОУ 38512116) займало монополієне становище з часткою 100 % на ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в територіальних межах житлового фонду м. Вінниці (визначеного зоною обслуговування відповідно до рішення виконавчого комітету Вінницької міської ради від 10.01.2013 № 25 (із змінами) в т.ч.:

- протягом періоду з лютого по березень 2013 року за винятком житлового будинку № 9 по вул. Скалецького, виведеного із зони обслуговування згідно з відповідним рішенням виконкому Вінницької міської ради;

- протягом періоду з квітня по червень 2013 року за винятком житлового будинку № 13 по вул. Чкалова, виведеного із зони обслуговування згідно з відповідним рішенням виконкому Вінницької міської ради з 01.04.2013 року;

- протягом періоду з липня 2013 року по листопад 2014 року за винятком житлового будинку № 16а по вул. Пирогова, виведеного із зони обслуговування згідно з відповідним рішенням виконкому Вінницької міської ради з 01.07.2013 року;

- протягом періоду з грудня 2014 року по лютий 2015 року за винятком житлового будинку № 11 по провулку Литовському, виведеного із зони обслуговування згідно з відповідним рішенням виконкому Вінницької міської ради з 01.12.2014 року;

- протягом періоду з березня по квітень 2015 року за винятком житлових будинків за наступними адресами: буд. № 15 по вул. Л. Толстого, буд. № 21 по вул. Л. Толстого, виведених із зони обслуговування згідно з відповідними рішеннями виконкому Вінницької міської ради з 02.03.2015 року.

3. Визнати, що дії ПАТ «Вінницяобленерго» стосовно визначення загальнобудинкового лічильника обліку електричної енергії розрахунковим при наявності лічильника обліку електричної енергії місць загального користування у період з лютого 2013 року по липень 2014 року (включно) у будинку № 170 по вул. Свердлова (вул. Князів Коріатовичів), що призвело до завищених нарахувань плати споживачам за використану електричну енергію місць загального

користування, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - зловживання монопольним становищем на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом, шляхом встановлення таких умов реалізації товару (електрична енергія), які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

4. Визнати, що дії ТОВ «ЖЕО» стосовно визначення загальнобудинкового лічильника обліку електричної енергії розрахунковим при наявності лічильника обліку електричної енергії місць загального користування у період з лютого 2013 року по липень 2014 року (включно) у будинку № 170 по вул. Свердлова (вул. Князів Коріатовичів), що призвело до завищених нарахувань плати споживачам за використану електричну енергію місць загального користування, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - зловживання монопольним становищем на ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

5. За порушення, зазначене в пункті 3 рішення, накладати на ПАТ «Вінницяобленерго» штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) грн.

6. За порушення, зазначене в пункті 4 рішення, накладати на ТОВ «ЖЕО» штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) грн.

7. Зобов'язати ПАТ «Вінницяобленерго» припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції та усунути наслідки порушення, зазначеного в пункті 3 рішення, а саме:

- припинити практику визнання загальнобудинкового лічильника обліку електричної енергії розрахунковим при наявності лічильника обліку електричної енергії МЗК;

- здійснити перерахунок плати за споживання електричної енергії МЗК по будинках, які обладнанні лічильниками для обліку електричної енергії МЗК, згідно з показами цих лічильників за період з лютого 2013 року по дату прийняття рішення у справі, про що повідомити територіальне відділення у двомісячний строк з дня отримання даного рішення.

8. Зобов'язати ТОВ «ЖЕО» припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції та усунути наслідки порушення, зазначеного в пункті 4 подання, а саме:

- припинити практику визнання загальнобудинкового лічильника обліку електричної енергії розрахунковим, при наявності лічильника обліку електричної енергії МЗК;

- здійснити перерахунок плати за споживання електричної енергії МЗК по будинках, які обладнанні лічильниками для обліку електричної енергії МЗК, згідно з показами цих лічильників за період з лютого 2013 року по дату прийняття рішення у справі на підставі здійсненого перерахунку ПАТ «Вінницяобленерго» в результаті виконання зобов'язання зазначеного у пункті 7 цього рішення, про що повідомити територіальне відділення у трьохмісячний строк з дня отримання даного рішення.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання копії рішення про накладення штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання його копії.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати територіальному відділенню документи, що підтверджують сплату штрафу (завірена копія квитанції або платіжного доручення з відповідними відмітками банку).

Голова адміністративної колегії,  
голова відділення

М.В. Слободянюк

Члени колегії

О.В. Вихованець

В.В. Одобецька

В.А. Слатвінський

С.В. Сельська

Секретар

О.М. Ткачук

ПІДГОТУВАЛА:

Головний спеціаліст 1 ВДР

\_\_\_\_\_ О.М. Ткачук

“ \_\_\_ ” \_\_\_\_\_ 2016 р.

ПОГОДЖЕНО:

Головний спеціаліст-юрисконсульт 1 ВДР

\_\_\_\_\_ Ю.П. Драпак

“ \_\_\_ ” \_\_\_\_\_ 2016 р.