



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

### Р І Ш Е Н Н Я

#### АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІННИЦЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

28 квітня 2016 року

№ 31-рш  
м. Вінниця

Справа № 01-08/15-16

Про порушення законодавства про  
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 01-08/15-16 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Некрасовською сільською радою (23225, Вінницька область, Вінницький район, с. Некрасово, вул. Некрасова, 1. Код ЄДРПОУ - 04329903) та подання заступника голови відділення від 15.04.2016 № 01-125,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 23.02.2016 № 15-рк розпочато розгляд справи № 01-08/15-16 проти Некрасовської сільської ради за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» – створення умов для вчинення суб'єктом господарювання (КП «Саланг») порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

У процесі розгляду справи та проведеного дослідження було встановлено наступне.

Некрасовська сільська рада є органом місцевого самоврядування, юридичною особою (відповідно до пункту 1 статті 16 розділу I Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Місцезнаходження юридичної особи: 23225, Вінницька область, Вінницький район, с. Некрасове, вул. Некрасова, 1. Код ЄДРПОУ - 04329903.

Повноваження та порядок діяльності сільської ради визначений Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні». У своїй діяльності Некрасовська сільська рада керується Конституцією України, законами України, указами Президента України, постановами Кабінету Міністрів України, розпорядженнями голови Вінницької обласної державної адміністрації, іншими законодавчими актами.

Некрасовська сільська рада діє на підставі Статуту територіальної громади с. Некрасове Вінницького району Вінницької області.

Виконавчим органом Некрасовська сільської ради є виконавчий комітет.

За результатами аналізу рішень Некрасовської сільської ради та виконавчого комітету Некрасовської сільської ради, прийнятих протягом 2013-2015 років, встановлено наступне.

Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень виконавчих органів міських, селищних, сільських рад відноситься, в тому числі, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.

Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі,

суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Відповідно до частини 1 статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т.ч. органами місцевого самоврядування. Згідно із частиною 2 статті 4 цього Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

Організація поводження з відходами, вивезення побутових відходів врегульована законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи», «Про житлово-комунальні послуги», постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів» та Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» (надалі – Порядок).

Крім цього, Законом України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування віднесено визначення переліку житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах. Зокрема, статтею 27 цього Закону передбачено, що укладання договорів на надання житлово-комунальних послуг згідно з установленим переліком для об'єктів державної або комунальної власності здійснюється за результатами конкурсу.

Постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 затверджено Правила надання послуг з вивезення побутових відходів. Згідно з пунктом 4 цих Правил, виконавець послуг визначається на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України (абзац перший пункту 4 із змінами, внесеними згідно з постановою Кабінету Міністрів України № 1173 від 16.11.2011).

Відповідно до статті 35-1 Закону України «Про відходи» орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.

Згідно із пунктом «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.

Окрім того, відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами (частину першу статті 26 доповнено пунктом 55 згідно із Законом № 1825-VI від 21.01.2010).

Отже, міські, селищні, сільські ради є організаторами конкурсу та на конкурсних засадах повинні визначати виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами, який безпосередньо надає послуги збирання та перевезення побутових відходів.

Крім того, у разі, коли у конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, відповідно до частини другої пункту 30 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс. З переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту відповідно до типового договору. Зобов'язанням виконавця є укладення договорів на надання послуг з вивезення побутових відходів із споживачами на території, визначеній цим договором, відповідно до Типового договору про надання послуг з вивезення побутових відходів.

Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органом місцевого самоврядування, що представляють

відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Рішенням 43 сесії Некрасовської сільської ради 6 скликання № 35 від 20.03.2015 «Про затвердження тарифів на надання послуг по збору та вивозу твердих побутових відходів на території сільської ради» (надалі – Рішення № 35) затверджено тариф на послуги по вивозу твердих побутових відходів (надалі – ТПВ) від населення на території Некрасовської сільської ради, що надаються комунальним підприємством «Саланг» Вінницької районної ради (надалі – КП «Саланг», Підприємство).

КП «Саланг» (місцезнаходження: 23234, Вінницька область, Вінницький район, с. Лука-Мелешківська, вул. Центральна, 2-А. Ідентифікаційний код за ЄДРПОУ – 36995685) є суб'єктом господарювання у розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Аналіз інформації, отриманої від органу місцевого самоврядування, свідчить про те, що суб'єкта господарювання, а саме КП «Саланг», не визначено виконавцем послуг по вивезенню ТПВ у територіальних межах сільської ради відповідно до приписів пункту 4 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070.

Прийнявши Рішення № 35, яким Некрасовська сільська рада затвердила тариф на вивіз ТПВ для Підприємства, яке не визначене виконавцем даної послуги, сільська рада створила для КП «Саланг» становище, в якому Підприємство може укладати зі споживачами договори стосовно надання послуги з вивезення ТПВ та надавати дану послугу як суб'єкт господарювання, який не є визначеним виконавцем вказаної послуги у встановленому законодавством порядку.

Відповідно до статті 20 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» споживач має право вимагати від виконавця послуг зменшення розміру плати за них в разі їх ненадання або надання не в повному обсязі, зниження їх якості. Саме виконавець зобов'язаний проводити відповідні перерахунки (стаття 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»).

Внаслідок не визначення виконавцем послуг суб'єкта господарювання (КП «Саланг»), Підприємство неможливо притягнути до відповідальності за невиконання зобов'язань, які покладені на виконавців послуг чинним законодавством.

Бездіяльність органу місцевого самоврядування, що полягає у не визначенні у встановленому законодавством порядку виконавця послуг по вивезенню ТПВ у територіальних межах сільської ради, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» – створення умов для вчинення суб'єктом господарювання порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Розпорядження від 23.02.2016 № 15-рк про початок розгляду справи № 01-08/15-16 направлено Некрасовській сільській раді з вимогою про надання інформації (лист від 24.02.2016 № 01-21/294).

На розпорядження про початок розгляду справи Некрасовська сільська рада заперечень та зауважень територіальному відділенню не надала.

Таким чином, бездіяльність Некрасовської сільської ради, що полягає у не визначенні у встановленому законодавством порядку виконавця послуг по вивезенню ТПВ у територіальних межах сільської ради, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» – створення умов для вчинення суб'єктом господарювання (КП «Саланг») порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

На подання з попередніми висновками у справі від 15.04.2016 № 01-125, направлене Некрасовській сільській раді із супровідним листом від 15.04.2016 № 01-08/552, Некрасовська сільська рада зауважень та заперечень не надала.

Виходячи з вищевикладеного, на підставі статей 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 48 Закону України «Про захист економічної

конкуренції”, пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями), пункту 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### ВИРШИЛА:

1. Визнати бездіяльність Некрасовської сільської ради (23225, Вінницька область, Вінницький район, с. Некрасове, вул. Некрасова, 1. Код ЄДРПОУ - 04329903), що полягає у не визначенні у встановленому законодавством порядку виконавця послуг по вивезенню твердих побутових відходів у територіальних межах сільської ради, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом сьомим статті 50, статтю 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - створення умов для вчинення суб'єктом господарювання порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

2. Зобов'язати Некрасовську сільську раду припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1, шляхом прийняття рішення, яким буде затверджено конкурсну документацію, а саме:

- визначено послугу з вивезення побутових відходів як окремої комунальної послуги, право на яку виборюється на конкурсних засадах;
  - затверджено Положення про порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів на території с. Некрасово;
  - створено конкурсну комісію та затверджено її склад,
- про що повідомити територіальне відділення у двомісячний строк після дня отримання копії рішення.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання його копії.

Голова адміністративної колегії,  
голова відділення

М.В. Слободянюк

Члени колегії:

О.В. Вихованець

В.В. Одобецька

В.А. Слатвінський

С.В. Сельська

Секретар

О.М. Ткачук

Підготував:  
заст. голови відділення  
\_\_\_\_\_ О.В. Вихованець  
28 квітня 2016 року