



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

Р І Ш Е Н Н Я

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІННИЦЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

29 квітня 2016 року

№ 34-рш

Справа № 04-10/22-16

м. Вінниця

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 04-10/22-16 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Луко-Мелешківською сільською радою (23234, Вінницька область, Вінницький район, с. Лука-Мелешківська, вул. Центральна, 2а. Ідентифікаційний код юридичної особи - 04329856) та подання другого відділу досліджень і розслідувань від 19.04.2016 № 04-128,

ВСТАНОВИЛА:

Згідно з розпорядженням адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 28.03.2016 року № 22-рк розпочато розгляд справи № 04-10/22-16 проти Луко-Мелешківської сільської ради за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом 7 частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції” у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування шляхом надання окремому суб’єкту господарювання переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції на ринку послуг зі збирання, вивезення (перевезення) твердих побутових відходів (далі – ТПВ) в територіальних межах с. Лука-Мелешківська.

За результатами розгляду справи встановлено наступне.

Луко-Мелешківська сільська рада є органом місцевого самоврядування, юридичною особою (відповідно до пункту 1 статті 16 розділу I Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Місцезнаходження юридичної особи : 23234, Вінницька область, Вінницький район, с. Лука-Мелешківська, вул. Центральна, 2а. Код ЄДРПОУ – 04329856.

Повноваження та порядок діяльності сільської ради визначений Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні». У своїй діяльності Луко-Мелешківська сільська рада керується Конституцією України, законами України, Указами Президента України, постановами Кабінету Міністрів України, іншими законодавчими актами.

Луко-Мелешківська сільська рада діє на підставі Статуту територіальної громади с. Лука-Мелешківська Вінницького району Вінницької області.

Виконавчим органом Луко-Мелешківської сільської ради є виконавчий комітет без права юридичної особи.

Територіальним відділенням у ході проведення дослідження діяльності органів місцевого самоврядування Вінницької області при визначенні виконавців послуг у сфері поводження з побутовими відходами, зокрема, збиранні, вивезенні (перевезенні) ТПВ було надіслано вимогу про надання інформації Луко-Мелешківській сільській раді листом від 11.01.2016 року № 04-10/27.

За інформацією, отриманою територіальним відділенням від Луко-Мелешківської сільської ради листом від 02.02.2016 № 23, встановлено, що в територіальних межах с. Лука-Мелешківська послуги зі збирання, вивезення (перевезення) ТПВ протягом 2015 р. та січня-лютого 2016 року надавав ФОП Кулик М.В. Між Луко-Мелешківською сільською радою та ФОП Куликом М.В. був укладений договір від 19.03.2015 № 21 про надання послуг з вивезення побутових відходів в територіальних межах с. Лука-Мелешківська. Ціна на перевезення ТПВ з приватного сектору Луко-Мелешківської сільської ради визначена і погоджена сторонами у додатку до вищезазначеного договору.

Також у листі Луко-Мелешківської сільської ради від 02.02.2016 № 23 зазначено, що органом місцевого самоврядування (Луко-Мелешківською сільською радою) конкурси на визначення суб'єкта господарювання (виконавця послуг) зі збирання, вивезення (перевезення) ТПВ не проводились.

Укладення Луко-Мелешківською сільською радою договору 19.03.2015 № 21 без визначення виконавця послуг зі збирання, вивезення (перевезення) ТПВ на конкурсних засадах протирічить вимогам пункту 4 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.08 № 1070, що в свою чергу може призвести до надання окремим суб'єкту господарювання переваг порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які мають намір здійснювати діяльність з надання зазначених послуг.

Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування» до повноважень виконавчих органів міських, селищних, сільських рад відноситься, в тому числі, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.

Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Відповідно до частини 1 статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т.ч. органами місцевого самоврядування. Згідно із частиною 2 статті 4 цього Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

Організація поводження з відходами, вивезення побутових відходів врегульована законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи», «Про житлово-комунальні послуги», постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів» та Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів».

Крім цього, Законом України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування віднесено визначення переліку житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах.

Постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 затверджено Правила надання послуг з вивезення побутових відходів. Згідно з пунктом 4 цих Правил, виконавець послуг визначається на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України (абзац перший пункту 4 із змінами, внесеними згідно з постановою Кабінету Міністрів України № 1173 від 16.11.2011).

Відповідно до статті 35-1 Закону України «Про відходи» орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.

Згідно із пунктом «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.

Окрім того, відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами (частину першу статті 26 доповнено пунктом 55 згідно із Законом № 1825-VI від 21.01.2010).

Отже, міські, селищні, сільські ради є організаторами конкурсу та на конкурсних засадах повинні визначити виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами, який безпосередньо надає послуги збирання та перевезення побутових відходів.

Крім того, у разі, коли у конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, відповідно до частини другої пункту 30 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 року № 1173, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс. З переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту відповідно до типового договору. Зобов'язанням виконавця є укладення договорів на надання послуг з вивезення побутових відходів із споживачами на території, визначеній цим договором, відповідно до Типового договору про надання послуг з вивезення побутових відходів.

На розпорядження № 22-рк від 28.03.2016 про початок розгляду справи, направлене листом від 29.03.2016 № 04-10/441, Луко-Мелешківська сільська рада не надала інформації та зауваження по суті справи.

Подання про попередні висновки від 19.04.2016 № 04-128 у справі № 04-10/22-16 направлено Луко-Мелешківській сільській раді з листом від 19.04.2016 № 04-10/560.

Луко-Мелешківська сільська рада на подання про попередні висновки у справі № 04-10/22-16 листом від 28.04.2016 № 135 повідомила наступне.

Укладений договір від 19.03.2015 року № 21 про надання послуг з вивезення побутових відходів в територіальних межах с. Лука-Мелешківська з ФОП Кулик М.В. станом на дату надання інформації розірвано.

Луко-Мелешківською сільською радою для усунення недоліків в організації поводження з відходами та вивезення побутових відходів відповідно до чинного законодавства покладено виконання обов'язків із вищезазначених питань на працівника сільської ради, який на даний час займається організацією проведення конкурсу на набуття права виконання послуг у сфері вивезення побутових відходів. З метою проведення зазначеного вище конкурсу проводиться підготовча робота (підготовка відповідної документації та проекту оголошення в місцевій газеті «Подільська Зоря», інше).

Додатково сільська рада повідомила, що до укладення вище зазначених договорів попередньо проводились конкурси на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами, однак через незнання в повному обсязі нормативно-правових документів і без визначення відповідальної особи була відсутня відповідна документація.

Луко-Мелешківська сільська рада протягом двох місяців планує завершити в повному обсязі проведення організаційної роботи щодо визначення виконавця на надання послуг з вивезення ТПВ на конкурсній основі з території населених пунктів, які входять в підпорядкування Луко-Мелешківської сільської ради, про що буде повідомлено територіальне відділення.

Таким чином, матеріалами справи доведено, що дії Луко-Мелешківської сільської ради щодо визначення виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами, зокрема, збиранні, вивезенні (перевезенні) ТПВ в територіальних межах с. Лука-Мелешківська без проведення конкурсу є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом 7 частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом надання окремому суб'єкту господарювання переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції на ринку послуг зі збирання, вивезення (перевезення) твердих побутових відходів.

Виходячи з викладеного, керуючись статтями 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції України», пунктами 8, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.12.2001 № 32- р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (зі змінами в редакції розпорядження від 29.06.1998 № 169-р), адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України :

ВИРШИЛА:

1. Визнати дії Луко-Мелешківської сільської ради (23234, Вінницька область, Вінницький район, с. Лука-Мелешківська, вул. Центральна, 2а; код ЄДРПОУ - 04329856) щодо визначення виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами, зокрема, збиранні, вивезенні (перевезенні) ТПВ в територіальних межах с. Лука-Мелешківська без проведення конкурсу порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом 7 частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом надання окремому суб'єкту господарювання (ФОП Кулик М.В.) переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції на ринку послуг зі збирання, вивезення (перевезення) твердих побутових відходів.

2. Зобов'язати Луко-Мелешківську сільську раду припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1 рішення, шляхом прийняття рішення, яким буде затверджено конкурсну документацію, а саме:

- визначено послугу з вивезення твердих побутових відходів як окремої комунальної послуги, право на яку виборюється на конкурсних засадах;
 - затверджено Положення про порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів на території с. Лука-Мелешківська;
 - створено конкурсну комісію та затверджено її склад,
- про що повідомити територіальне відділення у *двомісячний термін* після дня отримання копії рішення.

У разі відмови виконавця за згодою споживачів від надання послуг по вивезенню твердих побутових відходів визначити виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на підпорядкованій території на конкурсних засадах.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання його копії.

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

М.В. Слободянюк

Члени колегії

О.В. Вихованець

В.В. Одобецька

В.А. Слатвінський

С.В. Сельська

Секретар

О.М. Ткачук

ПІДГОТУВАЛА:

Головний експерт 2 ВДР

_____ В.Є. Петрук

“ 29 ” квітня _____ 2016 р.