



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

Р І Ш Е Н Н Я

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІННИЦЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

28 квітня 2016 року

№ 33 - рш
м. Вінниця

Справа № 04-10/20-16

Адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 04-10/20-16 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Сокиринською сільською радою (23207, Вінницька область, Вінницький район, с. Сокиринці, вул. Шевченка, 31а; код ЄДРПОУ - 04329961) та подання другого відділу досліджень і розслідувань від 18.04.2016 № 04-127,

ВСТАНОВИЛА:

Згідно з розпорядженням адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16.03.2016 № 20-рк розпочато розгляд справи № 04-10/20-16 проти Сокиринської сільської ради за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом надання окремому суб'єкту господарювання переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів.

У процесі розгляду справи та проведеного дослідження було встановлено наступне.

Сокиринська сільська рада є органом місцевого самоврядування, юридичною особою (відповідно до пункту 1 статті 16 розділу I Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Місцезнаходження юридичної особи: 23207, Вінницька область, Вінницький район, с. Сокиринці, вул. Шевченка, 31а; код ЄДРПОУ - 04329961.

Повноваження та порядок діяльності сільської ради визначений Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні». У своїй діяльності Сокиринська сільська рада керується Конституцією України, законами України, Указами Президента України, постановами Кабінету Міністрів України, розпорядженнями голови Вінницької обласної державної адміністрації, іншими законодавчими актами.

Сокиринська сільська рада діє на підставі Статуту територіальної громади с. Сокиринці Вінницького району Вінницької області.

Виконавчим органом Сокиринської сільської ради є виконавчий комітет.

За результатами аналізу рішень Сокиринської сільської ради та виконавчого комітету Сокиринської сільської ради, прийнятих протягом 2013-2015 років, встановлено наступне.

Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень виконавчих органів міських, селищних, сільських рад відноситься, в тому числі, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.

Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку.

Відповідно до частини 1 статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т.ч. органами місцевого самоврядування. Згідно із частиною 2 статті 4 цього Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

Організація поводження з відходами, вивезення побутових відходів врегульована законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи», «Про житлово-комунальні послуги», постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів» та Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» (надалі – Порядок).

Крім цього, Законом України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування віднесено визначення переліку житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах. Зокрема, статтею 27 цього Закону передбачено, що укладання договорів на надання житлово-комунальних послуг згідно з установленим переліком для об'єктів державної або комунальної власності здійснюється за результатами конкурсу.

Постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 затверджено Правила надання послуг з вивезення побутових відходів. Згідно з пунктом 4 цих Правил, виконавець послуг визначається на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України (абзац перший пункту 4 із змінами, внесеними згідно з Постановою Кабінету Міністрів України № 1173 від 16.11.2011).

Відповідно до статті 35-1 Закону України «Про відходи» орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.

Згідно із пунктом «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.

Окрім того, відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами (частину першу статті 26 доповнено пунктом 55 згідно із Законом № 1825-VI від 21.01.2010).

Отже, міські, селищні, сільські ради є організаторами конкурсу та на конкурсних засадах повинні визначити виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами, який безпосередньо надає послуги збирання та перевезення побутових відходів.

Крім того, у разі, коли у конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, відповідно до частини другої пункту 30 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого Постановою КМУ від 16 листопада 2011 року № 1173, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс. З переможцем конкурсу протягом

десяти календарних днів укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту відповідно до типового договору. Зобов'язанням виконавця є укладення договорів на надання послуг з вивезення побутових відходів із споживачами на території, визначеній цим договором, відповідно до Типового договору про надання послуг з вивезення побутових відходів.

Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органом місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Рішенням виконавчого комітету Сокиринської сільської ради № 9 від 28.03.2013 «Про санітарний стан на території сільської ради, укладання договору про надання послуг з вивезення побутових відходів та затвердження тарифів» вирішено укласти договір про надання послуг з вивезення побутових відходів з комунальним підприємством «Саланг» Вінницької районної ради (надалі – КП «Саланг», Підприємство) та затверджено тариф з вивезення побутових відходів, що надаються Підприємством.

КП «Саланг» (місцезнаходження суб'єкта господарювання: 23234, Вінницька область, Вінницький район, с. Лука-Мелешківська, вул. Центральна, буд. 2-А. Ідентифікаційний код за ЄДРПОУ – 36995685) є суб'єктом господарювання у розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Рішенням виконавчого комітету Сокиринської сільської ради № 8 від 26.03.2015 «Про укладання договору про надання послуг з вивезення побутових відходів та затвердження тарифів на вивіз твердих побутових відходів від населення ФОП Куликом М.В.» вирішено укласти договір про надання послуг з вивезення побутових відходів від населення з ФОП Куликом М.В та затверджено тариф з вивезення побутових відходів, що надаються ФОП Куликом М.В.

ФОП Кулик М.В. (місцезнаходження суб'єкта господарювання: Вінницька область, м. Вінниця, вул. Староміська, 20/4. Ідентифікаційний код за ЄДРПОУ – 3360702991) є суб'єктом господарювання у розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Аналіз інформації, отриманої від органу місцевого самоврядування, свідчить про те, що суб'єкти господарювання, а саме КП «Саланг» та ФОП Кулик М.В. у відповідні періоди були визначені виконавцями послуг по вивезенню твердих побутових відходів у територіальних межах відповідної ради без проведення конкурсу всупереч приписам пункту 4 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070.

Розпорядження від 16.03.2016 № 20-рк про початок розгляду справи № 04-10/20-16 направлено Сокиринській сільській раді з листом від 18.03.2016 № 04-10/394.

На розпорядження про початок розгляду справи Сокиринська сільська рада листом від 05.04.2016 № 02-35/96 (вх. від 13.04.2016 № 578) повідомила територіальне відділення, зокрема, про те, що «...на засіданні виконавчого комітету Сокиринської сільської ради 25.02.2016 року було прийнято рішення «Про умови проведення конкурсу з визначення виконавця послуг із збирання, вивезення та утилізації твердих побутових відходів на території с. Сокиринці» (рішення додається)» (мова оригіналу).

На подання з попередніми висновками, направлене Сокиринській сільській раді листом територіального відділення від 18.04.2016 № 04-10/553, зауважень та заперечень не надано.

Дії органу місцевого самоврядування щодо визначення виконавця послуг по вивезенню твердих побутових відходів у територіальних межах ради без проведення конкурсу (рішення виконавчого комітету Сокиринської сільської ради № 9 від 28.03.2013 «Про санітарний стан на території сільської ради, укладання договору про надання послуг з вивезення побутових

відходів та затвердження тарифів», яким вирішено укласти договір про надання послуг з вивезення побутових відходів з комунальним підприємством «Саланг») є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом надання окремому суб'єкту господарювання переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів.

Дії органу місцевого самоврядування щодо визначення виконавця послуг по вивезенню твердих побутових відходів у територіальних межах ради без проведення конкурсу (рішення виконавчого комітету Сокиринської сільської ради № 8 від 26.03.2015 «Про укладання договору про надання послуг з вивезення побутових відходів та затвердження тарифів на вивіз твердих побутових відходів від населення ФОП Куликом М.В.») є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом надання окремому суб'єкту господарювання переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів.

Виходячи з вищевикладеного, на підставі статей 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 8, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії Сокиринської сільської ради (23207, Вінницька область, Вінницький район, с. Сокиринці, вул. Шевченка, 31а; код ЄДРПОУ - 04329961) щодо визначення виконавця послуг по вивезенню твердих побутових відходів у територіальних межах ради без проведення конкурсу (рішення виконавчого комітету Сокиринської сільської ради № 9 від 28.03.2013 «Про санітарний стан на території сільської ради, укладання договору про надання послуг з вивезення побутових відходів та затвердження тарифів», яким вирішено укласти договір про надання послуг з вивезення побутових відходів з комунальним підприємством «Саланг») порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом надання окремому суб'єкту господарювання переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів.

2. Визнати дії Сокиринської сільської ради (23207, Вінницька область, Вінницький район, с. Сокиринці, вул. Шевченка, 31а; код ЄДРПОУ - 04329961) щодо визначення виконавця послуг по вивезенню твердих побутових відходів у територіальних межах ради без проведення конкурсу (рішення виконавчого комітету Сокиринської сільської ради № 8 від 26.03.2015 «Про укладання договору про надання послуг з вивезення побутових відходів та

затвердження тарифів на вивіз твердих побутових відходів від населення ФОП Куликом М.В.») порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом надання окремому суб'єкту господарювання переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів.

3. Зобов'язати Сокиринецьку сільську раду припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пунктах 1, 2 рішення, шляхом прийняття рішення, яким буде затверджено конкурсну документацію, а саме:

- визначено послугу з вивезення твердих побутових відходів як окремої комунальної послуги, право на яку виборюється на конкурсних засадах;

- затверджено Положення про порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів на території с. Сокиринці;

- створено конкурсну комісію та затверджено її склад, про що повідомити територіальне відділення у *місячний термін* після дня отримання копії рішення.

У разі відмови виконавця за згодою споживачів від надання послуг по вивезенню твердих побутових відходів визначити виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на підпорядкованій території на конкурсних засадах.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії,
голова територіального відділення

М.В. Слободянюк

Члени колегії

О.В. Вихованець

В.В. Одобецька

В.А. Слатвінський

С.В. Сельська

Секретар

О.М. Ткачук

ПІДГОТУВАВ:

Начальник 2 ВДР

_____ В.А. Слатвінський

28.04.2016