



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

Р І Ш Е Н Н Я

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІННИЦЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

31 травня 2016 року

№ 36 - рш
м. Вінниця

Справа № 04-10/24-16

Адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 04-10/24-16 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Гуменською сільською радою (23203, Вінницька обл., Вінницький район, с. Гуменне, вул. Леніна, буд. 20-а; код ЄДРПОУ - 04329791) та подання другого відділу досліджень і розслідувань від 18.05.2016 № 04-153,

ВСТАНОВИЛА:

Згідно з розпорядженням адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 12.04.2016 № 24-рк розпочато розгляд справи № 04-10/24-16 проти Гуменської сільської ради за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - антиконкурентні дії органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств.

У процесі розгляду справи та проведеного дослідження було встановлено наступне.

Гуменська сільська рада є органом місцевого самоврядування, юридичною особою (відповідно до пункту 1 статті 16 розділу I Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Місцезнаходження юридичної особи: 23203, Вінницька обл., Вінницький район, с. Гуменне, вул. Леніна, буд. 20-а; код ЄДРПОУ - 04329791.

Повноваження та порядок діяльності сільської ради визначений Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні». У своїй діяльності Гуменська сільська рада керується Конституцією України, законами України, Указами Президента України, постановами Кабінету Міністрів України, розпорядженнями голови Вінницької обласної державної адміністрації, іншими законодавчими актами.

Гуменська сільська рада здійснює свої повноваження на території:

- с. Гуменне,
- с. Михайлівка.

Виконавчим органом Гуменської сільської ради є виконавчий комітет.

Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень виконавчих органів міських, селищних, сільських рад відноситься, в тому числі, організація місцевих ринків, ярмарків, сприяння розвитку всіх форм торгівлі.

Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибрати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Відповідно до частини 1 статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т.ч. органами місцевого самоврядування. Згідно із частиною 2 статті 4 цього Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

За результатами аналізу рішень Гуменської сільської ради та виконавчого комітету Гуменської сільської ради, прийнятих протягом 2013-2015 років, встановлено наступне.

Рішенням виконавчого комітету Гуменської сільської ради від 27.06.2013 № 46 «Про надання дозволу на торгівлю продуктами харчування, товарами щоденного вжитку та на прийом залишків сільськогосподарської продукції ФОП Пилипчук Г.К.» надано дозвіл на торгівлю продуктами харчування, товарами щоденного вжитку та на прийом залишків сільськогосподарської продукції ФОП Пилипчук Ганні Касянівні в приміщенні магазину кафе-бару, що знаходиться за адресою: вул. Чапаєва, 3а, с. Михайлівка, Вінницького району Вінницької області.

Відповідно до чинного законодавства торговельна діяльність регулюється Господарським та Цивільним кодексами України, Законом України "Про захист прав споживачів", Порядком провадження торговельної діяльності та правилами торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів (далі - Порядок), затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833, та іншими актами законодавства.

Відповідно до статті 1 Закону України "Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності" (далі - Закон про дозвільну систему) дозвільна система у сфері господарської діяльності - сукупність урегульованих законодавством відносин, які виникають між дозвільними органами, державними адміністраторами та суб'єктами господарювання у зв'язку з видачею документів дозвільного характеру, переоформленням, видачею дублікатів, анулюванням документів дозвільного характеру.

Згідно з частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України. Відповідно до статті 31 Господарського кодексу України дискримінацією суб'єктів господарювання органами влади визнається, зокрема, встановлення заборон чи обмежень стосовно окремих суб'єктів господарювання або груп підприємців. Дискримінація суб'єктів господарювання не допускається.

Збір за видачу дозволу на розміщення об'єктів торгівлі та сфери послуг раніше стягувався відповідно до норм податкового законодавства, зокрема Закону України "Про систему оподаткування" та Декрету Кабінету Міністрів України від 20.05.1993 № 56-93 "Про місцеві податки і збори", у зв'язку з чим місцевими органами влади було запроваджено видачу дозволу на розміщення об'єкта торгівлі та сфери послуг.

Однак з набранням чинності 05.10.2006 частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему правових підстав на оформлення та видачу дозволу на розміщення об'єкта торгівлі та сфери послуг (і подібних до нього) немає, оскільки необхідність одержання такого документа не передбачена жодним законом України.

Верховною Радою України 02.12.2010 прийнято Податковий кодекс України, підпунктом 1 пункту 2 розділу "Прикінцеві положення" якого передбачено, що з 01.01.2011 втратили чинність, зокрема, Закон України "Про систему оподаткування" та Декрет Кабінету Міністрів України від 20.05.1993 № 56-93 "Про місцеві податки і збори". Тим самим збір за видачу дозволу на розміщення об'єкта торгівлі та сфери послуг скасовано.

Крім того, Законом України від 17.02.2011 № 3038-VI "Про регулювання містобудівної діяльності" внесено зміни до Закону України "Про благоустрій населених пунктів", положеннями якого скасовано повноваження сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів в частині надання дозволу на розміщення на території об'єктів благоустрою, будівель і споруд соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення.

Таким чином, надання виконавчим комітетом Гуменської сільської ради дозволу на торгівлю не передбачено чинним законодавством.

Суб'єкти господарювання мають право самостійно визначати вид господарської діяльності та його змінювати.

Розпорядження від 12.04.2016 № 24-рк про початок розгляду справи № 04-10/24-16 направлено Гуменській сільській раді з листом від 14.04.2016 № 04-10/542.

На розпорядження про початок розгляду справи Гуменська сільська рада листом від 29.04.2016 № 238 (вх. від 29.04.2016 № 650) повідомила територіальне відділення, зокрема, про те, що «...ознайомившись з чинним законодавством більш докладно, стає зрозумілим, що виконавчий комітет не мав видавати такі дозволи, оскільки це не передбачено чинним законодавством, чим порушили законодавство про захист економічної конкуренції».

На сьогоднішній день у Гуменській сільській раді створені належні умови для вивчення всіх змін у законодавстві (здійснено переплату газети «Урядовий кур'єр», підключено Інтернет), тому в подальшому не допускати таких порушень, будемо докладно і поглиблено вивчати всі питання, з яким звертаються до виконкому сільської ради і прийматимемо рішення без порушень чинного законодавства у будь-якій сфері діяльності, зокрема, сприятимемо розвитку конкуренції, дотримуючись норм Закону України «Про захист економічної конкуренції» (мова оригіналу).

На подання з попередніми висновками, направлене Гуменській сільській раді із супровідним листом від 19.05.2016 № 04-10/708, зауважень та заперечень не надано.

Дії Гуменської сільської ради по прийняттю рішення виконавчим комітетом Гуменської сільської ради, яким надається дозвіл на розміщення об'єкту торгівлі, необхідність одержання якого не передбачена чинним законодавством, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - антиконкурентні дії органу місцевого самоврядування якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств.

Виходячи з вищевикладеного, на підставі статей 12, 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", статті 48 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пунктом 8, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994

за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРШИЛА:

Визнати, що дії Гуменської сільської ради (23203, Вінницька обл., Вінницький район, с. Гуменне, вул. Леніна, буд. 20-а; код ЄДРПОУ - 04329791) щодо прийняття рішення, яким надається дозвіл на розміщення об'єкту торгівлі, необхідність одержання якого не передбачена чинним законодавством, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - антиконкурентні дії органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії,
голова територіального відділення

М.В. Слободянюк

Члени колегії

О.В. Вихованець

В.В. Одобецька

Н.В. Соловей

С.В. Сельська

Секретар

Л.В. Данильченко

ПІДГОТУВАЛА:

Головний спеціаліст ВДР

_____ В.М. Лісоветченко

31.05.2016

Головний спеціаліст-юрисконсульт
ВДР _____ Ю.П. Драпак

31.05.2016