



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

Р І Ш Е Н Н Я

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІННИЦЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

31 травня 2016 року

№ 39 - рш

Справа № 03-15/13-16

м. Вінниця

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 03-15/13-16 про порушення Бершадською міською радою (24400, Вінницька обл., Бершадський р-н, м. Бершадь, вул. Героїв України, 15; код ЄДРПОУ 04051033) законодавства про захист економічної конкуренції та подання першого відділу досліджень і розслідувань від 13.05.2016 № 03-150,

ВСТАНОВИЛА:

Згідно з розпорядженням адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 23.02.2016 № 13-рк розпочато розгляд справи № 03-15/13-16 проти Бершадської міської ради за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції:

- передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України “Про захист економічної конкуренції” – створення умов для вчинення суб’єктом господарювання (КП “Бершадське ЖКГ”) порушень законодавства про захист економічної конкуренції шляхом прийняття рішення від 22.01.2015 № 7 стосовно коригування тарифів для КП “Бершадське ЖКГ” на послуги з теплопостачання для населення без встановлення в ньому п’ятнадцятиденного строку введення тарифів в дію;

- передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України “Про захист економічної конкуренції” – створення умов для вчинення суб’єктом господарювання (КП “Бершадське ЖКГ”) порушень законодавства про захист економічної конкуренції шляхом прийняття рішення від 22.01.2015 № 7 стосовно коригування тарифів для КП “Бершадське ЖКГ” на послуги з теплопостачання для бюджетних та інших споживачів без встановлення в ньому п’ятнадцятиденного строку введення тарифів в дію.

У результаті розгляду справи встановлено наступне.

Комунальне підприємство “Бершадське житлово-комунальне господарство” (далі - КП “Бершадське ЖКГ”, Підприємство) є юридичною особою. Місцезнаходження юридичної особи: 24400, м. Бершадь, вул. Картвелішвілі, 44. Код ЄДРПОУ 33837215.

КП “Бершадське ЖКГ” надає послуги з централізованого опалення та постачання гарячої води у житловому фонді, що є власністю територіальної громади м. Бершадь.

КП “Бершадське ЖКГ” здійснює діяльність з виробництва і постачання теплової енергії відповідно до ліцензій (серія АВ № 507847 та серія АВ № 507848, виданих

Вінницькою обласною державною адміністрацією 05.04.2011. Ліцензії чинні та діють до 04.04.2016.

Рішенням виконавчого комітету Бершадської міської ради Підприємство визначене виконавцем послуг з централізованого теплопостачання у м. Бершадь.

Підприємство є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України "Про захист економічної конкуренції".

Згідно з дослідженням ринку, проведеним відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605, КП «Бершадське ЖКГ» протягом 2015 року та січня – березня 2016 року займало монопольне становище на ринку послуг з централізованого опалення в територіальних межах м. Бершадь (в межах території, де розташовані власні та експлуатовані мережі) з часткою 100 відсотків.

Рішенням виконавчого комітету Бершадської міської ради від 22.01.2015 № 7 «Про коригування тарифів на послуги з теплопостачання КП "Бершадське житлово-комунальне господарство" на території Бершадської міської ради" відкореговано тарифи на послуги з теплопостачання для населення, для бюджетних та інших споживачів.

Підпунктом 1.1 пункту 1 вказаного рішення передбачено, що тарифи на послуги з теплопостачання для населення набирають чинності з 01.02.2015, тобто на восьмий день після прийняття рішення про коригування тарифів.

Підпунктом 2.1 пункту 2 вказаного рішення передбачено, що тарифи на послуги з теплопостачання для бюджетних та інших споживачів набирають чинності з 01.01.2015, тобто за 22 дні до прийняття рішення про коригування тарифів.

Згідно зі статтею 11 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" виконавчими органами міських рад є їх виконавчі комітети.

Виконавчий комітет Бершадської міської ради не є юридичною особою.

Бершадська міська рада є органом місцевого самоврядування, юридичною особою (відповідно до пункту 1 статті 16 розділу I Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Місцезнаходження юридичної особи: 24400, Вінницька обл., Бершадський р-н, м. Бершадь, вул. Героїв України, 15; код ЄДРПОУ 04051033.

Відповідно до частини 1 статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Бершадська міська рада є органом місцевого самоврядування і до неї можливе застосування положень Закону України «Про захист економічної конкуренції».

У відповідності до статті 1 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" комунальні послуги – результат господарської діяльності, спрямованої на задоволення потреби фізичної чи юридичної особи, зокрема, у забезпеченні послугою з централізованого опалення.

У відповідності до пункту 2 частини першої статті 7 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить встановлення цін/тарифів на житлово-комунальні послуги.

Відповідно до частини шостої статті 32 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" у разі зміни вартості житлово-комунальних послуг виконавець/виробник не пізніше ніж за 15 днів повідомляє про це споживача з визначенням причин зміни вартості та наданням відповідних обґрунтувань з посиланням на погодження відповідних органів.

Таким чином, Бершадська міська рада в особі її виконавчого комітету, прийнявши рішення від 22.01.2015 № 7, і не встановивши в ньому не менш ніж п'ятнадцятиденний строк введення тарифів в дію, створила для КП "Бершадське ЖКГ" умови, за яких вказаний суб'єкт господарювання не зміг забезпечити відповідне повідомлення споживачів про зміну вартості послуг з посиланням на рішення виконавчого комітету Бершадської міської ради відповідно до вимог частини шостої статті 32 Закону України "Про житлово-комунальні послуги".

В результаті таких дій органу місцевого самоврядування споживачі не були поінформовані про підвищення тарифів у строк, який передбачено законодавством, та

розпочали сплату за отримані послуги у більшому розмірі раніше, ніж мали б змогу в разі дотримання надавачами послуг вимог частини шостої статті 32 Закону України "Про житлово-комунальні послуги", тобто, не менше ніж через п'ятнадцять днів після прийняття виконавчим комітетом Бершадської міської ради рішення від 22.01.2015 № 7, що призвело до ущемлення їх інтересів.

В листі від 03.03.2016 № 69 Бершадська міська рада на розпорядження про початок розгляду справи повідомила наступне: *"Бершадська міська рада у своїй діяльності керується чинним законодавством України, тому у відповідності до Закону України "Про доступ до публічної інформації" всі проекти рішень ради та виконавчого комітету ради не пізніше ніж за 20 робочих днів оприлюднюються. Так, в міській газеті "Поштова вулиця" № 33 (596) від 06.11.2014 року та на офіційному сайті міської ради 31.10.2014 року було розміщено матеріали та доведено до відома населення міста Бершадь інформацію, щодо зміни тарифу на теплопостачання, тому можна вважати, що вимоги статті 32 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" були дотримані в повному обсязі."* (мова оригіналу)

Таким чином, Бершадська міська рада вважає, що, оприлюднивши в міській газеті інформацію про підвищення тарифів на послуги та розмістивши інформацію на сайті міської ради до прийняття відповідного рішення виконавчим комітетом, дотрималась порядку зміни вартості на послуги з теплопостачання для населення, бюджетних та інших споживачів.

Вказане пояснення Бершадської міської ради спростовується наступним.

Тарифи на послуги з теплопостачання:

-для населення були введені Бершадською міською радою в дію рішенням виконавчого комітету від 22.01.2015 № 7 і застосовані КП "Бершадське ЖКГ" з 01.02.2015;

-для бюджетних та інших споживачів були введені Бершадською міською радою в дію рішенням виконавчого комітету від 22.01.2015 № 7 і застосовані КП "Бершадське ЖКГ" з 01.01.2015, що унеможливило повідомлення споживачів про зміну тарифів у строк, визначений Законом України "Про житлово-комунальні послуги".

Повідомлення надавача послуг про зміну вартості житлово-комунальних послуг повинно бути здійснено з посиланням на погодження такої зміни органом місцевого самоврядування, в даному випадку - погодження Бершадською міською радою у вигляді прийняття відповідного рішення. Тобто, оприлюднення відповідачем проекту рішення не є підставою для КП "Бершадське ЖКГ" для повідомлення споживачів про зміну тарифів на послуги, тому що відповідне рішення органу місцевого самоврядування відсутнє, а оприлюднено тільки його проект, який може бути змінено в ході його прийняття.

Дії Бершадської міської ради в особі її виконавчого комітету щодо прийняття рішення від 22.01.2015 № 7 про коригування тарифів для КП "Бершадське ЖКГ" на послуги з теплопостачання для населення без дотримання вимог частини шостої статті 32 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України "Про захист економічної конкуренції" у вигляді створення умов для вчинення суб'єктом господарювання (КП "Бершадське ЖКГ") порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Дії Бершадської міської ради в особі її виконавчого комітету щодо прийняття рішення від 22.01.2015 № 7 про коригування тарифів для КП "Бершадське ЖКГ" на послуги з теплопостачання для бюджетних та інших споживачів без дотримання вимог частини шостої статті 32 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України "Про захист економічної конкуренції" у вигляді створення умов для вчинення суб'єктом господарювання (КП "Бершадське ЖКГ") порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

На подання про попередні висновки у справі № 03-15/13-16 від 13.05.2016 № 03-150, направлене Бершадській міській раді із супровідним листом від 17.05.2016 № 03-08/691, зауважень та заперечень до територіального відділення не надходило.

Виходячи з викладеного, керуючись статтями 12, 14 Закону України “Про Антимонопольний комітет України”, статтею 48 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, дії Бершадської міської ради (24400, Вінницька обл., Бершадський р-н, м. Бершадь, вул. Героїв України, 15; код ЄДРПОУ 04051033), які полягають у прийнятті рішення виконавчим комітетом від 22.01.2015 № 7 про коригування тарифів для КП "Бершадське ЖКГ" на послуги з теплопостачання для населення без дотримання вимог частини шостої статті 32 Закону України "Про житлово-комунальні послуги", порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України “Про захист економічної конкуренції” – створення умов для вчинення суб’єктом господарювання (КП "Бершадське ЖКГ") порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

2. Визнати, дії Бершадської міської ради (24400, Вінницька обл., Бершадський р-н, м. Бершадь, вул. Героїв України, 15; код ЄДРПОУ 04051033), які полягають у прийнятті рішення виконавчим комітетом від 22.01.2015 № 7 про коригування тарифів для КП "Бершадське ЖКГ" на послуги з теплопостачання для бюджетних та інших споживачів без дотримання вимог частини шостої статті 32 Закону України "Про житлово-комунальні послуги", порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України “Про захист економічної конкуренції” – створення умов для вчинення суб’єктом господарювання (КП "Бершадське ЖКГ") порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

М.В. Слободянюк

Члени колегії

О.В. Вихованець

В.В. Одобецька

Н.В. Соловей

С.В. Сельська

Секретар

Л.В. Данильченко

ПІДГОТУВАЛА:

Головний спеціаліст ВДР

_____ О.М. Ткачук

“ ____ ” _____ 2016 р.

ПОГОДЖЕНО:

Головний спеціаліст-юрисконсульт

_____ Ю.П. Драпак

“ ____ ” _____ 2016 р.