



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

### Р І Ш Е Н Н Я

#### АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІННИЦЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

14 червня 2016 року

№ 41 - рш

Справа № 04-10/26-16

м. Вінниця

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 04-10/26-16 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Гуменською сільською радою (23203, Вінницька обл., Вінницький район, с. Гуменне, вул. Л. Українки, буд. 20-а. Код ЄДРПОУ - 04329791) та подання відділу досліджень і розслідувань від 30.05.2016 № 04-167,

#### **ВСТАНОВИЛА:**

Згідно з розпорядженням адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 22.04.2016 № 26-рк розпочато розгляд справи № 04-10/26-16 проти Гуменської сільської ради за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом 7 частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом надання окремому суб'єкту господарювання (редакція газети «Подільська зоря») переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

У процесі розгляду справи та проведеного дослідження було встановлено наступне.

Гуменська сільська рада є органом місцевого самоврядування, юридичною особою (відповідно до пункту 1 статті 16 розділу I Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Місцезнаходження юридичної особи: 23203, Вінницька обл., Вінницький район, с. Гуменне, вул. Л. Українки, буд. 20-а. Код ЄДРПОУ - 04329791.

Повноваження та порядок діяльності сільської ради визначений Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні». У своїй діяльності Гуменська сільська рада керується Конституцією України, законами України, Указами Президента України, постановами Кабінету Міністрів України, розпорядженнями голови Вінницької обласної державної адміністрації, іншими законодавчими актами.

Гуменська сільська рада здійснює свої повноваження на території:

- с. Гуменне,
- с. Михайлівка.

Виконавчим органом Гуменської сільської ради є виконавчий комітет.

За результатами аналізу рішень Гуменської сільської ради та виконавчого комітету Гуменської сільської ради, прийнятих протягом 2013-2015 років, встановлено наступне.

Рішенням виконавчого комітету Гуменської сільської ради від 21.11.2013 № 83 «Про стан переплати газети «Подільська зоря на 2014 рік» визначено, що керівникам підприємств, установ, організацій, що працюють на території сільської ради, депутатам, активу села, листоношам проводити роз'яснювальну роботу серед своїх працівників, молоді, дітей, місцевих жителів щодо необхідності переплати газети «Подільська зоря» на 2014 рік для ознайомлення з документами, заходами, подіями, які відбуваються на території району, області та держави» (надалі – Рішення № 83).

За результатами аналізу Рішення № 83 на відповідність вимогам законодавства про захист економічної конкуренції встановлено, що дії Гуменської сільської ради по прийняттю виконавчим комітетом Рішення № 83 щодо зобов'язання членів виконавчого комітету, активу територіальної громади та депутатів сільської ради проводити масову роз'яснювальну роботу про участь населення в підписці на окремі видання засобів масової інформації, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом 7 частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді надання окремому суб'єкту господарювання (комунальній організації «Редакція Вінницької регіональної газети «Подільська зоря» Вінницької районної ради, місцезнаходження: 21100, м. Вінниця, вул. Брацлавська, 31, код ЄДРПОУ - 02471361) переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів, що могло призвести до спотворення конкуренції.

Розпорядження від 22.04.2016 № 26-рк про початок розгляду справи № 04-10/26-16 направлено Гуменській сільській раді з листом від 22.04.2016 № 04-10/575.

На розпорядження про початок розгляду справи Гуменська сільська рада листом від 17.05.2016 № 261 (вх. від 18.05.2016 № 711) повідомила територіальне відділення, зокрема, про те, що «...ознайомившись з чинним законодавством більш докладно, стає зрозумілим, що виконавчий комітет не мав приймати таке рішення, оскільки воно дійсно ставить у привілейоване становище газету «Подільська зоря» стосовно конкурентів та призводить до спотворення конкуренції.

На сьогоднішній день у Гуменській сільській раді створені належні умови для вивчення всіх змін у законодавстві (здійснено переплату газети «Урядовий кур'єр», підключено Інтернет), тому в подальшому не допускати таких порушень, будемо докладно і поглиблено вивчати всі закони і прийматимемо рішення без порушень чинного законодавства у будь-якій сфері діяльності, зокрема, сприятимемо розвитку конкуренції, дотримуючись норм Закону України «Про захист економічної конкуренції» (мова оригіналу).

Ринок періодичних видань, що висвітлюють, в тому числі питання діяльності органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, є конкурентним. Конкурентами вищезазначеного друкованого ЗМІ є газети «РІА», «33-й канал», «Реалії» та інші.

Оскільки Рішення № 83 стосувалося лише визначеного періоду передплати періодичних видань, а саме на 2014 рік, то станом на 14.06.2016 року вищезазначене рішення не є таким, що підлягає виконанню.

На подання з попередніми висновками, направлене Гуменській сільській раді листом територіального відділення від 31.05.2016 № 04-10/767, зауважень та заперечень не надходило.

Дії Гуменської сільської ради по прийняттю виконавчим комітетом Рішення № 83, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом 7 частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді надання окремим суб'єктам господарювання (комунальній організації «Редакція Вінницької регіональної газети «Подільська зоря» Вінницької районної ради) переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що могло призвести до спотворення конкуренції.

Виходячи з викладеного, керуючись статтями 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної

конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами) адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

### **ВИРІШИЛА:**

Визнати дії Гуменської сільської ради (23203, Вінницька обл., Вінницький район, с. Гуменне, вул. Л. Українки, буд. 20-а. Код ЄДРПОУ - 04329791), що полягають у прийнятті рішення виконавчим комітетом Гуменської сільської ради від 21.11.2013 № 83 «Про стан переплати газети «Подільська зоря на 2014 рік», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом 7 частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом надання окремим суб'єктам господарювання (комунальній організації «Редакція Вінницької регіональної газети «Подільська зоря» Вінницької районної ради) переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що могло призвести до спотворення конкуренції.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії,  
заступник голови територіального відділення

О.В. Вихованець

Члени колегії

Н.В. Соловей

С.В. Сельська

Секретар

О.М. Ткачук

### **ПІДГОТУВАЛА:**

Головний спеціаліст ВДР

### **ПОГОДЖЕНО:**

Головний спеціаліст-юрисконсульт

\_\_\_\_\_ В.М. Лісоветченко

\_\_\_\_\_ Ю.П. Драпак

14.06.2016

14.06.2016