



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

Р І Ш Е Н Н Я

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІННИЦЬКОГО ОБЛАСНОГО
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

13 липня 2016 року

№ 46 - рш

Справа № 03-08/33-16

м. Вінниця

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 03-08/33-16 про порушення публічним акціонерним товариством «Вінницяобленерго» (21050, м. Вінниця, вул. Магістратська, 2; ідентифікаційний код 00130694) законодавства про захист економічної конкуренції та подання відділу досліджень і розслідувань від 02.07.2016 № 03-205,

ВСТАНОВИЛА:

Згідно з розпорядженням адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 09.06.2016 № 33-рк розпочато розгляд справи № 03-08/33-16 проти публічного акціонерного товариства "Вінницяобленерго" за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, пунктом 5 частини другої статті 13 Закону України "Про захист економічної конкуренції" – зловживання монопольним становищем на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом у територіальних межах Вінницької області (в межах електричних мереж, що перебували у власності чи користуванні ПАТ «Вінницяобленерго») у вигляді відмови від реалізації товару за відсутності альтернативних джерел придбання.

За результатами розгляду справи встановлено наступне.

Справу розпочато за результатом розгляду заяви Мальчовецької сільської ради Барського району Вінницької області (Барський р-н, с. Мальчівці, вул. Соборна, 10б) (далі – Заявник) від 16.05.2016 № 02-15/83 (вх. № 703 від 16.05.2016) стосовно правомірності дій публічного акціонерного товариства «Вінницяобленерго» (далі – ПАТ «Вінницяобленерго») в особі структурної одиниці «Барські електричні мережі» (далі – СО «Барські ЕМ») щодо припинення 28.12.2015 електропостачання на об'єкт Заявника - клуб в с. Степанки Барського району, який розташований за адресою: вул. Грушевського, 1а, с. Степанки, Барський район, Вінницька область (далі - Клуб).

ПАТ «Вінницяобленерго» є юридичною особою.

Місцезнаходження юридичної особи: 21050, м. Вінниця, вул. Магістратська, 2. Ідентифікаційний код - 00130694.

ПАТ «Вінницяобленерго» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

ПАТ «Вінницяобленерго» здійснює діяльність на ринку передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами відповідно до ліцензії серії АГ № 500286,

виданої Національною комісією регулювання електроенергетики (далі – НКРЕ). Строк дії ліцензії - з 19.09.1996 р. Ліцензія безстрокова.

ПАТ "Вінницяобленерго" здійснює діяльність на ринку з постачання електричної енергії за регульованим тарифом відповідно до ліцензії серія АГ № 500287, виданої НКРЕ. Строк дії ліцензії з 19.09.1996 р. Ліцензія безстрокова.

Згідно з дослідженням ринку, проведеним територіальним відділенням відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605, ПАТ «Вінницяобленерго» за період з січня 2015 року по травень 2016 року займало монопольне становище на ринках постачання електричної енергії за регульованим тарифом та передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами у територіальних межах Вінницької області в межах електричних мереж, що перебували у власності чи користуванні ПАТ «Вінницяобленерго», з часткою 100,0 відсотків.

Відповідно до пункту 5.1 Правил користування електричною енергією, затверджених постановою Національної комісії з питань регулювання електроенергетики України № 28 від 31 липня 1996 року, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 02.08.1996 року за № 417/1442, договір про постачання електричної енергії є основним документом, який регулює відносини між постачальником електричної енергії за регульованим тарифом, що здійснює свою діяльність на закріпленій території, і споживачем та визначає зміст правових відносин, прав та обов'язків сторін. Споживання електричної енергії без договору не допускається.

Між Заявником та ПАТ «Вінницяобленерго» в особі СО «Барські ЕМ» укладено договір про постачання електричної енергії від 16.01.2004 № 141 (із змінами).

Листом від 01.06.2016 № 14-4051 ПАТ «Вінницяобленерго» зазначило, що припинення постачання електричної енергії на об'єкт Заявника (Клуб) відбулося 28.12.2015 року (заявка на виконання робіт в електроустановках ЕМ з метою припинення електроенергії споживачу від 28.12.2015 № 113). Відключення здійснено відповідно до підпункту 3 пункту 7.5. Правил користування електричною енергією, затверджених Постановою НКРЕ 31.07.96 № 28 (у редакції постанови НКРЕ від 17.10.2005 № 910), зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 02.08.1996 р. за № 417/1442 (надалі - ПКЕЕ) за несплату рахунків, відповідно до умов Договору, наявність якого передбачено ПКЕЕ.

Підпунктом 3 пункту 7.5 ПКЕЕ передбачено, що *постачальник електричної енергії* (електропередавальна організація або основний споживач за погодженням постачальника електричної енергії) *зобов'язаний, попередивши споживача не пізніше ніж за три робочих дні*, припинити повністю або частково постачання йому електричної енергії (передачу або спільне використання технологічних електричних мереж), у тому числі на виконання припису представника відповідного органу виконавчої влади, у разі несплати рахунків відповідно до умов договорів, наявність яких передбачена цими Правилами (для споживача, який у встановленому законодавством порядку визнаний банкрутом, припинення повністю або частково постачання електричної енергії здійснюється без попередження у разі наявності від'ємного сальдо на особовому рахунку згідно з показаннями засобу обліку, крім випадків, коли такий споживач, щодо якого в установленому порядку вживаються заходи для запобігання банкрутству, здійснює своєчасний розрахунок поточної плати за спожиту електричну енергію, а погашення його заборгованості включено до заходів щодо забезпечення вимог кредиторів).

Товариство зазначило, що доказами наявності у Заявника заборгованості за спожиту електричну енергію станом на дату припинення електропостачання є: рапорт № 130800 за грудень 2015 року, рахунок-фактура від 17.12.2015 № БА-130800/35893/1. Загальна сума заборгованості Заявника на дату припинення постачання електроенергії складає 7192,16 грн.

Цим же листом ПАТ «Вінницяобленерго» повідомило, що 24.12.2015 року Заявнику було повідомлено про припинення з 28.12.2015 року постачання електричної енергії (у

якості доказів надано копію повідомлення про припинення постачання електроенергії від 24.12.2015 № 838).

Підпунктом 8 пункту 7.5 ПКЕЕ передбачено, що попередження про припинення повністю або частково постачання електричної енергії оформляється після встановлення факту наявності підстав для вчинення вказаних дій та надається окремим письмовим повідомленням, у якому зазначаються підстава, дата і час, з якого електропостачання буде повністю або частково припинено.

Відповідно до відмітки на копії повідомлення про припинення постачання електроенергії від 24.12.2015 № 838, особою, що отримала повідомлення є Масловська. Підпис цієї особи відсутній. Замість нього стоїть (тел.). Датою вручення повідомлення вказано 24.12.2015 10 год. 30 хв.

Листом від 21.06.2016 № 02-15/104 Мальчовецька сільська рада повідомила, що уповноваженою особою для отримання кореспонденції, актів, повідомлень тощо являється сільський голова. За його відсутності, ці обов'язки виконує секретар сільської ради або за письмовим розпорядженням голови можуть покладатись на інших посадових осіб. В період з 20 по 31 грудня 2015 року таких розпоряджень не видавалось.

(Інформація з обмеженим доступом) обіймає посаду бухгалтера Мальчовецької сільської ради.

Згідно з поясненнями *(Інформація з обмеженим доступом)* від 21.06.2016 р., вона не отримувала повідомлення про припинення постачання електроенергії на Клуб ні на паперових носіях, ні в телефонному режимі.

Доказів про вручення належним чином (відповідно до вимог ПКЕЕ) повідомлення про припинення постачання електроенергії від 24.12.2015 № 838 ПАТ «Вінницяобленерго» територіальному відділенню не надало.

Таким чином, Заявнику не було належним чином вручене повідомлення про припинення постачання електричної енергії від 24.12.2015 № 838 до об'єкту Заявника – Клубу.

Так, за інформацією сільського голови (заява вх. від № 703 від 16.05.2016): «в зв'язку з неправомірним відключенням електроенергії в клубі с. Степанки було зірвано святкування Новорічних, Різдвяних та інших запланованих культурно-масових та розважальних заходів, до цього часу немає можливості проводити дискотеки для молоді, музично оформляти масові свята. Це призводить до обурення та невдоволення населення села.» (мова оригіналу).

На розпорядження про початок розгляду справи № 03-08/33-16, направлене із супровідним листом від 10.06.2016 № 03-08/823, ПАТ «Вінницяобленерго» повідомило у листі від 30.06.2016 № 14-4782, що визнає факт порушення Товариством вимог пункту 7.5 ПКЕЕ при припиненні електропостачання Заявнику та самостійно усунуло його шляхом відновлення електропостачання на об'єкт – Клуб 24.06.2016 згідно заявки № 173 від 24.06.2016.

Такі дії ПАТ «Вінницяобленерго» не були б можливі за умов існування значної конкуренції на ринку постачання електричної енергії, оскільки за умов діяльності на ринку інших суб'єктів господарювання споживач мав би змогу у випадку вчинення ПАТ «Вінницяобленерго» неправомірних дій здійснити перехід до іншого постачальника електричної енергії, який би діяв у суворій відповідності до вимог ПКЕЕ та інших нормативних документів у сфері енергопостачання, уникнувши тим самим обов'язковості виконання неправомірних вимог та безпідставного припинення постачання електричної енергії. ПАТ «Вінницяобленерго», в свою чергу, в умовах значної конкуренції на ринку не допускало б вчинення дій, які могли б призвести або призвели б до ущемлення інтересів споживачів, наслідком чого могла б стати втрата ПАТ «Вінницяобленерго» своїх споживачів.

Подання про попередні висновки від 02.07.2016 № 03-205 у справі № 03-08/33-16 направлено Товариству з листом від 02.07.2016 № 03-08/914.

На подання про попередні висновки зауважень та заперечень Товариством територіальному відділенню не надано.

Дії ПАТ "Вінницяобленерго" в особі СО «Барські ЕМ» по припиненню 28.12.2015 постачання електричної енергії на об'єкт Заявника (Клуб) без дотримання вимог пункту 7.5 ПКЕЕ, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, пунктом 5 частини другої статті 13 Закону України "Про захист економічної конкуренції" – зловживання монопольним становищем на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом у територіальних межах Вінницької області (в межах електричних мереж, що перебували у власності чи користуванні ПАТ «Вінницяобленерго») у вигляді відмови від реалізації товару за відсутності альтернативних джерел придбання.

У відповідності до абзацу 2 частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 цього Закону накладається штраф у розмірі до десяти відсотків виручки суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Згідно зі звітом про фінансові результати ПАТ «Вінницяобленерго» за 2015 рік, розмір чистого доходу від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ПАТ «Вінницяобленерго» за 2015 рік склав (*Інформація з обмеженим доступом*) тис. грн.

При визначенні розміру штрафу враховано наступне:

- порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним становищем протягом 2015 року – поточного періоду 2016 року вчинено не вперше: рішення від 27.02.2015 № 3-рш у справі № 05-26.20.2/27-14, рішення від 26.06.2015 № 44-рш у справі № 05-26.20.2/12-15; рішення від 28.09.2015 № 65-рш у справі № 03-08/50-15; рішення від 28.09.2015 № 66-рш у справі № 03-08/43-15; рішення від 28.12.2015 № 109-рш у справі № 03-08/89-15; рішення від 28.12.2015 № 110-рш у справі № 03-08/84-15, рішення від 29.03.2016 № 22 – рш у справі № 03-08/05-16; рішення від 07.04.2016 № 27 – рш у справі № 03-08/75-15, рішення від 31.05.2016 № 37 – рш у справі № 03-08/09-16; рішення від 23.06.2016 № 44 – рш у справі № 03-08/30-16;

- усунуто наслідки порушення, Заявнику відновлено електропостачання;

- електропостачання на об'єкт (Клуб) було відсутнє протягом 6 місяців;

- фінансове становище (прибуток ПАТ «Вінницяобленерго» за 2015 рік становив (*Інформація з обмеженим доступом*))

Виходячи з вищевикладеного, на підставі статей 12, 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", статті 48 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пунктів 8, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями), пункту 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що публічне акціонерне товариство "Вінницяобленерго" (21050, м. Вінниця, вул. Магістратська, 2, ідентифікаційний код 00130694) у період з січня 2015 року по травень 2016 року займало монопольне становище на ринках постачання електричної енергії за регульованим тарифом та передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами у територіальних межах Вінницької області в межах електричних

мереж, що перебували у власності чи користуванні ПАТ «Вінницяобленерго», з часткою 100,0 відсотків.

2. Визнати, що дії ПАТ "Вінницяобленерго" в особі СО «Барські ЕМ» по припиненню 28.12.2015 постачання електричної енергії на об'єкт Заявника (Клуб) без дотримання вимог пункту 7.5 ПКЕЕ, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, пунктом 5 частини другої статті 13 Закону України "Про захист економічної конкуренції" – зловживання монопольним становищем на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом у територіальних межах Вінницької області (в межах електричних мереж, що перебували у власності чи користуванні ПАТ «Вінницяобленерго») у вигляді відмови від реалізації товару за відсутності альтернативних джерел придбання.

3. За порушення, вказане в пункті 2 цього Рішення, накласти на публічне акціонерне товариство "Вінницяобленерго" штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання копії рішення про накладення штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання його копії.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України "Про захист економічної конкуренції" протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати територіальному відділенню документи, що підтверджують сплату штрафу (завірена копія квитанції або платіжного доручення з відповідними відмітками банку).

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

М.В. Слободянюк

Члени колегії

В.В. Одобецька

С.В. Сельська

Секретар

О.В. Ковалюк

ПІДГОТУВАЛА:

ПОГОДЖЕНО:

Начальник ВДР

Головний спеціаліст-юрисконсульт 1 ВДР

_____ В.В. Одобецька

_____ Ю.П. Драпак

“ ___ ” _____ 2016 р.

“ ___ ” _____ 2016 р.