



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

Р І Ш Е Н Н Я

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІННИЦЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

30 серпня 2016 року

№ 48 - рш

Справа № 03-15/34-16

м. Вінниця

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 03-15/34-16 про порушення Томашпільською селищною радою (24200, Вінницька область, Томашпільський район, смт. Томашпіль, пл. Тараса Шевченка, буд. 1; код ЄДРПОУ - 04326218) законодавства про захист економічної конкуренції та подання відділу досліджень і розслідувань від 18.08.2016 № 03-233,

ВСТАНОВИЛА:

Згідно з розпорядженням адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 09.06.2016 року № 34-рк розпочато розгляд справи № 03-15/34-16 проти Томашпільської селищної ради за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України “Про захист економічної конкуренції” – створення умов для вчинення суб’єктом господарювання (Томашпільським комунальним підприємством) порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Розгляд справи розпочато за результатами планової виїзної перевірки додержання вимог законодавства про захист економічної конкуренції Томашпільською селищною радою.

У ході розгляду справи встановлено наступне.

Томашпільська селищна рада є органом місцевого самоврядування, юридичною особою (відповідно до пункту 1 статті 16 розділу I Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Місцезнаходження юридичної особи: 24200, Вінницька область, Томашпільський район, смт. Томашпіль, пл. Тараса Шевченка, буд. 1; код ЄДРПОУ - 04326218.

Повноваження та порядок діяльності селищної ради визначений Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні». У своїй діяльності Томашпільська селищна рада керується Конституцією України, законами України, Указами Президента України, постановами Кабінету Міністрів України, іншими законодавчими актами.

Томашпільська селищна рада діє на підставі Статуту територіальної громади смт. Томашпіль Вінницької області.

Виконавчим органом Томашпільської селищної ради є виконавчий комітет.

За результатами аналізу рішень Томашпільської селищної ради та виконавчого комітету Томашпільської селищної ради, прийнятих протягом 2012-2015 років та січня-квітня 2016 року, встановлено наступне.

Послуги з централізованого постачання холодної води в територіальних межах смт. Томашпіль надають ДП «Томашпільводоканал» КП «Вінницяоблводоканал» та Томашпільське комунальне підприємство (надалі – Підприємство).

Рішенням 51 позачергової сесії Томашпільської селищної ради 6 скликання від 22.05.2014 року ДП «Томашпільводоканал» КП «Вінницяоблводоканал» визначено виконавцем послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в смт. Томашпіль по мережах, що знаходяться в його користуванні.

Рішенням 19 позачергової сесії Томашпільської селищної ради 6 скликання від 08.12.2011 року «Про розгляд клопотання Томашпільського комунального підприємства «Про передачу в тимчасове безоплатне користування водопровідних мереж протяжністю 3596 м» селищна рада встановила, що водопостачання в селищі Томашпіль по вулицях, згідно переданої в тимчасове користування водопровідної мережі, для споживачів першої (населення) та другої групи (організації, підприємства, установи) здійснює Томашпільське комунальне підприємство. Рішення, яким Томашпільське комунальне підприємство визначене виконавцем послуг з централізованого постачання холодної води в певних визначених територіальних межах, відсутнє.

Разом з тим, рішенням 44 сесії Томашпільської селищної ради 6 скликання від 12.11.2013 року Томашпільському комунальному підприємству затверджено тарифи на послуги з централізованого водопостачання для споживачів першої (населення) та другої групи (організації, підприємства, установи).

Дослідженням, проведеним відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженій розпорядженням Антимонопольного комітету України від 5 березня 2002 року № 49-р та зареєстрованої в Міністерстві юстиції України від 1 квітня 2002 року за № 317/6605 (надалі – Методика), встановлено, що Томашпільське комунальне підприємство протягом 2012-2015 рр. та січня-квітня 2016 року займало монопольне становище з часткою 100 відсотків на ринку послуг з централізованого постачання холодної води для споживачів в територіальних межах смт. Томашпіль, в межах розташування переданих Томашпільському комунальному підприємству в тимчасове користування водопровідних мереж.

У відповідності з статтею 1 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" комунальні послуги – результат господарської діяльності, спрямованої на задоволення потреби фізичної чи юридичної особи у забезпеченні, зокрема, холодною водою та водовідведенням; виконавець – суб'єкт господарювання, предметом діяльності якого є надання житлово-комунальної послуги споживачу відповідно до умов договору.

У відповідності з пунктом 4 частини першої статті 7 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" (у редакції, що діяла до внесення змін згідно із Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення розрахунків за енергоносії» № 1198-VII від 10.04.2014 (надалі Закон № 1198-VII від 10.04.2014) до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належало визначення виконавця житлово-комунальних послуг.

У відповідності з пунктом 2 частини першої статті 7 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить встановлення цін/тарифів на житлово-комунальні послуги.

Послуги з централізованого постачання холодної води і водовідведення відповідно до ст. 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» є комунальними послугами.

Отже, повноваженнями Томашпільської селищної ради (до внесення змін згідно із Законом № 1198-VII від 10.04.2014) було визначення виконавця послуг з централізованого постачання холодної води та водовідведення.

Бездіяльністю Томашпільської селищної ради були створені умови, за яких Томашпільське комунальне підприємство, яке фактично надавало ці послуги, але юридично не було визначене їх виконавцем, мало змогу відмовити споживачам в укладенні договору та наданні послуг, уникнути відповідальності за невиконання зобов'язань, які покладені на

виконавців послуг чинним законодавством, що могло призвести до ущемлення інтересів споживачів.

Зокрема, споживач має право на зменшення розміру плати за надані послуги в разі їх ненадання або надання не в повному обсязі, зниження їх якості (стаття 20 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»). Саме виконавець зобов'язаний проводити відповідні перерахунки (стаття 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»).

На розпорядження № 34-рк від 09.06.2016 про початок розгляду справи Томашпільська селищна рада листом від 23.06.2016 № 372 надала інформацію та заперечення по суті справи, які полягають у наступному.

Томашпільська селищна рада заперечує щодо наявності у неї порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» обґрунтовуючи тим, що рішенням 19 позачергової сесії Томашпільської селищної ради 6 скликання 08.12.2011 року «Про розгляд клопотання Томашпільського комунального підприємства «Про передачу в тимчасове безоплатне користування водопровідних мереж протяжністю 3596 м» було встановлено, що Томашпільське комунальне підприємство забезпечує безперебійну та надійну роботу з надання послуг населенню у водопостачанні. Тобто, Томашпільська селищна рада своїм рішенням визначила виконавцем послуг Томашпільське комунальне підприємство ще в 2011 році.

Законом України «Про житлово-комунальні послуги» не визначений спеціальний порядок визначення виконавця послуг, чи форма рішення, а лише зазначено про повноваження органу місцевого самоврядування. Тому, на підставі вищевикладеного, Томашпільська селищна рада вважає, що порушень законодавства «Про захист економічної конкуренції» з боку Томашпільської селищної ради не було.

Разом з тим, Томашпільською селищною радою повторно винесене питання на 7 чергову сесію Томашпільської селищної ради 7 скликання, та 22.06.2016 року прийняте рішення «Про визначення виконавця послуг з централізованого постачання холодної води по вулицях Молодіжна, Грушевського та частини Івана Франка в смт. Томашпіль».

Заперечення Томашпільської селищної ради спростовуються наступним.

Відповідно до Закону України "Про житлово-комунальні послуги"(у редакції, що діяла до внесення змін згідно із Законом № 1198-VII від 10.04.2014) послуги з централізованого постачання холодної води мали надаватися саме виконавцем послуги, а не суб'єктом господарювання, якому передані в тимчасове безоплатне користування водопровідні мережі, як це було зазначено у рішенні 19 позачергової сесії Томашпільської селищної ради 6 скликання від 08.12.2011 року, що не передбачено Законом України «Про житлово-комунальні послуги» .

Визначення виконавця вищезазначеної послуги згідно з пунктом 4 частини першої статті 7 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" належало до повноважень органу місцевого самоврядування (протягом 2012-2013 рр. та січня-квітня 2014 р.).

Подання про попередні висновки від 18.08.2016 № 03-233 у справі № 03-15/34-16 направлено Томашпільській селищній раді з листом від 18.08.2016 № 03-10/1103.

На подання про попередні висновки зауважень та заперечень Томашпільською селищною радою територіальному відділенню не надано.

Бездіяльність Томашпільської селищної ради щодо невизначення Томашпільського комунального підприємства виконавцем послуг з централізованого постачання холодної води (до внесення змін згідно із Законом № 1198-VII від 10.04.2014) є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України “Про захист економічної конкуренції” – створення умов для вчинення суб'єктом господарювання порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи те, що станом на 30.08.2016 року діючим законодавством у зв'язку із змінами, внесеними Законом № 1198-VII від 10.04.2014, не передбачено повноважень органу місцевого самоврядування стосовно визначення виконавця послуг з централізованого опалення, послуг з централізованого постачання холодної води, послуг з централізованого постачання гарячої води, послуг з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), у адміністративній колегії територіального відділення немає підстав для надання зобов'язань Томашпільській селищній раді визначити Томашпільське комунальне підприємство виконавцем послуг з централізованого постачання холодної води смт. Томашпіль (в межах визначених територіальних мережах).

Виходячи з вищевикладеного, на підставі статей 12, 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", статті 48 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пунктів 8, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями), пункту 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРШИЛА:

1. Визнати бездіяльність Томашпільської селищної ради (24200, Вінницька область, Томашпільський район, смт. Томашпіль, пл. Тараса Шевченка, буд. 1; код ЄДРПОУ – 04326218) щодо невизначення Томашпільського комунального підприємства виконавцем послуг з централізованого постачання холодної води (до внесення змін згідно із Законом № 1198-VII від 10.04.2014, тобто у період 2012-2013 рр. та січня-квітня 2014р.), порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - створення умов для вчинення суб'єктом господарювання порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання його копії.

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

М.В. Слободянюк

Члени колегії

Н.В. Соловей

С.В. Сельська

Секретар

О.В. Ковалюк

ПІДГОТУВАЛА:

ПОГОДЖЕНО:

Головний експерт ВДР

Головний спеціаліст-юрисконсульт ВДР

_____ В.Є. Петрук

_____ Ю.П. Драпак

“30” серпня 2016 р.

“30” серпня 2016 р.