



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

Р І Ш Е Н Н Я

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІННИЦЬКОГО ОБЛАСНОГО
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

30 серпня 2016 року

№ 51-рш
м. Вінниця

Справа № 03-10/38-16

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 03-10/38-16 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Ямпільською міською радою в особі її виконкому (24500, Вінницька область, Ямпільський район, м. Ямпіль, вул. Замкова, буд. 94/2; код ЄДРПОУ - 03772660) та подання другого відділу досліджень і розслідувань від 18.08.2016 № 03-235,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 30.06.2016 № 38-рк розпочато розгляд справи № 03-10/38-16 проти Ямпільської міської ради (24500, Вінницька область, Ямпільський район, м. Ямпіль, вул. Замкова, буд. 94/2; код ЄДРПОУ - 03772660) за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - антиконкурентні дії органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств.

За результатами розгляду справи встановлено наступне.

Ямпільська міська рада є органом місцевого самоврядування, юридичною особою (відповідно до пункту 1 статті 16 розділу I Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Місцезнаходження юридичної особи: 24500, Вінницька область, Ямпільський район, м. Ямпіль, вул. Замкова (стара назва вулиці – Жовтнева), буд. 94/2; код ЄДРПОУ - 03772660.

Повноваження та порядок діяльності міської ради визначений Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні». У своїй діяльності Ямпільська міська рада керується Конституцією України, законами України, Указами Президента України, постановами Кабінету Міністрів України, іншими законодавчими актами.

Ямпільська міська рада діє на підставі Статуту територіальної громади м. Ямпіль Вінницької області.

Виконавчим органом Ямпільської міської ради є виконавчий комітет.

Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в тому числі органами місцевого самоврядування. Згідно із частиною другою статті 4 цього Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

За результатами аналізу рішень Ямпільської міської ради та її виконавчого комітету, прийнятих протягом 2012-2015 років та січня-травня 2016 року, встановлено наступне.

Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень виконавчих органів міських, селищних, сільських рад відноситься, в тому числі, організація місцевих ринків, ярмарків, сприяння розвитку всіх форм торгівлі.

Рішенням виконкому Ямпільської міської ради від 27.02.2013 № 46 «Про погодження графіку роботи кафе-магазину (*інформація з обмеженим доступом*)» погоджено відповідно до заяви приватного підприємця (*інформація з обмеженим доступом*) графік роботи об'єкта підприємницької діяльності (*інформація з обмеженим доступом*).

Рішенням виконкому Ямпільської міської ради від 27.02.2013 № 45 «Про погодження графіку роботи магазину (*інформація з обмеженим доступом*)» погоджено відповідно до заяви приватного підприємця (*інформація з обмеженим доступом*) графік роботи магазину (*інформація з обмеженим доступом*).

Пунктом 2 вищезазначених рішень зобов'язано приватних підприємців (*інформація з обмеженим доступом*) встановити, зокрема, нічне освітлення та лавку. У разі не виконання даних зобов'язань міська рада залишає за собою право призупинити дію рішення до усунення недоліків.

Відповідно до чинного законодавства торговельна діяльність регулюється Господарським та Цивільним кодексами України, Законом України "Про захист прав споживачів", Порядком здійснення торговельної діяльності та правилами торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів (далі - Порядок), затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833, та іншими актами законодавства.

Відповідно до статті 1 Закону України "Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності" (далі - Закон про дозвільну систему) дозвільна система у сфері господарської діяльності - сукупність урегульованих законодавством відносин, які виникають між дозвільними органами, державними адміністраторами та суб'єктами господарювання у зв'язку з видачею документів дозвільного характеру, переоформленням, видачею дублікатів, анулюванням документів дозвільного характеру.

Згідно з частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 31 Господарського кодексу України дискримінацією суб'єктів господарювання органами влади визнається, зокрема, встановлення заборон чи обмежень стосовно окремих суб'єктів господарювання або груп підприємців. Дискримінація суб'єктів господарювання не допускається.

Відповідно до підпункту 4 пункту "б" статті 30 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" (далі - Закон про місцеве самоврядування) до делегованих повноважень органів сільських, селищних, міських рад у сфері житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, транспорту і зв'язку віднесено встановлення за погодженням з власниками зручного режиму роботи розташованих на відповідній території підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності.

У відповідності до пункту 10 Порядку суб'єкти господарювання повинні забезпечити: відповідність приміщення (місця) для провадження діяльності у сфері торгівлі і ресторанного господарства необхідним санітарним нормам, а технічного стану приміщення (місця), будівлі та устаткування - вимогам нормативних документів щодо зберігання, виробництва та продажу відповідних товарів, а також охорони праці; наявність на видному та доступному місці куточка покупця, в якому розміщується інформація про найменування

власника або уповноваженого ним органу, книга відгуків та пропозицій, адреси і номери телефонів органів, що забезпечують захист прав споживачів;

- розміщення торговельного патенту, ліцензії відповідно до встановлених законодавством вимог;

- продаж товарів та їх обмін згідно з установленими правилами і нормами.

Варто зазначити, що ні Порядком, ні іншими нормативними актами не передбачено обов'язку суб'єкта господарювання встановлення нічного освітлення та лавки біля об'єкту торгівлі чи закладу ресторанного господарства, а відтак, не встановлення нічного освітлення та лавки біля об'єкту торгівлі чи закладу ресторанного господарства не може бути підставою для призупинення дії рішення органу місцевого самоврядування щодо погодження графіку роботи об'єкту торгівлі чи закладу ресторанного господарства.

На розпорядження про початок розгляду справи, направлене Ямпільській міській раді із супровідним листом від 01.07.2016 № 03-10/908, остання надала наступні заперечення:

«Повноваження виконавчих органів місцевого самоврядування щодо здійснення заходів з благоустрою міста передбачені пунктом 2 статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів». Зобов'язання суб'єктів господарювання виконувати рішення органів місцевого самоврядування у сфері благоустрою передбачені п. 4.2.16 «Правил благоустрою території м. Ямполь»» (мова оригіналу).

Вказані заперечення спростовуються наступним.

Пунктом 2 статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів місцевого самоврядування віднесено **прийняття рішень з питань благоустрою**.

Рішення виконкому Ямпільської міської ради від 27.02.2013 № 45 та від 27.02.2013 № 46 стосуються погодження графіку роботи кафе (магазину, ресторану тощо). Саме по собі зобов'язання суб'єктів господарювання, які здійснюють торговельну діяльність у м. Ямпіль, встановлення нічного освітлення та лавки не суперечить чинному законодавству, тоді як дія з призупинення дії рішення виконкому міської ради у разі не виконання даних зобов'язань є неправомірною.

Дії Ямпільської міської ради в особі її виконкому стосовно внесення до вищезазначених рішень виконкому про погодження графіку роботи кафе (магазину, ресторану тощо) застереження призупинити дію рішення виконкому міської ради у разі не виконання зобов'язання суб'єктів господарювання, які здійснюють торговельну діяльність у м. Ямпіль, встановити нічне освітлення та лавки, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - антиконкурентні дії органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств.

На подання з попередніми висновками у справі від 18.08.2016 № 03-235, направлене Ямпільській міській раді із супровідним листом від 19.08.2016 № 03-15/1107 Ямпільська міська рада зауважень та заперечень не надала.

Слід зазначити, що вищевказані рішення виконкому Ямпільської міської ради щодо погодження графіку роботи кафе (магазину, ресторану тощо) станом на 30.08.2016 року вже втратили чинність, оскільки надавались строком на 1 рік.

Перевіркою підтверджено, що у 2016 році Ямпільською міською радою аналогічних рішень не приймалося.

Виходячи з вищевикладеного, на підставі статей 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482

(зі змінами і доповненнями), пункту 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії Ямпільської міської ради (24500, Вінницька область, Ямпільський район, м. Ямпіль, вул. Замкова, буд. 94/2; код ЄДРПОУ - 03772660) по внесенню до рішень виконкому про погодження графіку роботи кафе (магазину, ресторану тощо) застереження про призупинення дії рішення виконкому міської ради у разі не виконання зобов'язання суб'єктів господарювання, які здійснюють торговельну діяльність у м. Ямпіль, встановити нічне освітлення та лавки, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - антиконкурентні дії органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання його копії.

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

М.В. Слободянюк

Члени колегії:

Н.В. Соловей

С.В. Сельська

Секретар

О.В. Ковалюк

Підготував:

Заст. начальника ВДР
_____ Н.В. Соловей
_____ 2016 р.

Погоджено:

Головний спеціаліст-юрисконсульт
_____ Ю.П. Драпак
_____ 2016 р.