



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

### Р І Ш Е Н Н Я

#### АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІННИЦЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

30 серпня 2016 року

№ 50 - рш

Справа № 03-15/37-16

м. Вінниця

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 03-15/37-16 про порушення Ямпільською міською радою (24500, Вінницька область, Ямпільський район, м. Ямпіль, вул. Замкова, буд. 94/2; код ЄДРПОУ - 03772660) законодавства про захист економічної конкуренції та подання відділу досліджень і розслідувань від 18.08.2016 № 03-234,

#### **ВСТАНОВИЛА:**

Згідно з розпорядженням адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 30.06.2016 року № 37-рк розпочато розгляд справи № 03-15/37-16 проти Ямпільської міської ради за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченими пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України "Про захист економічної конкуренції" – створення умов для вчинення суб'єктами господарювання (КП «Ямпіль-комунтепло», КП «Ямпіль-комунгосп», ДП «Ямпільводоканал КП «Вінницяводоканал») порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Розгляд справи розпочато за результатами планової виїзної перевірки додержання вимог законодавства про захист економічної конкуренції Ямпільською міською радою.

У ході розгляду справи встановлено наступне.

Ямпільська міська рада є органом місцевого самоврядування, юридичною особою (відповідно до пункту 1 статті 16 розділу I Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Місцезнаходження юридичної особи: 24500, Вінницька область, Ямпільський район, м. Ямпіль, вул. Замкова (стара назва вулиці - Жовтнева), буд. 94/2; код ЄДРПОУ - 03772660.

Повноваження та порядок діяльності міської ради визначений Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні». У своїй діяльності Ямпільська міська рада керується Конституцією України, законами України, Указами Президента України, постановами Кабінету Міністрів України, іншими законодавчими актами.

Ямпільська міська рада діє на підставі Статуту територіальної громади м. Ямпіль Вінницької області.

Виконавчим органом Ямпільської міської ради є виконавчий комітет.

За результатами аналізу рішень Ямпільської міської ради та її виконавчого комітету, прийнятих протягом 2012-2015 років та січня-травня 2016 року, встановлено наступне.

У відповідності з статтею 1 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" житлово-комунальні послуги – результат господарської діяльності, спрямованої на

забезпечення умов проживання та перебування осіб у жилих і нежилых приміщеннях, будинках і спорудах, комплексах будинків і споруд відповідно до нормативів, норм, стандартів, порядків і правил; виконавець – суб'єкт господарювання, предметом діяльності якого є надання житлово-комунальної послуги споживачу відповідно до умов договору.

У відповідності з пунктом 4 частини першої статті 7 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить визначення виконавця житлово-комунальних послуг.

Послуга з утримання будинків і споруд та прибудинкової території відповідно до ст.13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» є житлово-комунальною послугою.

Отже, повноваженнями Ямпільської міської ради є визначення виконавця послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.

У ході планової виїзної перевірки з'ясовано, що послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в територіальних межах м. Ямпіль надає КП «Ямпіль-комунтепло» (надалі – Підприємство).

Дослідженням, проведеним відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 5 березня 2002 року № 49-р та зареєстрованої в Міністерстві юстиції України від 1 квітня 2002 року за № 317/6605 (надалі – Методика), встановлено, що КП «Ямпіль-комунтепло» протягом 2012 – 2015 рр. та січня-травня 2016 року займало монопольне становище з часткою 100 відсотків на ринку надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій для споживачів в м. Ямпіль в межах переданого на обслуговування та утримання житлового фонду.

Рішенням 13 сесії 6 скликання Ямпільської міської ради від 21.12.2011 року № 665 затверджено тарифи на послуги КП «Ямпіль-комунтепло» з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій. Разом з тим, рішення, яким КП «Ямпіль-комунтепло» визначене виконавцем послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, відсутнє. Листом від 18.05.2016 № 02-12/378 Ямпільська міська рада надала пояснення, що всі будинки комунального житлового фонду м. Ямпіль знаходяться на балансі комунального підприємства міської ради, тому дане підприємство і здійснює його обслуговування та утримання.

Бездіяльністю щодо невизначення виконавця послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій Ямпільська міська рада створює комунальному підприємству «Ямпіль-комунтепло» становище, в якому Підприємство укладає зі споживачами договори стосовно надання послуг та надає дані послуги як суб'єкт господарювання, який не є визначеним виконавцем послуг у встановленому законодавством порядку.

Споживач має право на зменшення розміру плати за надані послуги в разі їх ненадання або надання не в повному обсязі, зниження їх якості (стаття 20 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»). Саме виконавець послуг зобов'язаний проводити відповідні перерахунки (стаття 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»).

Внаслідок не визначення виконавця послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в м. Ямпіль – суб'єкта господарювання, який фактично надає ці послуги, але юридично не визначений їх виконавцем, Підприємство неможливо притягнути до відповідальності за невиконання зобов'язань, які покладені на виконавців послуг чинним законодавством.

Відповідно до Закону України "Про житлово-комунальні послуги" послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій мають надаватися виконавцем послуг. Тобто, міською радою створено умови КП «Ямпіль-комунтепло», за яких вказаний суб'єкт господарювання має змогу відмовити споживачам в укладенні договору та наданні послуг, уникнути відповідальності за невиконання зобов'язань, покладених на виконавців послуг чинним законодавством, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів.

Послуги з вивезення твердих побутових відходів (надалі – ТПВ) в територіальних межах м. Ямпіль надає КП "Ямпіль-комунгосп».

Дослідженням, проведеним відповідно до Методики, встановлено, що КП «Ямпіль-комунгосп» протягом січня 2015 року – травня 2016 року займало монопольне становище з часткою 100 відсотків на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів для споживачів в територіальних межах м. Ямпіль.

Рішенням 55 сесії 6 скликання Ямпільської міської ради від 24.12.2014 року № 1789 «Про тарифи на вивезення твердих побутових відходів в м. Ямполі» (надалі – Рішення 1) змінено тарифи на вивезення ТПВ та затверджено у наступних розмірах:

Від населення – 60,93 грн. за 1 куб.м.

Від бюджетних установ – 65,81 грн. за 1 куб.м

Від інших споживачів – 73,12 грн. за 1 куб.м.

Тариф на вивезення ТПВ для населення на одну людину в місяць – 9,00 грн.

Пунктом 1 Рішення 1 передбачено, що тарифи на послуги з вивезення ТПВ вводяться в дію з 1 січня 2015 року з моменту оприлюднення в засобах масової інформації, тобто на дев'ятий день після прийняття рішення про зміну тарифів.

У відповідності до пункту 2 частини першої статті 7 Закону України “Про житлово-комунальні послуги” до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить встановлення цін/тарифів на житлово-комунальні послуги.

Відповідно до частини шостої статті 32 Закону України “Про житлово-комунальні послуги” у разі зміни вартості житлово-комунальних послуг виконавець/виробник не пізніше ніж за 15 днів повідомляє про це споживачів з посиланням на рішення відповідних органів.

Таким чином, Ямпільська міська рада, прийнявши Рішення 1, і не встановивши в ньому не менш ніж п'ятнадцятиденний строк введення тарифів в дію (з дня повідомлення про це споживачів), створила для КП "Ямпіль-комунгосп» умови, за яких вказаний суб'єкт господарювання не зміг забезпечити відповідне повідомлення споживачів про зміну вартості послуг з посиланням на рішення Ямпільської міської ради відповідно до вимог частини шостої статті 32 Закону України "Про житлово-комунальні послуги".

В результаті таких дій органу місцевого самоврядування споживачі не були поінформовані про підвищення тарифів на послуги з вивезення ТПВ у строк, який передбачено законодавством, та розпочали сплату за отримані послуги у більшому розмірі раніше, ніж мали б змогу в разі дотримання надавачами послуг вимог частини шостої статті 32 Закону України “Про житлово-комунальні послуги”, що призвело до ущемлення їх інтересів.

Послуги з централізованого постачання холодної води та водовідведення в м. Ямпіль надає ДП «Ямпільводоканал» КП «Вінницяоблводоканал». Вказане підприємство визначене виробником (виконавцем) послуг з централізованого постачання холодної води та водовідведення в м. Ямполі рішенням 51 сесії 6 скликання Ямпільської міської ради від 29.08.2014 року № 1688.

Дослідженням, проведеним відповідно до Методики, встановлено, що ДП «Ямпільводоканал» КП «Вінницяоблводоканал» протягом січня 2015 року – травня 2016 року займало монопольне становище з часткою 100 відсотків на ринку надання послуг з централізованого постачання холодної води та водовідведення в територіальних межах м. Ямпіль (в межах території, на якій розташовані власні та експлуатовані мережі).

Рішенням 55 сесії 6 скликання Ямпільської міської ради від 24.12.2014 року № 1788 «Про тарифи на водопостачання і водовідведення в м. Ямполі» (надалі – Рішення 2) змінено тарифи на водопостачання і водовідведення та затверджено для населення, бюджетних установ та інших споживачів.

Пунктом 1 Рішення 2 передбачено, що тарифи на послуги з постачання холодної води і водовідведення вводяться в дію з 1 січня 2015 року з моменту оприлюднення в засобах масової інформації, тобто на дев'ятий день після прийняття рішення про зміну тарифів.

Ямпільська міська рада, прийнявши Рішення 2, і не встановивши в ньому не менш ніж п'ятнадцятиденний строк введення тарифів в дію (з дня повідомлення про це споживачів), створила для ДП «Ямпільводоканал» КП «Вінницяоблводоканал» умови, за яких вказаний суб'єкт господарювання не зміг забезпечити відповідне повідомлення споживачів про зміну вартості послуг з посиланням на рішення Ямпільської міської ради відповідно до вимог частини шостої статті 32 Закону України "Про житлово-комунальні послуги".

В результаті таких дій органу місцевого самоврядування споживачі не були поінформовані про підвищення тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення у строк, який передбачено законодавством, та розпочали сплату за отримані послуги у більшому розмірі раніше, ніж мали б змогу в разі дотримання надавачами послуг вимог частини шостої статті 32 Закону України "Про житлово-комунальні послуги", що призвело до ущемлення їх інтересів.

На розпорядження № 37-рк від 30.06.2016 про початок розгляду справи Ямпільська міська рада листом від 14.07.2016 № 02-12/524 надала інформацію та заперечення по суті справи, які полягають у наступному.

Ямпільська міська рада повідомила, що у всіх випадках підвищення тарифів на житлово-комунальні послуги (послуги з постачання холодної води та водовідведення, послуги з вивезення ТПВ) інформація до споживачів про зміну тарифу доводилась заздалегідь, терміном, який значно перевищує 15 днів.

За інформацією, наданою Ямпільською міською радою, вперше проінформовано споживачів про необхідність зміни тарифу на водопостачання та водовідведення через місцеву газету «Ямпільські вісті» 19 вересня 2014 року. Повторно проінформовано споживачів про зміну тарифу через засоби масової інформації 14 листопада 2014 року. Проведено два громадських слухання з даного питання: 28.11.2014 та 03.12.2014 року. Рішення сесії про зміну даних тарифів прийнято вже тоді, коли інформацією володіли всі споживачі.

Аналогічно, у такій же послідовності здійснено затвердження тарифів на вивіз ТПВ.

Разом з тим, Ямпільська міська рада повідомила, що міською радою будуть враховані зауваження, викладені в розпорядженні № 37-рк від 30.06.2016 року.

Заперечення Ямпільської міської ради спростовуються територіальним відділенням наступним.

Порядком, що затверджений наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 30.07.2012 № 390, визначений механізм доведення суб'єктами господарювання, що виробляють або надають житлово-комунальні послуги, до відома споживачів інформації про перелік житлово-комунальних послуг, структуру цін/тарифів, зміну цін/тарифів з обґрунтуванням її необхідності та врахування відповідної позиції територіальних громад. Відповідно до цього порядку і було проінформовано споживачів м. Ямполь про намір змінити тарифи на житлово-комунальні послуги (послуги з постачання холодної води та водовідведення, послуги з вивезення ТПВ) та проведення громадських слухань з даних питань.

Разом з тим, частиною шостою статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» встановлено, що в разі зміни цін/тарифів на житлово-комунальні послуги виконавець/виробник не менше ніж за 15 днів до введення їх у дію повідомляє про це споживачів з посиланням на рішення відповідних органів.

У рішеннях 55 сесії 6 скликання Ямпільської міської ради від 24.12.2014 року № 1788 та № 1789 зазначено, що тарифи на вивезення побутових відходів, постачання холодної води і водовідведення в м. Ямполь, вводяться в дію з 01.01.2015 року. З огляду на зазначене, виконавці вищевказаних послуг не мали можливості виконати вимоги частини 6 статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» щодо своєчасного повідомлення споживачів стосовно нових тарифів на такі послуги до введення їх у дію (01.01.2015) з посиланням на рішення 55 сесії 6 скликання Ямпільської міської ради від 24.12.2014 року № 1788 та № 1789.

В публікаціях у місцевій газеті «Ямпільські вісті» від 19.09.2014 року зазначено про необхідність зміни тарифів на послуги з водопостачання та водовідведення, вивезення ТПВ,

посилання на рішення органу місцевого самоврядування від 24.12.2014 року, якими затверджено розмір тарифів на вищезазначені послуги у вищевказаних публікаціях було неможливе.

Подання про попередні висновки від 18.08.2016 № 03-234 у справі № 03-15/37-16 направлено Ямпільській міській раді з листом від 18.08.2016 № 03-15/1107.

На подання про попередні висновки зауважень та заперечень Ямпільською міською радою територіальному відділенню не надано.

Бездіяльність Ямпільської міської ради щодо невизначення КП «Ямпіль-комунтепло» виконавцем послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» – створення умов для вчинення суб'єктом господарювання (КП «Ямпіль-комунтепло») порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Дії Ямпільської міської ради щодо прийняття рішення 55 сесії 6 скликання Ямпільської міської ради від 24.12.2014 року № 1789 «Про тарифи на вивезення твердих побутових відходів в м. Ямполі» про зміну та затвердження змінених тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів в м. Ямполі без дотримання вимог частини шостої статті 32 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді створення умов для вчинення суб'єктом господарювання (КП "Ямпіль-комунгосп") порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Дії Ямпільської міської ради щодо прийняття рішення 55 сесії 6 скликання Ямпільської міської ради від 24.12.2014 року № 1788 «Про тарифи на водопостачання і водовідведення в м. Ямполі» про зміну та затвердження змінених тарифів для ДП "Ямпільводоканал" КП «Вінницяоблводоканал» на послуги з постачання холодної води і водовідведення без дотримання вимог частини шостої статті 32 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді створення умов для вчинення суб'єктом господарювання (ДП "Ямпільводоканал" КП «Вінницяоблводоканал») порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Виходячи з вищевикладеного, на підставі статей 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 8, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями), пункту 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### ВИРШИЛА:

1. Визнати бездіяльність Ямпільської міської ради (24500, Вінницька область, Ямпільський район, м. Ямпіль, вул. Замкова, буд. 94/2; код ЄДРПОУ – 03772660) щодо невизначення КП «Ямпіль-комунтепло» виконавцем послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної

конкуренції” – створення умов для вчинення суб’єктом господарювання порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

2. Зобов'язати Ямпільську міську раду припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1 рішення, шляхом визначення виконавця послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій на підпорядкованій території, про що у двохмісячний строк після отримання копії рішення повідомити Вінницьке обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України з наданням належним чином засвідчених копій документів.

3. Визнати дії Ямпільської міської ради (24500, Вінницька область, Ямпільський район, м. Ямпіль, вул. Замкова, буд. 94/2; код ЄДРПОУ – 03772660) щодо прийняття рішення 55 сесії 6 скликання Ямпільської міської ради від 24.12.2014 року № 1789 «Про тарифи на вивезення твердих побутових відходів в м. Ямполі» про зміну та затвердження змінених тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів в м. Ямполі без дотримання вимог частини шостої статті 32 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України “Про захист економічної конкуренції” - створення умов для вчинення суб’єктом господарювання (КП "Ямпіль-комунгосп") порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

4. Визнати дії Ямпільської міської ради (24500, Вінницька область, Ямпільський район, м. Ямпіль, вул. Замкова, буд. 94/2; код ЄДРПОУ – 03772660) щодо прийняття рішення 55 сесії 6 скликання Ямпільської міської ради від 24.12.2014 року № 1788 «Про тарифи на водопостачання і водовідведення в м. Ямполі» про зміну та затвердження змінених тарифів для ДП "Ямпільводоканал" КП «Вінницяоблводоканал» на послуги з постачання холодної води і водовідведення без дотримання вимог частини шостої статті 32 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України “Про захист економічної конкуренції” - створення умов для вчинення суб’єктом господарювання (ДП "Ямпільводоканал" КП «Вінницяоблводоканал») порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання його копії.

Голова адміністративної колегії,  
голова відділення

М.В. Слободянюк

Члени колегії

Н.В. Соловей

С.В. Сельська

Секретар

О.В. Ковалюк

ПІДГОТУВАЛА:

ПОГОДЖЕНО:

Головний експерт ВДР

Головний спеціаліст-юрисконсульт ВДР

\_\_\_\_\_ В.Є. Петрук

\_\_\_\_\_ Ю.П. Драпак

“30” серпня 2016 р.

“30” серпня 2016 р.