



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

Р І Ш Е Н Н Я

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІННИЦЬКОГО ОБЛАСНОГО
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

30 вересня 2016 року

№ 53-рш
м. Вінниця

Справа № 04-10/27-16

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 04-10/27-16 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Стадницькою сільською радою (23241, Вінницька обл., Вінницький р-н, с. Стадниця, вул. Шевченка, буд. 2; код ЄДРПОУ - 04329984) та подання відділу досліджень і розслідувань від 19.09.2016 № 03-250,
ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16.05.2016 № 27-рк розпочато розгляд справи № 03-10/27-16 проти Стадницької сільської ради (23241, Вінницька обл., Вінницький р-н, с. Стадниця, вул. Шевченка, буд. 2; код ЄДРПОУ - 04329984) за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - антиконкурентні дії органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств.

За результатами розгляду справи встановлено наступне.

Стадницька сільська рада є органом місцевого самоврядування, юридичною особою (відповідно до пункту 1 статті 16 розділу I Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Місцезнаходження юридичної особи: 23241, Вінницька обл., Вінницький р-н, с. Стадниця, вул. Шевченка, буд. 2; код ЄДРПОУ - 04329984.

Повноваження та порядок діяльності сільської ради визначений Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

У своїй діяльності Стадницька сільська рада керується Конституцією України, законами України, Указами Президента України, постановами Кабінету Міністрів України, іншими законодавчими актами.

Стадницька сільська рада здійснює свої повноваження на території села Стадниця Вінницького району. Стадницька сільська рада діє на підставі Статуту територіальної громади вищезазначеного села.

Виконавчим органом Стадницької сільської ради є виконавчий комітет.

Відповідно до статті 33 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до делегованих повноважень виконавчих органів міських, селищних, сільських рад відноситься, в тому числі, здійснення контролю:

-за діяльністю суб'єктів підприємницької діяльності у сфері поводження з відходами;

-за додержанням юридичними та фізичними особами вимог у сфері поведінки з побутовими та виробничими відходами.

Відповідно до частини 1 статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т.ч. органами місцевого самоврядування. Згідно із частиною 2 статті 4 цього Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

За результатами аналізу рішень виконавчого комітету Стадницької сільської ради, прийнятих протягом 2013-2015 років та 4 місяців 2016 року, виявлено рішення виконавчого комітету Стадницької сільської ради від 28.02.2013 № 7 «Про розгляд заяви ФОП (*інформація з обмеженим доступом*) «Про надання дозволу для зайняття господарською діяльністю-збирання, заготівля окремих видів відходів, як вторинної сировини (відходів гумових, у тому числі зношених шин) за адресою: Вінницький район, с. Стадниця, вул. Матросова, 44», яким відмовлено ФОП (*інформація з обмеженим доступом*) в наданні дозволу для зайняття господарською діяльністю – збирання, заготівля окремих видів відходів, як вторинної сировини (відходів гумових, у тому числі зношених шин) за адресою: Вінницький район, с. Стадниця, вул. Матросова, 44, в зв'язку з відсутністю правоустановчих документів, що посвідчують право власності, постійного користування чи оренди на земельну ділянку, на якій розташоване складське приміщення, загальною площею 103,9 м² під використання.

Статтею 1 Закону України "Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності" (далі - Закон про дозвільну систему) визначено, що дозвільна система у сфері господарської діяльності - сукупність урегульованих законодавством відносин, які виникають між дозвільними органами, державними адміністраторами та суб'єктами господарювання у зв'язку з видачею документів дозвільного характеру, переоформленням, видачею дублікатів, анулюванням документів дозвільного характеру.

Підставами для відмови у видачі документа дозвільного характеру є:

- подання суб'єктом господарювання неповного пакета документів, необхідних для одержання документа дозвільного характеру, згідно із встановленим вичерпним переліком;
- виявлення в документах, поданих суб'єктом господарювання, недостовірних відомостей;
- негативний висновок за результатами проведених експертиз та обстежень або інших наукових і технічних оцінок, необхідних для видачі документа дозвільного характеру.

Законом можуть встановлюватися інші підстави для відмови у видачі документа дозвільного характеру.

Відмова у видачі документа дозвільного характеру за підставами, не передбаченими законами, не допускається.

Згідно з частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відходи полімерні та відходи гумові, у тому числі зношені шини, входять до Переліку окремих видів відходів як вторинної сировини, збирання та заготівля яких підлягають ліцензуванню, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2001 р. № 183 «Про затвердження переліку окремих видів відходів як вторинної сировини, збирання та заготівля яких підлягають ліцензуванню». Тому, відповідно до частини третьої ст. 9 Закону України від 01.06.2000 р. № 1775-III «Про ліцензування певних видів господарської діяльності» при здійсненні такого виду діяльності як збирання відходів (за окремими видами відходів) необхідна ліцензія.

Для одержання ліцензії на провадження господарської діяльності зі збирання та заготівлі окремих видів відходів як вторинної сировини суб'єкт господарювання подає до Мінприроди України заяву про видачу ліцензії, зразок якої наведено у додатку 1 до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності із збирання, заготівлі окремих

видів відходів як вторинної сировини (згідно з переліками, що визначаються Кабінетом Міністрів України), затверджених наказом Мінприроди України від 04.11.2011 р. № 431.

Постановою Кабінету Міністрів України від 04.07.2001 р. № 756 затверджено Перелік документів, які додаються до заяви про видачу ліцензії для окремого виду господарської діяльності, відповідно до якого до заяви про видачу ліцензії необхідно надати додаткові відомості за підписом заявника — суб'єкта господарювання (за формою, встановленою ліцензійними умовами) про наявність:

-матеріально-технічної бази, необхідної для провадження відповідного виду господарської діяльності;

-власних або орендованих виробничих площ (приміщень).

Такі дані подаються згідно з формами, наведеними у додатках 6 і 7 до Ліцензійних умов.

ФОП (*інформація з обмеженим доступом*) отримав ліцензію № 041554 на зайняття господарською діяльністю із збирання, заготівлі окремих видів відходів як вторинної сировини (відходів полімерних та відходів гумових, у тому числі зношених шин).

Виходячи з визначення дозвільної системи у сфері господарської діяльності та ліцензійних видів господарської діяльності, відносини між органами сільських, селищних, міських рад щодо надання дозволу на зайняття господарською діяльністю-збирання, заготівля окремих видів відходів, як вторинної сировини (відходів гумових, у тому числі зношених шин) з суб'єктом господарювання не підпадають під дію Закону про дозвільну систему.

З набранням чинності 05.10.2006 частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему правових підстав на оформлення та видачу дозволу на зайняття господарською діяльністю-збирання, заготівля окремих видів відходів, як вторинної сировини (відходів гумових, у тому числі зношених шин) немає, оскільки необхідність одержання такого документа не передбачена жодним законом України.

Таким чином, надання Стадницькою сільською радою дозволу на зайняття господарською діяльністю-збирання, заготівля окремих видів відходів, як вторинної сировини (відходів гумових, у тому числі зношених шин) не передбачено чинним законодавством.

На розпорядження про початок розгляду справи, направлене Стадницькій сільській раді із супровідним листом від 17.05.2016 № 04-10/697, остання не надала своїх заперечень та зауважень по суті справи.

На подання з попередніми висновками у справі від 19.09.2016 № 03-250, направлене Стадницькій сільській раді із супровідним листом від 19.09.2016 № 03-10/1200 Стадницька сільська рада зауважень та заперечень не надала.

Дії Стадницької сільської ради по прийняттю рішення від 28.02.2013 № 7, яким ФОП (*інформація з обмеженим доступом*) відмовлено у наданні дозволу на зайняття господарською діяльністю-збирання, заготівля окремих видів відходів, як вторинної сировини (відходів гумових, у тому числі зношених шин), необхідність одержання якого не передбачена чинним законодавством, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - антиконкурентні дії органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств.

Виходячи з вищевикладеного, на підставі статей 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями), пункту 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві

юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії Стадницької сільської ради (23241, Вінницька обл., Вінницький р-н, с. Стадниця, вул. Шевченка, буд. 2; код ЄДРПОУ - 04329984), що полягають у прийнятті рішення від 28.02.2013 № 7, яким ФОП (*інформація з обмеженим доступом*) відмовлено у наданні дозволу на зайняття господарською діяльністю-збирання, заготівля окремих видів відходів, як вторинної сировини (відходів гумових, у тому числі зношених шин), необхідність одержання якого не передбачена чинним законодавством, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - антиконкурентні дії органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств.

2. Зобов'язати Стадницьку сільську раду скасувати рішення від 28.02.2013 № 7, про що повідомити територіальне відділення у двомісячний строк після дня отримання копії рішення.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання його копії.

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

М.В. Слободянюк

Члени колегії:

О.В. Вихованець

В.В. Одобецька

Н.В. Соловей

С.В. Сельська

Секретар

О.М. Ткачук

Підготував:

Заст. начальника ВДР
_____ Н.В. Соловей
_____ 2016 р.

Погоджено:

Головний спеціаліст-юрисконсульт
_____ Ю.П. Драпак
_____ 2016 р.