



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

Р І Ш Е Н Н Я

**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІННИЦЬКОГО ОБЛАСНОГО
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ**

30 вересня 2016 року

№ 57-рш

Справа № 04-08/98-15

м. Вінниця

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 04-08/98-15 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції товариством з обмеженою відповідальністю «ЖЕК «Агрономічне» (надалі – ТОВ «ЖЕК «Агрономічне», Підприємство) (23227, Вінницька область, Вінницький район, с. Агрономічне, вул. Мічуріна, 12. Ідентифікаційний код юридичної особи - 39143567) та подання відділу досліджень і розслідувань від 20.09.2016 № 03-256,

ВСТАНОВИЛА:

Згідно з розпорядженням адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 30.11.2015 року № 102-рк розпочато розгляд справи № 04-08/98-15 проти ТОВ «ЖЕК «Агрономічне» за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України “Про захист економічної конкуренції” – зловживання монопольним становищем на ринку послуг зі збирання, вивезення (перевезення) твердих побутових відходів (надалі – ТПВ) в територіальних межах с. Агрономічне шляхом вчинення дій, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

За результатами розгляду справи встановлено наступне.

Послуги зі збирання, вивезення (перевезення) ТПВ в територіальних межах с. Агрономічне Вінницького району Вінницької області надає ТОВ «ЖЕК «Агрономічне».

ТОВ «ЖЕК «Агрономічне» є юридичною особою. Дата державної реєстрації – 20.03.2014 року (згідно витягу з ЄДРЮО та ФОП Серія АД № 634131). Місцезнаходження юридичної особи: 23227, Вінницька область, Вінницький район, с. Агрономічне, вул. Мічуріна, 12. Ідентифікаційний код юридичної особи - 39143567.

Підприємство діє на підставі статуту, зареєстрованого державним реєстратором Реєстраційної служби Вінницького районного управління юстиції Вінницької області 20.03.2014.

Відповідно до Статуту, напрямками діяльності Підприємства, зокрема, є:

- прибирання виробничих та житлових приміщень, устаткування та транспортних засобів;

- надання комунальних послуг;
- санітарні послуги, прибирання сміття та знищення відходів;
- прибирання сміття, боротьба із забрудненням та подібні види діяльності.

Відповідно до статуту Підприємство здійснює діяльність на ринку послуг у сфері поводження з твердими побутовими відходами та є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України "Про захист економічної конкуренції".

Листом від 17.09.2015 № 115 ТОВ «ЖЕК «Агрономічне» повідомило територіальне відділення, що є виконавцем послуг з вивезення ТПВ на території Агрономічної сільської ради, Підприємство визначене переможцем конкурсу з визначення виконавця житлово-комунальних послуг. Про результати проведення конкурсу було повідомлено в газеті «Подільська Зоря» № 35 від 28.08.2014. Підприємство розпочало надання послуг зі збирання та вивезення (перевезення) ТПВ з 01.10.2014. Інших виконавців послуги зі збирання та вивезення (перевезення) ТПВ на території с. Агрономічне Вінницького району Вінницької області немає.

Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 5 березня 2002 року № 49-р та зареєстрованої в Міністерстві юстиції України від 1 квітня 2002 року за № 317/6605 (надалі – Методика) проведено дослідження становища ТОВ «ЖЕК «Агрономічне» на ринку послуг зі збирання, вивезення (перевезення) ТПВ в с. Агрономічне Вінницького району Вінницької області за період з жовтня 2014 року по серпень 2016 року включно.

Товарні межі ринку – послуги зі збирання, вивезення (перевезення) ТПВ.

Територіальні межі ринку.

Підприємство утримує та обслуговує житлові будинки, в межах переданого йому на утримання житлового фонду, що є комунальною власністю територіальної громади с. Агрономічне.

Основними споживачами послуг зі збирання, вивезення (перевезення) ТПВ є фізичні особи (населення), які проживають у житлових будинках, обслуговування (утримання) яких здійснює Підприємство у відповідності до рішень 33 сесії 6 скликання Агрономічної сільської ради від 26.09.2014 про визначення виконавцем житлово-комунальних послуг ТОВ «ЖЕК «Агрономічне» та передачу на обслуговування багатоквартирних житлових будинків у с. Агрономічне.

Також Підприємство надає послуги зі збирання, вивезення (перевезення) ТПВ мешканцям приватних будинків, фізичним та юридичним особам на території с. Агрономічне, що складає менше 7% від загального обсягу наданих Підприємством вищезазначених послуг.

Територіальними (географічними) межами ринку послуг зі збирання, вивезення (перевезення) ТПВ для Підприємства є територіальні межі с. Агрономічне Вінницького району Вінницької області.

Часові межі ринку – жовтень 2014 року - серпень 2016 року.

Відповідно до частини третьої статті 35-1 Закону України «Про відходи» збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Таким чином, послуги зі збирання, вивезення (перевезення) ТПВ протягом жовтня 2014 року – серпня 2016 року в територіальних межах с. Агрономічне Вінницького району Вінницької області надавало лише ТОВ «ЖЕК «Агрономічне».

Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на

ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.

Згідно з дослідженням ринку, проведеним територіальним відділенням відповідно до Методики, Підприємство у період з жовтня 2014 року по серпень 2016 року займало монопольне становище на ринку послуг зі збирання, вивезення (перевезення) ТПВ у територіальних межах с. Агрономічне Вінницького району Вінницької області з часткою 100 відсотків.

Відповідно до статті 3 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», предметом регулювання цього закону є правовідносини, що виникають між виробниками, виконавцями, споживачами у процесі створення, надання та споживання житлово-комунальних послуг; суб'єктами цього закону є органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, власники, виробники, виконавці та споживачі житлово-комунальних послуг.

У відповідності до пункту 2 частини першої статті 7 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить встановлення цін/тарифів на житлово-комунальні послуги.

Відповідно до вимог статей 7, 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» послуги з вивезення побутових відходів є комунальними послугами, тарифи на які мають встановлюватись органами місцевого самоврядування.

ТОВ «ЖЕК «Агрономічне», оскільки воно є виконавцем житлово-комунальних послуг, є суб'єктом, на якого поширюється дія Закону України «Про житлово-комунальні послуги», в тому числі частина 5 статті 32 цього Закону.

Відповідно до частини 5 статті 32 Закону України “Про житлово-комунальні послуги” у разі зміни тарифи на житлово-комунальні послуги застосовуються не раніше, ніж через 15 днів після повідомлення про них споживачів з посиланням на рішення відповідних органів.

Діючі тарифи на послуги зі збирання, вивезення (перевезення) твердих побутових відходів встановлені рішенням виконавчого комітету Агрономічної сільської ради від 24.04.2015 № 33 “Про затвердження тарифів ТОВ «ЖЕК «Агрономічне» на комунальні послуги збору та вивозу твердих побутових відходів», яке було оприлюднене в газеті “Подільська Зоря” № 20(8543) 7 травня 2015 року.

Таким чином нові тарифи Підприємство могло застосувати не раніше, ніж через 15 днів після їх оприлюднення, тобто з 22.05.2015.

Разом з тим, ТОВ «ЖЕК «Агрономічне» застосувало (ввело в дію) змінені рішенням виконавчого комітету Агрономічної сільської ради від 24.04.2015 № 33, опубліковані (повідомлені) в газеті “Подільська Зоря” № 20(8543) 07.05.2015 року тарифи з 01.05.2015 року. Вищенаведене підтверджується листом ТОВ «ЖЕК «Агрономічне» від 12 жовтня 2015 року № 124 .

Таким чином, дії ТОВ «ЖЕК «Агрономічне» щодо застосування з 01.05.2015 нових тарифів на послуги зі збирання та вивезення (перевезення) ТПВ без дотримання норми частини 5 статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» призвели до ущемлення інтересів споживачів шляхом завчасного нарахування плати за вказані послуги за 21 день.

На розпорядження про початок розгляду справи, надіслане територіальним відділенням із супровідним листом від 02.12.2015 № 04-08/2483, ТОВ «ЖЕК «Агрономічне» листами від 08.12.2015 № 159 та від 22.12.2015 № 164 надало свої зауваження та заперечення по суті вказаної справи, які полягають у наступному.

ТОВ «ЖЕК «Агрономічне» не визнає свою вину у порушенні, вказаному у розпорядженні від 30.11.2015 № 102-рк. Також, Підприємство зазначає, що «відповідно до п. 2.2 договору про надання житлово-комунальних послуг між ТОВ «ЖЕК «Агрономічне» та споживачами, платежі вносяться не пізніше ніж до десятого числа місяця, що настає за розрахунковим. Нарахування за спожиті житлово-комунальні послуги, в тому числі і за вивезення твердих побутових відходів підприємством

здійснюється з першого по п'яте число місяця, що є наступним за розрахунковим. Відповідно до наведеного ТОВ «ЖЕК «Агрономічне» застосувало новий тариф та почало здійснювати нарахування за послуги зі збирання та вивезення ТПВ не з 01.05.2015, а з 01.06.2015 чим витримало порядок введення в дію тарифів на житлово-комунальні послуги» (мова оригіналу).

Вищенаведені твердження та заперечення ТОВ «ЖЕК «Агрономічне» спростовуються матеріалами справи та наступним.

Строк (дата) надання споживачам платіжних документів не має в даному випадку жодного значення, а порушенням є введення в дію, застосування з 01.05.2015 року тарифів, про які не повідомлено споживачів у встановленій частиною 5 статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» строк.

Окрім того, рішення виконавчого комітету Агрономічної сільської ради від 24.04.2015 № 33 не містить жодних положень щодо дати (строків) застосування встановлених тарифів з боку Агрономічної сільської ради в особі її виконавчого комітету.

Листом від 18.01.2016 року № 172 на вимогу територіального відділення ТОВ «ЖЕК «Агрономічне» надало копії розрахункових документів (квитанцій), що підтверджують оплату за послугу з вивезення ТПВ, отриману споживачами протягом травня 2015 року та інформаційну таблицю, в якій зазначено обсяг наданих послуг з вивезення ТПВ в травні 2015 року. Вищенаведена інформація та документи свідчать про те, що послуги з вивезення ТПВ протягом травня 2015 року Підприємство надавало споживачам, зокрема мешканцям багатоквартирних будинків с. Агрономічне, за тарифом 9,04 грн. з одного зареєстрованого чоловіка за 1 місяць, в той час коли згідно з рішенням виконавчого комітету Агрономічної сільської ради від 24.04.2015 № 33 «Про затвердження тарифів ТОВ «ЖЕК «Агрономічне» мало право ввести в дію вищезазначений тариф на вивезення ТПВ від мешканців багатоквартирних будинків не раніше ніж з **22 травня 2015 року**. Розмір попередньо встановленого тарифу на послугу з вивезення ТПВ від мешканців багатоквартирних будинків становив 7,20 грн. з одного зареєстрованого чоловіка за 1 місяць (рішення виконавчого комітету Агрономічної сільської ради від 21 жовтня 2014 року № 81).

Подання про попередні висновки від 20.09.2016 № 03-256 у справі № 04-08/98-15 направлено ТОВ «ЖЕК «Агрономічне» з листом від 20.09.2016 № 04-08/1216.

ТОВ «ЖЕК «Агрономічне» на подання про попередні висновки у справі № 04-08/98-15 листом від 26.09.2016 № 293 повідомило територіальне відділення, що провело перерахунок нарахувань за травень 2015 року за послугу зі збирання та вивезення (перевезення) ТПВ та надало копії документів, що підтверджують вищезазначений перерахунок.

Таким чином, матеріалами справи доведено, що дії ТОВ «ЖЕК «Агрономічне» щодо нарахування плати мешканцям багатоквартирних будинків, які передано Підприємству на обслуговування, за послуги зі збирання, вивезення (перевезення) ТПВ за травень 2015 року за тарифами, встановленими рішенням виконавчого комітету Агрономічної сільської ради від 24.04.2015 № 33 без дотримання норми частини 5 статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг зі збирання, вивезення (перевезення) ТПВ в територіальних межах с. Агрономічне Вінницького району Вінницької області шляхом вчинення дій, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Такі дії ТОВ «ЖЕК «Агрономічне» були б неможливими за умов існування значної конкуренції на вищезазначеному ринку, так як споживачі мали б змогу відмовитись від отримання послуг ТОВ «ЖЕК «Агрономічне» і звернутись стосовно отримання послуг до інших суб'єктів господарювання, а Підприємство дотримувалось би вимог Закону України «Про житлово-комунальні послуги» з метою утримання споживачів та конкурентоспроможності на ринку.

У відповідності до абзацу 2 частини другої статті 52 Закону України “Про захист економічної конкуренції” за порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб’єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Відповідно до інформації Підприємства (лист від 17.02.2016 року № 183) сума доходу від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2015 рік становить *(інформація з обмеженим доступом)* грн.

При визначенні розміру штрафу враховано наступне:

- сприяння розслідуванню відділення;
- порушення законодавства про захист економічної конкуренції Підприємством вчинено вперше;
- наслідки порушення усунуто.
- поведінка відповідача - порушення не визнано.

Виходячи з викладеного, керуючись статтями 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції України», пунктами 8, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.12.2001 № 32- р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (зі змінами в редакції розпорядження від 29.06.1998 № 169-р), адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України :

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ЖЕК «Агрономічне» (23227, Вінницька область, Вінницький район, с. Агрономічне, вул. Мічуріна, 12. Ідентифікаційний код юридичної особи – 39143567) у період з жовтня 2014 року по серпень 2016 року включно займало монопольне становище на ринку послуг зі збирання, вивезення (перевезення) твердих побутових відходів в територіальних межах с. Агрономічне Вінницького району Вінницької області з часткою 100 відсотків.

2. Визнати дії ТОВ «ЖЕК «Агрономічне» щодо нарахування плати мешканцям багатоквартирних будинків, які передано Підприємству на обслуговування, за послуги зі збирання, вивезення (перевезення) ТПВ за травень 2015 року за тарифами, встановленими рішенням виконавчого комітету Агрономічної сільської ради від 24.04.2015 № 33 без дотримання норми частини 5 статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг зі збирання, вивезення (перевезення) ТПВ в територіальних межах с. Агрономічне Вінницького району Вінницької області шляхом вчинення дій, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

3. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 2 рішення, накласти на ТОВ «ЖЕК «Агрономічне» штраф у розмірі 5000 (п’ять тисяч) грн.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання копії рішення про накладення штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання його копії.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати територіальному відділенню документи, що підтверджують сплату штрафу (завірена копія квитанції або платіжного доручення з відповідними відмітками банку).

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

М.В. Слободянюк

Члени колегії

О.В. Вихованець

В.В. Одобецька

Н.В. Соловей

С.В. Сельська

Секретар

О.М. Ткачук

ПІДГОТУВАЛА:

Головний експерт ВДР

_____ В.Є. Петрук

“ 30 ” вересня 2016 р.

ПОГОДЖЕНО:

Головний спеціаліст-юрисконсульт ВДР

_____ Ю.П. Драпак

«30» вересня 2016 року_____