



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

Р І Ш Е Н Н Я

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІННИЦЬКОГО ОБЛАСНОГО
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

30 вересня 2016 року

№ 54 - рш

Справа № 03-08/39-16

м. Вінниця

Про порушення законодавства
Про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 03-08/39-16 про порушення комунальним унітарним підприємством «ЕкоВін» (21050, м. Вінниця, вул. Соборна, 59. Ідентифікаційний код 33810743) законодавства про захист економічної конкуренції та подання відділу досліджень і розслідувань від 20.09.2016 № 03-255,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 22.07.2016 року № 39-рк розпочато розгляд справи № 03-08/39-16 проти комунального унітарного підприємства «ЕкоВін» (21050, м. Вінниця, вул. Соборна, 59. Ідентифікаційний код 33810743) за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Розгляд справи розпочато за результатом розгляду заяви гр. Висоцького А.С. (м. Вінниця, вул. Б. Ступки, 17/59) (далі – Заявник, вх. від 27.04.2016 року № В-25) щодо невідповідності проекту договору на надання послуг, предметом якого є збирання, вивезення та захоронення твердих побутових відходів, Типовому договору, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України № 1070 від 10.12.2008, що був наданий комунальним унітарним підприємством «ЕкоВін» Заявнику як проект договору, що укладається Підприємством для надання вищезазначених послуг з ОСББ.

В результаті розгляду зазначеної справи встановлено наступне.

Комунальне унітарне підприємство «ЕкоВін» (далі – КУП «ЕкоВін», Підприємство) є спеціалізованим підприємством з питань поводження з твердими побутовими відходами та забезпечення належного санітарного стану об’єктів благоустрою.

Підприємство належить до комунальної власності територіальної громади м. Вінниці, відповідно до рішення Вінницької міської ради від 05.07.2005 № 1263 «Про створення міського комунального підприємства по вивозу твердих побутових відходів «ЕкоВін» та керується у своїй діяльності Законами України, рішеннями міської ради та її виконавчого комітету, розпорядженнями міського голови, іншими правовими актами України.

Засновником та власником Підприємства є територіальна громада м. Вінниці, в особі Вінницької міської ради.

Підприємство є самостійним господарюючим суб'єктом із статусом комунального підприємства, наділене усіма правами юридичної особи з дня його державної реєстрації.

Свідоцтво про державну реєстрацію № 144220, видане виконавчим комітетом Вінницької міської ради від 26.09.2005. Ідентифікаційний код - 33810743, місцезнаходження юридичної особи: 21050, Вінницька область, м. Вінниця, вул. Соборна, 59.

Основною метою діяльності Підприємства є:

- виконання вимог законодавства України у сфері поводження з відходами, правил благоустрою та утримання території міста в належному стані у частині поводження з відходами;

- приведення санітарно-гігієнічного стану міста до належного рівня шляхом проведення заходів з санітарної очистки території міста.

Предметом діяльності Підприємства є організація найбільш якісної системи збору і вивезення відходів з місць накопичення та їх доставка на місце перероблення, захоронення тощо.

Рішенням Виконкому Вінницької міської ради від 12.06.2009 № 1391 КУП «ЕкоВін» передано безстроково в господарське відання полігон твердих побутових відходів, який розташований на земельній ділянці площею 16,0148 га на території Стадницької сільської ради.

Згідно з рішенням виконавчого комітету Вінницької міської ради (надалі - Виконкому) від 27.01.2009 № 170 (зі змінами, внесеними рішенням виконкому від 27.11.2014 № 2616), виконавцями послуг з вивезення побутових відходів визначено:

- КУП «ЕкоВін» (рішення Вінницької міської ради від 27.01.2009 № 170 зі змінами),
- ПП «Явір-плюс» (рішення Вінницької міської ради від 09.07.2009 № 1530),
- ФОП Кулик В.В. (рішення Вінницької міської ради від 26.05.2011 № 1261),
- ТОВ «АТП-0128» (рішення Вінницької міської ради від 27.11.2014 № 2616),
- ФОП Кулик М.В. (рішення Вінницької міської ради від 27.11.2014 № 2616).

Побутові відходи - відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (крім відходів, пов'язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення;

Ремонтні відходи - залишки речовин, матеріалів, предметів, виробів, що утворилися під час проведення у житловому будинку, окремій квартирі, будинку громадського призначення капітального та поточного ремонту, перепланування, переобладнання, прибудови тощо;

Рідкі відходи - побутові відходи, що утворюються у будинку за відсутності централізованого водопостачання та каналізації і зберігаються у вигрібних ямах;

Тверді відходи - залишки речовин, матеріалів, предметів, виробів, товарів, продукції, що не можуть у подальшому використовуватися за призначенням.

Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р та зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (надалі-Методика), територіальним відділенням було здійснено визначення монопольного (домінуючого) становища КУП «ЕкоВін» на ринку вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах м. Вінниця. За результатами проведеного дослідження встановлено наступне.

Перелік товарів (робіт, послуг) щодо яких визначається монопольне (домінуюче) становище - послуги з вивезення твердих побутових відходів. До послуг належать операції поводження з твердими побутовими відходами (збирання, зберігання, перевезення), що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, затвердженими органом місцевого самоврядування.

Отже, *товарними межами ринку* визначено послуги з вивезення твердих побутових відходів (далі – ТПВ).

Відповідно до пункту 6.1. Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установаження мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача, придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.

Згідно з пунктом 1.3. Методики територіальними (географічними) межами ринку є територія зі сферою взаємовідносин купівлі-продажу товару (групи товарів), в межах якої за звичайних умов споживач може легко задовольнити свій попит на певний товар і яка може бути, як правило, територією держави, області, району, міста тощо або їхніми частинами.

Враховуючи рішення Виконкому від 27.01.2009 № 170 (зі змінами, внесеними рішенням виконкому від 27.11.2014 № 2616), *територіальними межами ринку послуги з вивезення твердих побутових відходів* є територія м. Вінниця.

Часові межі ринку визначаються як проміжок часу, протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.

Протягом 2015 року КУП «ЕкоВін» здійснювало вивезення ТПВ з території таких житлово-експлуатаційних підприємств та квартальних комітетів: ТОВ «ЖЕО», МКП «ЖЕК № 5», МКП «ЖЕК № 6», МКП «ЖЕК № 7», МКП «ЖЕК № 12», МКП «ЖЕК № 15», ДП «ЖЕК № 23», ДП «ЖЕК № 26», ПП «Бокуд», ТОВ «УЮТ», КК «Вінниченко», КК «Київський», КК «П'ятничани», КК «Центральний», КК «Зоряний», КК «Лівобережний», КК «Слов'янка», КК «Поділля», КК «Підлісний», КК «Царина», КК «Добробут», КК «Привокзальний», КК «Ясний», КК «Димитрівський», КК «Пирогово» на підставі схеми санітарної очистки м. Вінниця, затвердженої рішенням Вінницької міської ради від 30.03.2012 № 704.

Протягом I півріччя 2016 року перелік споживачів послуг КУП «ЕкоВін» суттєво не змінився. Отже, *часовими межами ринку визначено* період 2015 рік та I півріччя 2016 року.

Протягом визначеного часового періоду конкурентами КУП «ЕкоВін» на ринку послуг з вивезення ТПВ в м. Вінниця були ПП «Явір-плюс», ФОП Кулик В.В., ТОВ «АТП-0128», ФОП Кулик М.В., які також визначені виконавцями послуг з вивезення побутових відходів рішенням Виконкому від 27.01.2009 № 170 (зі змінами, внесеними рішенням виконкому від 27.11.2014 № 2616).

Очікувальний обсяг вивезених та обсяг захоронених ТПВ Підприємство визначає відповідно до тимчасових норм ТПВ, затверджених рішенням виконкому Вінницької міської ради від 22.11.2007 № 2877.

Відповідно до інформації КУП «ЕкоВін», наданої листом від 30.08.2016 № 206, обсяг наданих КУП «ЕкоВін» послуг із захоронення побутових відходів за 2015 рік становить (*інформація з обмеженим доступом*), у I півріччя 2016 року - (*інформація з обмеженим доступом*). У 2015 році Підприємством вивезено (*інформація з обмеженим доступом*) ТПВ, у I півріччя 2016 року - (*інформація з обмеженим доступом*) ТПВ, що становить за 2015 рік 86,4 % від загального обсягу захоронення, а за I півріччя 2016 року – 87,7 % від загального обсягу захоронення.

Частка КУП «ЕкоВін» на ринку послуг з вивезення ТПВ перевищує 35 відсотків. Підприємством не доведено, що КУП «ЕкоВін» зазнає значної конкуренції на ринку послуг з вивезення ТПВ.

Відповідно до частини 2 статті 12 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, монопольним (домінуючим) вважається становище суб'єкта господарювання, частка якого на ринку товару перевищує 35 відсотків, якщо він не доведе, що зазнає значної конкуренції на ринку.

Згідно з дослідженням ринку, проведеним територіальним відділенням відповідно до Методики, на підставі статті 12 Закону України “Про захист економічної конкуренції” КУП «ЕкоВін» протягом 2015 року та I півріччя 2016 року займало монопольне (домінуюче) становище в територіальних межах м. Вінниця на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів із часткою, що перевищує 35 відсотків та не зазнавало значної конкуренції на цьому ринку.

КУП «ЕкоВін» надає послуги з вивезення ТПВ наступним категоріям споживачів: населенню м. Вінниці, що мешкає як в багатоквартирних будинках, так і в одноквартирних будинках, бюджетним установам і організаціям та іншим (юридичним особам).

Відповідно до Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070, обсяг надання послуг розраховується на підставі норм, затверджених органом місцевого самоврядування. Вищезазначені норми переглядаються один раз на 5 років.

У відповідності із статтею 1 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" комунальні послуги – результат господарської діяльності, спрямованої на задоволення потреби фізичної чи юридичної особи у забезпеченні, зокрема, вивезення побутових відходів; виконавець – суб'єкт господарювання, предметом діяльності якого є надання житлово-комунальної послуги споживачу відповідно до умов договору.

У відповідності з пунктом 1 частини третьої статті 20 Закону України "Про житлово-комунальні послуги", споживач зобов'язаний укласти договір на надання житлово-комунальних послуг, підготовлений виконавцем на основі типового договору.

У відповідності з пунктом 3 частини другої статті 21 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" виконавець зобов'язаний підготувати та укласти із споживачем договір на надання житлово-комунальних послуг з визначенням відповідальності за дотримання умов його виконання згідно з типовим договором.

Відповідно до абзацу 4 частини четвертої статті 179 Господарського кодексу України, при укладенні господарського договору на основі типового договору, затвердженого Кабінетом Міністрів України, сторони не можуть відступати від змісту типового договору, але мають право конкретизувати його умови.

Правила надання послуг з вивезення побутових відходів (далі – Правила) та Типовий договір про надання послуг з вивезення побутових відходів затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 (далі – Типовий договір).

Пунктом 3 Правил визначено, що власники або балансоутримувачі житлових будинків, земельних ділянок укладають договори з особою, яка визначена виконавцем послуг з вивезення побутових відходів, та забезпечують роздільне збирання побутових відходів. Договір про надання послуг укладається відповідно до типового договору.

Таким чином, Законом України "Про житлово-комунальні послуги" та Правилами передбачено надання послуг з вивезення побутових відходів на основі типового договору.

Згідно з статтею 638 Цивільного кодексу України істотними умовами договору є умови про предмет договору, умови, що визначені законом як істотні або є необхідними для договорів даного виду, а також усі ті умови, щодо яких за заявою хоча б однієї із сторін має бути досягнуто згоди.

Відповідно до статті 6 Цивільного Кодексу України сторони в договорі не можуть відступити від положень актів цивільного законодавства, якщо в цих актах прямо вказано про це, а також у разі, якщо обов'язковість для сторін положень актів цивільного законодавства впливає з їх змісту або із суті відносин між сторонами.

Відповідно до статті 26 Закону України "Про житлово-комунальні послуги", істотними умовами договору на надання житлово-комунальних послуг є:

- 1) найменування сторін;
- 2) предмет договору;
- 3) вичерпний перелік житлово-комунальних послуг, тарифи та їх складові на кожен з цих послуг, загальна вартість послуг;
- 4) порядок оплати за спожиті житлово-комунальні послуги;
- 5) порядок перерахунків розміру плати за житлово-комунальні послуги в разі їх ненадання або надання не в повному обсязі, зниження їх якості;
- 6) права та обов'язки сторін;
- 7) порядок контролю та звіту сторін;
- 8) порядок вимірювання обсягів та визначення якості наданих послуг;
- 9) визначення точок розподілу, в яких відбувається передача послуг від виконавця/виробника споживачу;

- 10) порядок обслуговування мереж та розподіл повноважень щодо їх експлуатації та відновлення (ремонт);
 - 11) умови доступу в квартиру, будинок, приміщення, на земельну ділянку для усунення аварій, неполадок, огляду мереж, зняття контрольних показників засобів обліку;
 - 12) порядок здійснення ремонту;
 - 13) відповідальність сторін та штрафні санкції за невиконання умов договору;
 - 14) порядок вирішення спорів;
 - 15) перелік форс-мажорних обставин;
 - 16) строк дії договору;
 - 17) умови зміни, пролонгації, припинення дії договору;
 - 18) дата і місце укладення договору.
- Крім істотних умов, договір може містити інші умови за згодою сторін.

Типовий договір містить розділи:

- "Предмет договору";
- "Перелік послуг";
- "Вимірювання обсягу та визначення якості послуг";
- "Оплата послуг";
- "Права та обов'язки споживача";
- "Права та обов'язки виконавця";
- "Відповідальність сторін за невиконання умов договору";
- "Розв'язання спорів";
- "Форс - мажорні обставини";
- "Строк дії цього договору";
- "Умови зміни, продовження, припинення дії цього договору";
- "Прикінцеві положення".

Для надання послуг з вивезення ТПВ КУП «ЕкоВін» укладає договори.

Територіальним відділенням було отримано від КУП «ЕкоВін» копії договорів про надання послуг, які укладено із ОСББ м. Вінниці у 2014-2016 роках, предметом яких є збирання, вивезення та захоронення твердих побутових відходів (далі – Договір).

В результаті аналізу Договору на відповідність умовам Типового договору, встановлено наступне.

Договір містить наступні розділи:

- "Предмет договору";
- "Порядок надання послуг за договором";
- "Порядок здачі-приймання наданих послуг за договором";
- "Оплата наданих послуг та порядок розрахунків";
- "Інші права та обов'язки сторін";
- "Відповідальність сторін та порядок вирішення спорів";
- "Форс - мажорні обставини";
- "Термін дії договору";
- "Прикінцеві положення".

У розділі "Предмет договору" Договору не міститься інформації про рішення органу місцевого самоврядування про визначення КУП «ЕкоВін» виконавцем послуг з вивезення побутових відходів та про затвердженій схемі санітарного очищення населеного пункту (назва, дата та номер акта (рішення)).

У Типовому договорі у розділі "Перелік послуг" конкретизовано інформацію про кількість та місткість контейнерів, які використовуються для вивезення побутових відходів у розрізі побутових відходів (полімерні відходи, скло, папір, кольорові метали, органічна речовина, вторинна сировина, небезпечні відходи) та передбачено зазначення години вивезення ТПВ за контейнерною схемою з ___ до ___ год., ким здійснюється завантаження побутових відходів, а у Договорі вказана інформація відсутня.

Розділ "Вимірювання обсягу та визначення якості послуг", який передбачено Типовим договором у Договорі відсутній.

У Договорі відсутня інформація, яка зазначена у п. 16 Типового договору, а саме: «У разі потреби виконавець здійснює (зазначається строк) перерахунок вартості фактично наданих послуг та повідомляє споживачеві про його результати».

Типовий договір передбачає сім пунктів прав споживача, а у Договорі зазначено лише два пункти. Зазначені 2 пункти Договору не містять умов, передбачених Типовим договором, які обумовлюють інформування споживача щодо структури тарифу, норми надання послуг, графіку вивезення відходів, перевірки стану дотримання критеріїв якості послуг, відшкодування споживачу у повному обсязі збитків, заподіяних виконавцем унаслідок ненадання або надання послуг не в повному обсязі, усунення виконавцем недоліків у наданні послуг у п'ятиденний строк з моменту звернення споживача, внесення за погодженням з виконавцем у цей договір змін, що впливають на розмір плати за послуги, зменшення розміру плати за послуги в разі недотримання графіка вивезення відходів, несплату вартості послуг за період тимчасової відсутності споживача та/або членів сім'ї на підставі письмової заяви і документа, що підтверджує його відсутність (довідка з місця тимчасового проживання, роботи, лікування, навчання, проходження військової служби чи відбування покарання).

Відсутність пунктів прав споживача в Договорі позбавляє споживача можливості вимагати реалізації своїх прав, передбачених Правилами та Типовим договором.

Типовий договір передбачає одинадцять пунктів обов'язків виконавця, а у Договорі зазначено лише чотири пункти. Зазначені 4 пункти Договору не містять умов, передбачених Типовим договором, які обумовлюють інформування споживача щодо обладнання контейнерних майданчиків та забезпечення утримання у належному санітарно-технічному стані контейнерів та контейнерних майданчиків у разі перебування їх у власності виконавця; збирання і перевезення відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами, ліквідування звалища твердих відходів у разі його утворення на контейнерному майданчику через недотримання графіка перевезення, проведення прибирання в разі розсипання побутових відходів під час завантаження у спеціально обладнаний для цього транспортний засіб; усунення фактів порушення вимог щодо забезпечення належної якості послуг та ведення обліку претензій, які пред'являє споживач у зв'язку з невиконанням умов договору; прибуття протягом трьох годин на виклик споживача і усунення протягом 24 годин недоліків, у разі коли недоліки не усунено протягом трьох робочих днів, проводити відповідний перерахунок розміру плати; відшкодування відповідно до закону та умов цього договору збитки, завдані споживачеві внаслідок ненадання або надання послуг не в повному обсязі; зменшення розміру плати за послуги в разі тимчасової відсутності споживача та/або членів його сім'ї на підставі його письмової заяви та документа, що підтверджує його/їх відсутність (довідка з місця тимчасового проживання, роботи, лікування, навчання, проходження військової служби чи відбування покарання).

Таким чином, Підприємство суттєво звузило коло своїх обов'язків та прав споживача у порівнянні з обов'язками, покладеними на Виконавця Типовим договором та прав, наданих Типовим договором споживачу, що призвело до суттєвого обмеження можливості споживача вимагати від Виконавця дотримання зобов'язань останнього, які передбачені чинним законодавством України.

Пункти 26, 27, 28 розділу "Розв'язання спорів" Типового договору відсутні у Договорі, а саме:

- у разі ненадання або надання послуг не в повному обсязі, зниження їх якості споживач викликає представника виконавця для складення акта-претензії, в якому зазначаються строки, види порушення, кількісних і якісних показників тощо. Представник виконавця зобов'язаний прибути протягом (зазначається к-ть) робочих днів.

- акт-претензія складається споживачем та представником виконавця і скріплюється їх підписом.

- у разі неприбуття представника виконавця у ___ строк або його відмови від підпису акт вважається дійсним, якщо його підписали не менш як два споживачі або виборна особа будинкового, вуличного, квартального чи іншого органу самоорганізації населення.

- акт-претензія подається виконавцеві, який протягом трьох робочих днів вирішує питання про перерахунок розміру плати або надає споживачеві обґрунтовану письмову відмову в задоволенні його претензії.

Крім того, в Договорі розділ "Термін дії договору" викладено в наступній редакції: «Цей договір вступає в силу з моменту його підписання сторонами та його скріплення печатками сторін, і діє до 31 грудня 2016 (2015) року. У випадку відсутності претензії договір пролонгується на невизначений термін».

У Типовому договорі передбачено два розділи "Строк дії цього договору" та "Умови зміни, продовження, припинення дії цього договору", а саме:

розділ "Строк дії цього договору"

Договір діє з _____ до _____ і набирає чинності з дня його укладення.

розділ "Умови зміни, продовження, припинення дії цього договору"

- зміна умов договору проводиться у письмовій формі за взаємною згодою сторін;

- у разі коли не досягнуто такої згоди, спір розв'язується у судовому порядку;

- договір вважається таким, що продовжений, якщо за місяць до закінчення строку його дії одна із сторін не заявила про відмову від договору або про його перегляд;

- дія договору припиняється у разі, коли: закінчився строк, на який його укладено, припинено відповідний договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту;

Договір припиняється також в інших випадках, передбачених законом.

Зазначене може призвести до ущемлення інтересів споживачів шляхом унеможливлення реалізації своїх законних прав, визначених Типовим договором та чинним законодавством.

Розпорядження адміністративної колегії територіального відділення від 22.07.2016 № 39-рк було направлено КУП «ЕкоВін» листом від 26.07.2016 № 03-08/1017 для надання пояснень, зауважень та заперечень.

Листом від 30.08.2016 № 206 КУП «ЕкоВін» повідомило, що договори на надання послуг з вивезення побутових відходів приведено у відповідність до Правил та Типового договору. Підприємством заплановано проведення роз'яснювальної роботи із споживачами у зоні обслуговування КУП «ЕкоВін» стосовно переукладання договорів на надання послуг у новій редакції. У разі звернення споживачів стосовно переукладання договорів з КУП «ЕкоВін» у новій редакції, або укладання договорів з новими споживачами, підприємством будуть використовуватись договори, які відповідають Типовому договору. КУП «ЕкоВін» зазначено, що укладаючи договори у попередній редакції, Підприємство не мало наміру обмежувати права споживачів та уникати виконання своїх зобов'язань. За період з 2015 року по 30.08.2016 року звернень та скарг стосовно змісту договору, а саме прав та обов'язків, відповідальності сторін, порядку розв'язання спорів та строку дії договору до підприємства не надходило.

Якщо припустити наявність конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах м. Вінниці, дії КУП «ЕкоВін», направлені на ущемлення інтересів споживачів були б неможливими, оскільки, маючи альтернативу у виборі виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів, потенційний споживач не набував би статусу Споживача КУП «ЕкоВін», якщо такий статус міг би призвести до ущемлення його інтересів, як споживача, а набував би статусу Споживача іншого виконавця зазначених послуг, який би забезпечив дотримання законних прав та інтересів своїх споживачів.

Таким чином, матеріалами справи доведено, що дії КУП «ЕкоВін», які полягають в укладенні з ОСББ Договору, який не відповідає умовам Типового договору, є порушенням

законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Подання про попередні висновки від 20.09.2016 № 03-255 у справі № 03-08/39-16 направлено КУП «ЕкоВін» з листом від 20.09.2016 № 03-08/1215.

Подання про попередні висновки від 20.09.2016 № 03-255 у справі № 03-08/39-16 направлено Заявнику з листом від 20.09.2016 № 03-08/1214.

На подання про попередні висновки листом від 29.09.2016 року № 242 КУП «ЕкоВін» територіальному відділенню надано наступні пояснення: «На сьогоднішній день КУП «ЕкоВін» знаходиться у вкрай важкому матеріальному становищі, яке зумовлено наступними факторами: захоронення і вивезення побутових відходів, як основний вид діяльності, здійснюється за тарифами, затвердженими у 2011 та 2014 роках відповідно, які станом на сьогодні є збитковим, так як відбулося зростання індексу споживчих цін, що підвищило складові тарифу, а саме: збільшення вартості паливно-мастильних матеріалів, обов’язкових платежів до бюджету (лише ставка екологічного податку збільшилася більше ніж втричі), адміністративних витрат, витрат на збут, зростання мінімальної заробітної плати, тощо. Враховуючи вищевикладене, для запобігання виникнення збоїв у роботі підприємства, несвоєчасної виплати заробітної плати та заборгованості з виплати обов’язкових платежів до бюджету підприємство змушене залучати короткострокові кредити та звертатися за наданням розстрочок на сплату податкових зобов’язань. Жодних звернень щодо невідповідності договору на вивезення побутових відходів до КУП «ЕкоВін» не надходило.» (мова оригіналу).

У відповідності до абзацу 2 частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб’єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Згідно з інформацією КУП «ЕкоВін» розмір доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2015 рік склав (*інформація з обмеженим доступом*).

При визначенні розміру штрафу враховано наступне:

- ◆ порушення припинено;
- ◆ сприяння розслідуванню відділення;
- ◆ порушення законодавства про захист економічної конкуренції вчинено вперше.

Виходячи з вищевикладеного, на підставі статей 12, 14 Закону України “Про Антимонопольний комітет України”, статті 48 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, пунктів 8, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями), пункту 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що комунальне унітарне підприємство «ЕкоВін» (21050, м. Вінниця, вул. Соборна, 59. Ідентифікаційний код 33810743) у період з січня 2015 року по червень 2016 року займало монопольне (домінуюче) становище в територіальних межах м. Вінниці на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів із часткою, що перевищує 35 відсотків та не зазнавало значної конкуренції на вказаному ринку.

2. Визнати, дії комунального унітарного підприємства «ЕкоВін», які полягають в укладенні з ОСББ Договору, який не відповідає умовам Типового договору, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, що могло призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

3. За порушення, вказане в пункті 2 цього рішення, накласти на комунальне унітарне підприємство «ЕкоВін» штраф у розмірі 10 000 (десять тисяч) грн.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання копії рішення про накладення штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання його копії.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України “Про захист економічної конкуренції” протягом п’яти днів з дня сплати штрафу суб’єкт господарювання зобов’язаний надіслати територіальному відділенню документи, що підтверджують сплату штрафу (завірена копія квитанції або платіжного доручення з відповідними відмітками банку).

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

М.В. Слободянюк

Члени колегії

О.В. Вихованець

В.В. Одобецька

Н.В. Соловей

С.В. Сельська

Секретар

О.М. Ткачук

ПІДГОТУВАЛА:

ПОГОДЖЕНО:

Начальник ВДР

Головний спеціаліст-юрисконсульт

_____ В.В. Одобецька

_____ Ю.П. Драпак

“ ___ ” _____ 2016 р.

“ ___ ” _____ 2016 р.