



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

Р І Ш Е Н Н Я

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІННИЦЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

08 листопада 2016 року

№ 59-рш
м. Вінниця

Справа № 03-15/40-16

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 03-15/40-16 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції виконкомом Хмельницької міської ради (22000, Вінницька область, Хмельницький район, м. Хмельник, вул. Столярчука, буд. 10; код ЄДРПОУ - 34422134) та подання відділу досліджень і розслідувань від 27.10.2016 № 03-282,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.08.2016 № 40-рк розпочато розгляд справи № 03-15/40-16 проти виконкому Хмельницької міської ради (22000, Вінницька область, Хмельницький район, м. Хмельник, вул. Столярчука, буд. 10; код ЄДРПОУ - 34422134) за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України “Про захист економічної конкуренції” – створення умов для вчинення суб’єктами господарювання (КП «Хмельницька ЖЕК», ДП «Хмельникводоканал» КП «Вінницяоблводоканал») порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Розгляд справи розпочато за результатами проведення планової виїзної перевірки (акт від 30.06.2016 № 03/05).

За результатами розгляду справи встановлено наступне.

Хмельницька міська рада є органом місцевого самоврядування, юридичною особою (відповідно до пункту 1 статті 16 розділу I Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Місцезнаходження юридичної особи: 22000, Вінницька область, Хмельницький район, м. Хмельник, вул. Столярчука, буд. 10; код ЄДРПОУ - 04051247.

Повноваження та порядок діяльності міської ради визначений Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні». У своїй діяльності Хмельницька міська рада керується Конституцією України, законами України, Указами Президента України, постановами Кабінету Міністрів України, іншими законодавчими актами.

Виконавчим органом Хмельницької міської ради є виконавчий комітет.

Відповідно до довідки з єдиного державного реєстру підприємств та організацій України виконавчий комітет Хмельницької міської ради є юридичною особою, код ЄДРПОУ - 34422134.

Порядок роботи виконавчого комітету Хмельницької міської ради визначений Положенням про виконавчий комітет Хмельницької міської ради 7 скликання, затвердженим рішенням 4 сесії міської ради 7 скликання від 18.12.2015 року.

За результатами аналізу рішень виконавчого комітету Хмельницької міської ради та Хмельницької міської ради, прийнятих протягом 2013-2015 років та січня-травня 2016 року, встановлено наступне.

У відповідності з статтею 1 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" житлово-комунальні послуги – результат господарської діяльності, спрямованої на забезпечення умов проживання та перебування осіб у жилих і нежилих приміщеннях, будинках і спорудах, комплексах будинків і споруд відповідно до нормативів, норм, стандартів, порядків і правил; виконавець – суб'єкт господарювання, предметом діяльності якого є надання житлово-комунальної послуги споживачу відповідно до умов договору.

У відповідності з пунктом 4 частини першої статті 7 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить визначення виконавця житлово-комунальних послуг.

Хмельницька міська рада та її виконавчий комітет уповноважені розглядати та вирішувати будь-які питання, віднесені законодавством до компетенції органів місцевого самоврядування, а також утворюваних ними органів.

Повноваженнями виконкому Хмельницької міської ради є, зокрема, визначення виконавця послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, водопостачання та водовідведення в м. Хмельник.

В ході планової виїзної перевірки з'ясовано, що послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в територіальних межах м. Хмельника надає КП «Хмельницька ЖЕК».

Рішеннями виконкому Хмельницької міської ради від 17.03.2011 року № 161 та від 21.04.2011 року № 226 затверджено тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, що надаються КП «Хмельницька ЖЕК».

Разом з тим, рішення, яким КП «Хмельницька ЖЕК» визначене виконавцем послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, відсутнє.

Згідно з дослідженням ринку, проведеним відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 № 317/6605 (надалі - Методика), КП «Хмельницька ЖЕК» займало монопольне становище на ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в територіальних межах м. Хмельник протягом 2013-2015 років та I кварталу 2016 року із часткою 100%.

Не визначення виконкомом Хмельницької міської ради виконавця послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в м. Хмельник створює КП «Хмельницька ЖЕК» становище, коли Підприємство укладає зі споживачами договори стосовно надання послуг та надає дані послуги як суб'єкт господарювання, який не є визначеним виконавцем послуг у встановленому законодавством порядку.

Послуги з централізованого водопостачання та водовідведення в м. Хмельник надає ДП «Хмельникводоканал» КП «Вінницяоблводоканал».

Рішення виконкому Хмельницької міської ради щодо визначення виробником (виконавцем) послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в м. Хмельник вказаного підприємства, також відсутнє.

Згідно з дослідженням ринку, проведеним відповідно до Методики, ДП «Хмельникводоканал» КП «Вінницяоблводоканал» займало монопольне становище на ринках послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в територіальних межах м. Хмельник (в межах території, де розташовані власні та експлуатовані мережі) у період 2013-2015 років та протягом I кварталу 2016 року з часткою 100 %.

Не визначення виконкомом Хмельницької міської ради виконавця послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в м. Хмельник створює ДП «Хмельникводоканал» КП «Вінницяоблводоканал» становище, коли Підприємство укладає зі споживачами договори стосовно надання послуг та надає дані послуги як суб'єкт

господарювання, який не є визначеним виконавцем послуг у встановленому законодавством порядку.

Листом від 14.07.2016 № 1739/02-20 виконком Хмельницької міської ради надав свої зауваження, які полягають у тому, що «згідно п.4 ч.1 ст. 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить визначення виконавця житлово-комунальних послуг (крім послуг з централізованого опалення, послуг з централізованого постачання холодної води, послуг з централізованого постачання гарячої води, послуг з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем) відповідно до цього Закону в порядку, затвердженому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

КП «Хмельницька ЖЕК» є правонаступником Хмельницької державної житлово-експлуатаційної контори, створеної наказом Міністерства комунального господарства УРСР від 15.03.46 № 4, підпорядкованої Управлінню житлово-комунального господарства Вінницької ОДА. Згідно первинного статуту та статуту в останній редакції, затвердженого рішенням 15 сесії 7 скликання Хмельницької міської ради від 14.06.2016 № 348, КП «Хмельницька ЖЕК» - підприємство, створене з метою надання житлово-комунальних послуг для забезпечення життєдіяльності населення міста.

Оскільки окрім зазначених вище підприємств на території міста інших виконавців – суб'єктів господарювання, предметом діяльності яких є надання житлово-комунальних послуг немає, то і рішень щодо визначення виконавця послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в м. Хмельник виконкомом Хмельницької міської ради не приймалося.» (мова оригіналу).

Спростовуючи вищенаведені зауваження виконкому Хмельницької міської ради слід зазначити, що відповідно до Закону України "Про житлово-комунальні послуги" послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій мають надаватися виконавцем послуг. Статтею 20 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, що споживач має право на зменшення розміру плати за надані послуги в разі їх ненадання або надання не в повному обсязі, зниження їх якості. Саме виконавець послуг зобов'язаний проводити відповідні перерахунки (стаття 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»).

Внаслідок не визначення виконавця послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в м. Хмельник – суб'єкта господарювання, який фактично надає ці послуги, але юридично не визначений їх виконавцем, неможливо притягнути до відповідальності за невиконання зобов'язань, які покладені на виконавців послуг чинним законодавством. Тобто, виконкомом Хмельницької міської ради створено умови КП «Хмельницька ЖЕК» та ДП «Хмельникводоканал» КП «Вінницяоблводоканал», за яких вказані суб'єкти господарювання мають змогу відмовити споживачам в укладенні договору та наданні послуг, уникнути відповідальності за невиконання перерахунку розміру плати за не надані послуги або надані не в повному обсязі, зниження їх якості тощо, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів.

Також слід зазначити, що зміни у Закон України «Про житлово-комунальні послуги», зокрема до пункту 4 статті 7, що до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить визначення виконавця житлово-комунальних послуг (крім послуг з централізованого опалення, послуг з централізованого постачання холодної води, послуг з централізованого постачання гарячої води, послуг з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем) внесені згідно із Законом [№ 1198-VII від 10.04.2014](#), який набрав чинності 26.04.2014 року. До цього періоду, зокрема, протягом 2013 року та I кварталу 2014 року, дана норма не була чинною.

На розпорядження про початок розгляду справи, направлене виконкому Хмельницької міської ради із супровідним листом від 19.08.2016 № 03-15/1106 останній листом від 06.09.2016 № 21738/02-20 повідомив, що рішення про визначення виконавця послуг з

централізованого водопостачання та водовідведення, послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в м. Хмельник не приймалось, оскільки на території міста відсутні інші суб'єкти господарювання, які їх надають, окрім ДП «Хмельникводоканал» та КП «Хмельницька ЖЕК», конкуренція відсутня.

Разом з тим, надані пояснення не спростовують факту недотримання виконкомом Хмельницької міської ради вимог Закону України «Про житлово-комунальні послуги» і як наслідок, порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Таким чином, в ході розгляду справи доведено, що бездіяльність виконкому Хмельницької міської ради щодо невизначення КП «Хмельницька ЖЕК» виконавцем послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в м. Хмельник є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» – створення умов для вчинення суб'єктом господарювання (КП «Хмельницька ЖЕК») порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Бездіяльність виконкому Хмельницької міської ради щодо невизначення протягом 2013 року та I кварталу 2014 року ДП «Хмельникводоканал» КП «Вінницяоблводоканал» виконавцем послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в м. Хмельник є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» – створення умов для вчинення суб'єктом господарювання (ДП «Хмельникводоканал» КП «Вінницяоблводоканал») порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

На подання з попередніми висновками у справі від 27.10.2016 № 03-282, направлене Хмельницькій міській раді із супровідним листом від 27.10.2016 № 03-15/1361 Хмельницька міська рада надала ті ж зауваження, що і на розпорядження про початок справи, які спростовані вище.

Виходячи з вищевикладеного, на підставі статей 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями), пункту 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати бездіяльність виконкому Хмельницької міської ради (22000, Вінницька область, Хмельницький район, м. Хмельник, вул. Столярчука, буд. 10; код ЄДРПОУ - 34422134) щодо неприйняття рішення по визначенню виконавця послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в м. Хмельник порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» – створення умов для вчинення суб'єктом господарювання (КП «Хмельницька ЖЕК») порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

2. Визнати бездіяльність виконкому Хмельницької міської ради (22000, Вінницька область, Хмельницький район, м. Хмельник, вул. Столярчука, буд. 10; код ЄДРПОУ - 34422134) щодо неприйняття протягом 2013 року та I кварталу 2014 року рішення по визначенню виконавця послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в

м. Хмільник порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України “Про захист економічної конкуренції” – створення умов для вчинення суб’єктом господарювання (ДП «Хмільникводоканал» КП «Вінницяоблводоканал») порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

3. Зобов’язати виконком Хмільницької міської ради у двомісячний строк з дня отримання копії рішення припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, визначене у п. 1 цього рішення, шляхом прийняття рішення про визначення виконавця послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в м. Хмільник, про що повідомити територіальне відділення у п’ятиденний строк з дня його прийняття.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання його копії.

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

М.В. Слободянюк

Члени колегії:

О.В. Вихованець

В.В. Одобецька

Н.В. Соловей

С.В. Сельська

Секретар

О.М. Ткачук

Підготував:

Заст. начальника ВДР

_____ Н.В. Соловей
_____ 2016 р.

Погоджено:

Головний спеціаліст-юрисконсульт

_____ Ю.П. Драпак
_____ 2016 р.