



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

Р І Ш Е Н Н Я

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІННИЦЬКОГО ОБЛАСНОГО
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

30 листопада 2016 року

№ 62 - рш

Справа № 03-17/42-16

м. Вінниця

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 03-17/42-16 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції товариством з обмеженою відповідальністю «Газовик» (03150, м. Київ, вул. Предславинська, 39, код ЄДРПОУ 32736800) та подання відділу досліджень і розслідувань від 11.11.2016 № 03-294,

ВСТАНОВИЛА:

Згідно з розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 16.09.2016 року № 43-рк розпочато розгляд справи № 03-17/42-16 за ознаками порушення товариством з обмеженою відповідальністю «Газовик» (далі – ТОВ «Газовик», Товариство) законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції" – подання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу від 20.07.2016 № 03-36/998 в неповному обсязі у встановлений головою територіального відділення строк.

В результаті розгляду справи встановлено наступне.

У зв'язку з розглядом заяви (*інформація з обмеженим доступом*) далі - Заявник) щодо правомірності дій ТОВ "Газовик" стосовно припинення газопостачання за вказаною адресою, з метою здійснення державного контролю за додержанням вимог законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статей 17, 22, 22-1 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", пунктів 3, 8, 9 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, ТОВ "Газовик" було направлено вимогу голови територіального відділення про надання інформації від 20.07.2016 № 03-36/998 (далі - Вимога), в якій необхідно було у строк не пізніше 02.08.2016 надати територіальному відділенню інформацію та матеріали на 20 пунктів Вимоги.

Листом від 01.08.2016 № 93 Товариством надано відділенню клопотання про перенесення кінцевого строку надання інформації на п'ятнадцять днів для подання повної та всебічної інформації на Вимогу територіального відділення.

Враховуючи зазначене клопотання, ТОВ "Газовик", головою територіального відділення було подовжено строк подання інформації на Вимогу до 18.08.2016 включно, про що повідомлено Товариство листом від 03.08.2016 № 03-36/1050.

Телефонограмою (вх. від 19.08.2016 № 1155) Товариство вдруге звернулося до територіального відділення з проханням подовжити строк надання інформації на Вимогу у зв'язку із хворобою директора.

Територіальним відділенням було подовжено строк подання інформації на Вимогу ТОВ "Газовик" до 29.08.2016 включно, про що повідомлено Товариство листом від 22.08.2016 № 03-36/1115.

Листом від 29.08.2016 № 71 ТОВ "Газовик" надало територіальному відділенню інформацію на Вимогу без порушення встановленого головою територіального відділення строку подання інформації (до 29.08.2016 включно), однак відповідь на шість пунктів Вимоги надано не в повному обсязі та на два пункти відповідь не надано взагалі, зокрема:

Пунктом 7 Вимоги зазначалося: "Чи мав Заявник за період з 01.07.2015 по 01.07.2016 пільги при сплаті за спожитий природний газ? Якщо так - зазначте вид пільг та їх суму (%) та зазначте яким чином розраховувався розмір плати за спожитий природний газ по даним пільгам Заявнику за період з 01.07.2015 по 01.07.2016. Якщо ні-чітко зазначте про це у відповіді на дану вимогу."

Товариством у відповіді лише зазначено, що Заявник мав пільги. Товариством не повідомлено вид пільг, їх суму (%) та не зазначено яким чином розраховувався розмір плати за спожитий природний газ по даним пільгам Заявнику за період з 01.07.2015 по 01.07.2016.

Пунктом 8 Вимоги зазначалося: "В разі здійснення перерахунку Заявнику за період з 01.07.2015 по 01.07.2016 за спожитий природний газ із врахуванням пільг – надайте копії підтверджуючих документів."

ТОВ "Газовик" у відповіді зазначено, що перахунок проводився, однак територіальному відділенню не надано копій підтверджуючих документів щодо здійснення таких перерахунків.

Пунктом 9 Вимоги зазначалося: "Чи існувала станом на 01.04.2016 та 04.04.2016 у Заявника заборгованість за спожитий природний газ? Якщо так – надайте детальні розрахунки (помісячно) з моменту виникнення заборгованості, обґрунтоване пояснення та у зв'язку з чим заборгованість виникла та зазначте період, за який вона виникла. Якщо ні – чітко про це зазначте у відповіді на дану вимогу."

ТОВ "Газовик" у відповіді повідомило: "*Станом на 01.04.2016 та 04.04.2016 у Заявника рахувалась заборгованість за спожитий природний газ в розмірі 412 грн. 97коп. (детальні розрахунки (помісячно) з моменту виникнення заборгованості, у фінансовому стані заявника наданому в додатках)*" (мова оригіналу).

Територіальним відділенням з'ясовано, що у фінансовому стані, наданому Товариством, відсутні детальні розрахунки заборгованості станом на 01.04.2016 та обґрунтовані пояснення стосовно виникнення заборгованості.

Пунктом 10 Вимоги вимагалось повідомити: "Підстави прибуття представників ТОВ "Газовик" у квітні 2016 на об'єкт Заявника за адресою: (*інформація з обмеженим доступом*), з наданням копій підтверджуючих документів та результати даного прибуття з наданням копій підтверджуючих документів."

Товариство у відповіді зазначило, що підставою прибуття була наявність у Заявника заборгованості. Копій підтверджуючих документів про результати даного прибуття не надано.

Пунктом 11 Вимоги вимагалось надати: "Копію документа, яким підтверджено зафіксовані показники лічильника газу 22170 м³ за адресою: (*інформація з обмеженим доступом*)"

ТОВ "Газовик" у відповіді повідомило, що документом, яким підтверджено зафіксовані показники лічильника газу 22170 м³ є фінансовий стан. Однак фінансовий стан споживача, який надано ТОВ "Газовик", не є первинним документом, в якому фіксуються показники лічильника газу контролером (прізвище, ім'я, по батькові) та підтверджуються споживачем (підпис споживача). Отже Товариством не надано копії документа, яким підтверджено зафіксовані показники лічильника газу 22170 м³ за адресою Заявника.

Пунктом 12 Вимоги вимагалось повідомити:

"Правові підстави з посиланням на конкретні пункти чинних нормативних документів щодо припинення газопостачання за адресою: (*інформація з обмеженим доступом*), за період з 01.07.2015 по 01.07.2016 року, яким чином відбувалось припинення газопостачання

(шляхом перекриття запірних пристроїв та встановлення пломби та/або інвентарної заглушки перед газовим приладом (пристроєм) або на ввідному газопроводі), зазначте дати припинення газопостачання та надайте копії підтверджуючих документів."

"Докази дотримання процедури припинення газопостачання на об'єкт за адресою: (інформація з обмеженим доступом) у період з 01.07.2015 по 01.07.2016 ТОВ "Газовик".

Товариство у відповіді повідомило: "Правові підстави з посиланням на конкретні пункти чинних нормативних документів щодо припинення газопостачання за адресою: (інформація з обмеженим доступом) за період з 01.07.2015 по 01.07.2016 року, яким чином відбувалось припинення газопостачання шляхом перекриття запірних пристроїв та встановлення пломби на ввідному газопроводі" (мова оригіналу).

Товариством не вказано дати припинення газопостачання на об'єкті споживача, не вказано правових підстав та не надано копій підтверджуючих документів стосовно припинення газопостачання.

Докази дотримання процедури припинення газопостачання на об'єкт за адресою: (інформація з обмеженим доступом) у період з 01.07.2015 по 01.07.2016 ТОВ "Газовик" не надано.

На пункти 13, 14 Вимоги інформації не надано територіальному відділенню, зокрема:

- копії попереджень (повідомлення) споживача про причини і строки припинення газопостачання на об'єкт за адресою: (інформація з обмеженим доступом) В разі відсутності – надайте пояснення;

- контрольні зняття показань лічильника газу за адресою: (інформація з обмеженим доступом) за період з 01.07.2015 по 01.07.2016 з наданням копій підтверджуючих документів.

Надання Товариством інформації на Вимогу в листі від 29.08.2016 № 71 в неповному обсязі перешкоджало належному та об'єктивному розгляду заяви.

ТОВ "Газовик" є юридичною особою. Місце знаходження юридичної особи: 03150, м. Київ, вул. Предславинська, 39, код ЄДРПОУ 32736800.

ТОВ "Газовик" здійснює діяльність з розподілу природного, нафтового газу та газу (метану) вугільних родовищ відповідно до ліцензії серії АД № 036351 на розподіл природного, нафтового газу і газу (метану) вугільних родовищ (строк дії ліцензії: з 12.04.2012 по 11.04.2017).

ТОВ "Газовик" є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

У Вимозі інформувалося, що відповідно до статей 22, 22¹ Закону України "Про Антимонопольний комітет України" вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо надання інформації є обов'язковими для виконання у визначений ним строк, а також повідомлялося про те, що неподання інформації у встановлений строк, подання інформації у неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки або подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України є порушенням, передбаченим пунктами 13, 14, 15 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції" та тягнуть за собою відповідальність згідно із статтею 52 Закону України "Про захист економічної конкуренції".

Розпорядження адміністративної колегії територіального відділення від 16.09.2016 № 43-рк було направлено ТОВ "Газовик" із супровідним листом від 20.09.2016 № 03-17/1217 для надання пояснень, зауважень та заперечень.

Листом від 06.10.2016 № 123 Товариством зауважень та заперечень не надано. Разом з тим, ТОВ "Газовик" повідомило, що всі непорозуміння із Заявником вирішено і будь-яких претензій у Заявника до Товариства немає, в зв'язку з чим Товариство просило зупинити провадження у справі.

Пояснення ТОВ "Газовик", надані в листі від 06.10.2016 № 123, не спростовують факту вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції - подання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу від

20.07.2016 № 03-36/998 в неповному обсязі у встановлений головою територіального відділення строк.

Таким чином, ТОВ "Газовик" порушило вимоги статей 22, 22¹ Закону України "Про Антимонопольний комітет України" в частині виконання законних вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо обов'язковості надання інформації у визначені ним строки, подавши інформацію в неповному обсязі на Вимогу.

Подання про попередні висновки від 11.11.2016 № 03-294 у справі № 03-17/42-16 направлено Товариству з листом від 11.11.2016 № 03-17/1635.

На подання про попередні висновки зауважень та заперечень ТОВ "Газовик" не надано. Однак, листом від 30.11.2016 № 157 Товариство надало наступну інформацію: " *ТОВ «Газовик» в 2015 р. отримав збитки (інформація з обмеженим доступом) від діяльності в зв'язку з великою заборгованістю населення перед підприємством за природний газ та зі зміною ціни на природний газ.*

Також ТОВ «Газовик» повідомляє, що за період 2015-2016 р.р. має заборгованість перед НАК «Нафтогаз України» та ПАТ «Укртрансгаз» в сумі (інформація з обмеженим доступом) (згідно атів звірки взаєморозрахунків від 31.10.2016). На що ПАТ «Укртрансгаз» неодноразова надсилав листи про самовільне відключення від газових мереж (повідомлення-вимога № 64-740/4д від 26.09.2016). В свою чергу Департамент фінансів облдержадміністрації має наявну заборгованість по пільгах та субсидіях в сумі (інформація з обмеженим доступом) але станом на 12.10.2016 р. уточнений річний план асигнувань енергосубвенції по Тульчинському, Томашпільському та Чернівецькому районах повністю використано (лист Департаменту фінансів облдержадміністрації № 03-1-26/2600-12-07 від 12.10.2016 р.).

В зв'язку з невчасною оплатою за спожитий газ НАК «Нафтогаз» подав на ТОВ «Газовик» до суду і на 30.11.2016р. всі поточні рахунки підприємства арештовані." (мова оригіналу).

Дії ТОВ "Газовик", які полягають у поданні інформації в неповному обсязі на вимогу голови територіального відділення від 20.07.2016 № 03-36/998 у встановлений головою територіального відділення строк, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 14 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції" – подання інформації в неповному обсязі на вимогу голови територіального відділення від 20.07.2016 № 03-36/998 у встановлений головою територіального відділення строк.

У відповідності до абзацу 4 частини другої статті 52 Закону України "Про захист економічної конкуренції" за порушення, передбачене пунктом 14 статті 50 цього Закону накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Згідно зі звітом про фінансові результати ТОВ "Газовик" за 2015 рік, розмір чистого доходу від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ "Газовик" склав (інформація з обмеженим доступом) При визначенні розміру штрафу враховано наступне:

- ◆ інформацію у повному обсязі на вимогу від 20.07.2016 № 03-36/998 надано територіальному відділенню на 70 днів пізніше від встановленого строку листом від 07.11.2016 № 150;

- ◆ відсутність впливу даного порушення на конкуренцію;

- ◆ відповідач сприяв розслідуванню у справі;

- ◆ фінансове становище Товариства – збиток в розмірі (інформація з обмеженим доступом)., заборгованість перед НАК «Нафтогаз України» та ПАТ «Укртрансгаз» в сумі (інформація з обмеженим доступом)., заборгованість по пільгах та субсидіях в сумі (інформація з обмеженим доступом).

Виходячи з вищевикладеного, на підставі статей 12, 14 Закону України “Про Антимонопольний комітет України”, статті 48 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, пунктів 8, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями), пункту 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю "Газовик" (03150, м. Київ, вул. Предславинська, 39, код ЄДРПОУ 32736800) вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції” – подання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу від 20.07.2016 № 03-36/998 в неповному обсязі у встановлений головою територіального відділення строк.

2. За порушення, вказане в пункті 1 рішення, накладити на товариство з обмеженою відповідальністю "Газовик" штраф у розмірі 5 000 (п'ять тисяч) грн.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання копії рішення про накладення штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання його копії.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України “Про захист економічної конкуренції” протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати територіальному відділенню документи, що підтверджують сплату штрафу (завірена копія квитанції або платіжного доручення з відповідними відмітками банку).

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

М.В. Слободянюк

Члени колегії

О.В. Вихованець

В.В. Одобецька

Н.В. Соловей

Секретар

О.М. Ткачук

ПІДГОТУВАЛА:

Головний спеціаліст ВДР

_____ О.М. Ткачук

“__” _____ 2016 р.