



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

Р І Ш Е Н Н Я

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІННИЦЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

20 грудня 2016 року

№ 65-рш
м. Вінниця

Справа № 03-15/47-16

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 03-15/47-16 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції виконкомом Козятинської міської ради (22100, Вінницька область, м. Козятин, вул. Героїв Майдану, буд. 20; код ЄДРПОУ – 03084799) та подання відділу досліджень і розслідувань від 05.12.2016 № 03-309,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 31.10.2016 № 49-рк розпочато розгляд справи № 03-15/47-16 проти виконкому Козятинської міської ради (код ЄДРПОУ – 03084799) за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - бездіяльність органу місцевого самоврядування, що полягає у створенні умов для вчинення суб'єктом господарювання (КП "Відродження") порушень законодавства про захист економічної конкуренції на ринках:

- послуг з вивезення побутових відходів в м. Козятин;
- послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій у м. Козятин.

За результатами розгляду справи встановлено наступне.

Козятинська міська рада є органом місцевого самоврядування, юридичною особою (відповідно до пункту 1 статті 16 розділу I Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Місцезнаходження юридичної особи: 22100, Вінницька область, м. Козятин, вул. Героїв Майдану, буд. 20; код ЄДРПОУ - 23063121.

Повноваження та порядок діяльності міської ради визначений Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні». У своїй діяльності Козятинська міська рада керується Конституцією України, законами України, Указами Президента України, постановами Кабінету Міністрів України, іншими законодавчими актами.

Виконавчим органом Козятинської міської ради є виконавчий комітет.

Відповідно до довідки з єдиного державного реєстру підприємств та організацій України виконавчий комітет Козятинської міської ради є юридичною особою.

Місцезнаходження юридичної особи: 22100, Вінницька область, м. Козятин, вул. Героїв Майдану, буд. 20; код ЄДРПОУ - 03084799.

Порядок роботи виконавчого комітету Козятинської міської ради визначений Положенням про виконавчий комітет Козятинської міської ради.

У результаті аналізу рішень виконавчого комітету Козятинської міської ради прийнятих протягом 2013-2015 років та січня-серпня 2016 року, встановлено наступне.

Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування. Згідно із частиною другою статті 4 цього Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

У відповідності з статтею 1 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" житлово-комунальні послуги – результат господарської діяльності, спрямованої на забезпечення умов проживання та перебування осіб у жилих і нежилих приміщеннях, будинках і спорудах, комплексах будинків і споруд відповідно до нормативів, норм, стандартів, порядків і правил; виконавець – суб'єкт господарювання, предметом діяльності якого є надання житлово-комунальної послуги споживачу відповідно до умов договору.

У відповідності з пунктом 4 частини першої статті 7 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить визначення виконавця житлово-комунальних послуг.

Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень виконавчих органів міських, селищних, сільських рад відноситься, в тому числі, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.

Відповідно до статті 35-1 Закону України «Про відходи» орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.

Пунктом 3 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 передбачено, що власники або балансоутримувачі житлових будинків, земельних ділянок укладають договори з особою, яка визначена виконавцем послуг з вивезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку.

Отже, повноваженнями виконкому Козятинської міської ради є, зокрема, визначення виконавця послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, вивезення побутових відходів в м. Козятин.

В ході планової виїзної перевірки з'ясовано, що на виконання власних повноважень, виконкомом Козятинської міської ради визначено наступних виконавців послуг:

- рішенням виконкому Козятинської міської ради від 29.07.2011 № 302 «Про визначення виконавця послуг з водопостачання та водовідведення» визначено виконавцем житлово-комунальних послуг у водопостачанні та водовідведенні Козятинське БМЕУ № 2 ДТГО «Південно-Західна залізниця»;

- рішенням виконкому Козятинської міської ради від 23.06.2016 № 233 «Про визначення виконавця житлово-комунальних послуг у теплопостачанні» визнано виконавцем житлово-комунальних послуг у теплопостачанні для бюджетних установ, підприємств та організацій м. Козятин ТОВ «Центральні теплові мережі»;

- рішенням виконкому Козятинської міської ради від 26.05.2011 № 212 «Про передачу функцій по обслуговуванню і утриманню об'єктів благоустрою та житлового фонду КП «Відродження» вирішено передати функції по обслуговуванню і утриманню об'єктів благоустрою та житлового фонду м. Козятин КП «Відродження»;

- рішенням виконкому Козятинської міської ради від 24.03.2011 № 127 «Про передачу функцій по санітарній очистці м. Козятина» функції по саночистці передані КП «Відродження»;

- рішенням виконкому Козятинської міської ради від 31.05.2012 № 223 затверджені норми надання послуг з вивезення ТПВ по м. Козятин.

Отже, всупереч нормам законодавства, виконкомом Козятинської міської ради не прийнято рішення щодо визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів та послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в м. Козятин.

Не визначивши виконавця послуг з вивезення побутових відходів, послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в м. Козятин, виконком Козятинської міської ради створив для КП "Відродження" становище, в якому підприємство укладає зі споживачами договори стосовно надання цих послуг та надає дані послуги як суб'єкт господарювання, який не є визначеним виконавцем послуг у встановленому законодавством порядку.

Відповідно до Закону України "Про житлово-комунальні послуги" послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій мають надаватися виконавцем послуг. Статтею 20 цього ж Закону передбачено, що споживач має право на зменшення розміру плати за надані послуги в разі їх ненадання або надання не в повному обсязі, зниження їх якості. Саме виконавець послуг зобов'язаний проводити відповідні перерахунки (стаття 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»).

Внаслідок не визначення виконавцем послуг суб'єкта господарювання (КП "Відродження"), який фактично надає послуги з вивезення побутових відходів, послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в м. Козятин, але юридично не визначений їх виконавцем, КП "Відродження" неможливо притягнути до відповідальності за невиконання зобов'язань, які покладені на виконавців послуг чинним законодавством.

Тобто, виконкомом Козятинської міської ради створено умови КП "Відродження", за яких вказаний суб'єкт господарювання має змогу відмовити споживачам в укладенні договору та наданні послуг, уникнути відповідальності за невиконання перерахунку розміру плати за не надані послуги або надані не в повному обсязі, зниження їх якості тощо, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів.

На розпорядження про початок розгляду справи Козятинська міська рада листом від 15.11.2016 № 2511/16 повідомила, що рішенням виконкому Козятинської міської ради від 24.11.2016 № 457 «Про визнання виконавця послуг» визнано виконавцем послуг з вивезення побутових відходів (крім приватного сектору) та послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в м. Козятин комунальне підприємство «Відродження».

Отже, станом на 24.11.2016 року виконкомом Козятинської міської ради усунуто порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Бездіяльність виконкому Козятинської міської ради, що полягає у не визначенні у встановленому законодавством порядку виконавця послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Козятин у період з 24 березня 2011 року по 23 листопада 2016 року є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - створення умов для вчинення суб'єктом господарювання (КП "Відродження") порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Бездіяльність виконкому Козятинської міської ради, що полягає у не визначенні у встановленому законодавством порядку виконавця послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій у м. Козятин у період з 27 травня 2011 року по 23 листопада 2016 року є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - створення умов для вчинення суб'єктом господарювання (КП "Відродження") порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

На подання з попередніми висновками у справі від 05.12.2016 № 03-309, направлене Козятинській міській раді із супровідним листом від 06.12.2016 № 03-15/1727, Козятинська міська рада зауважень та заперечень по суті справи не надавала.

Виходячи з вищевикладеного, на підставі статей 12, 14 Закону України “Про Антимонопольний комітет України”, статті 48 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями), пункту 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати бездіяльність виконкому Козятинської міської ради (22100, Вінницька область, м. Козятин, вул. Героїв Майдану, буд. 20; код ЄДРПОУ – 03084799) щодо неприйняття у період з 27 травня 2011 року по 23 листопада 2016 року рішення по визначенню виконавця послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в м. Козятин порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України “Про захист економічної конкуренції” – створення умов для вчинення суб’єктом господарювання (КП “Відродження”) порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

2. Визнати бездіяльність виконкому Козятинської міської ради (22100, Вінницька область, м. Козятин, вул. Героїв Майдану, буд. 20; код ЄДРПОУ – 03084799) щодо неприйняття у період з 24 березня 2011 року по 23 листопада 2016 року рішення по визначенню виконавця послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Козятин порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України “Про захист економічної конкуренції” – створення умов для вчинення суб’єктом господарювання (КП “Відродження”) порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання його копії.

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

М.В. Слободянюк

Члени колегії:

О.В. Вихованець

В.В. Одобецька

Н.В. Соловей

С.В. Сельська

Секретар

О.М. Ткачук

Підготував:

Заст. начальника ВДР

_____ Н.В. Соловей

_____ 2016 р.

Погоджено:

Головний спеціаліст-юрисконсульт

_____ Ю.П. Драпак

_____ 2016 р.