



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

Р І Ш Е Н Н Я

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІННИЦЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

28 лютого 2017 року

№ 03 - рш

Справа № 03-08/31-16

м. Вінниця

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 03-08/31-16

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 09.03.2016 року № 18-рк розпочато розгляд справи № 03-08/31-16 за ознаками порушення публічним акціонерним товариством «Вінницяобленерго» (21050, м. Вінниця, вул. 1-го Травня, 2 (вул. Магістратська, 2). Ідентифікаційний код 00130694) законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» – зловживання монопольним становищем на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом у територіальних межах Вінницької області (в межах електричних мереж, що перебували у власності чи користуванні ПАТ «Вінницяобленерго») шляхом вчинення дій, що призвели до ущемлення інтересів споживача, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Розгляд справи розпочато за результатом розгляду заяви товариства з обмеженою відповідальністю "ГОРИЗОНТ - ОЙЛ" (далі – ТОВ "ГОРИЗОНТ - ОЙЛ", Заявник) (вул. Привокзальна, 15-А, селище Ладижинське, Тростянецький район) від 04.12.2015 (вх. від 10.12.2015 № 2624) щодо правомірності дій публічного акціонерного товариства «Вінницяобленерго» (далі – ПАТ «Вінницяобленерго», Товариство) в особі структурної одиниці «Тростянецькі електричні мережі» (далі – Тростянецькі ЕМ).

ТОВ "ГОРИЗОНТ - ОЙЛ" 19.10.2015 звернулось до Тростянецьких ЕМ з проханням щодо коригування договірних величин споживання електричної енергії на жовтень 2015 року, у зв'язку з тим, що ТОВ "ГОРИЗОНТ - ОЙЛ" було перевищено на 10755 кВт/год. ліміт електричної енергії, встановленого на рівні 3000 кВт/год.

Тростянецькими ЕМ було відмовлено ТОВ "ГОРИЗОНТ - ОЙЛ" у здійсненні коригування договірної величини споживання електричної енергії на жовтень 2015 року листом від 23.10.2015 №1598.

Тростянецькими ЕМ було надіслано ТОВ "ГОРИЗОНТ - ОЙЛ" повідомлення про перевищення договірної величини споживання електричної енергії від 30.10.2015 та

рахунок – фактуру на суму 16356,2 грн. про подвійну оплату електричної енергії, що більша за встановлений ліміт, тобто, нараховано штрафні санкції.

ТОВ "ГОРИЗОНТ - ОЙЛ" не згодне з даними діями Тростянецьких ЕМ.

В результаті розгляду справи встановлено наступне.

ПАТ «Вінницяобленерго» є юридичною особою. Місцезнаходження юридичної особи: 21050, м. Вінниця, вул. Магістратська, 2. Ідентифікаційний код 00130694.

ПАТ «Вінницяобленерго» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

ПАТ «Вінницяобленерго» здійснює діяльність на ринку передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами відповідно до ліцензії серії АГ № 500286, виданої Національною комісією регулювання електроенергетики (далі – НКРЕ). Строк дії ліцензії з 19.09.1996. Ліцензія безстрокова.

ПАТ "Вінницяобленерго" здійснює діяльність на ринку з постачання електричної енергії за регульованим тарифом відповідно до ліцензії серія АГ № 500287, виданої НКРЕ. Строк дії ліцензії з 19.09.1996. Ліцензія безстрокова.

Згідно з дослідженням ринку, проведеним територіальним відділенням відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 № 317/6605, ПАТ «Вінницяобленерго» за період з січня 2015 року по грудень 2016 року займало монопольне становище на ринках постачання електричної енергії за регульованим тарифом та передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами у територіальних межах Вінницької області в межах електричних мереж, що перебували у власності чи користуванні ПАТ «Вінницяобленерго», з часткою 100,0 відсотків.

Між Товариством та ТОВ "ГОРИЗОНТ - ОЙЛ" укладено договір про постачання електричної енергії № ТР-014100 від 15.05.2008 (далі – Договір).

Пунктом 3.2.1. Договору передбачено право Споживача на зміну (коригування) договірних величин споживання електричної енергії у порядку, передбаченому умовами розділу 5 Договору.

Розділом 5 Договору «Порядок визначення та узгодження договірних величин споживання електричної енергії та потужності» передбачено, що для визначення договірних величин споживання електричної енергії та потужності на наступний рік Споживач не пізніше 1 жовтня поточного року надає Постачальнику відомості про розмір очікуваного споживання електричної енергії, визначені додатком № 1 до Договору.

Пунктом 5.4. Договору визначено, що звернення Споживача щодо коригування протягом поточного розрахункового періоду договірних величин розглядаються Постачальником відповідно до передбаченої Правил процедури.

Товариство зазначило, що згідно абзацу 1 пункту 4.4. «Правил користування електричною енергією», затверджених Постановою НКРЕ від 31.07.1996 № 28 зі змінами (далі – ПКЕЕ, Правила), Споживач має право протягом розрахункового періоду звернутися до Постачальника електричної енергії за регульованим тарифом із заявою щодо коригування договірної величини споживання електричної енергії...».

Абзацом 3 пункту 4.4 Правил «..Постачальник електричної енергії за регульованим тарифом має право відмовити Споживачу в коригуванні (збільшенні) договірних величин

у разі невиконання споживачем своїх зобов'язань щодо оплати електричної енергії за договором про постачання електричної енергії.»

Пунктом 4.4. Правил визначено наступне.

Споживач має право протягом розрахункового періоду звернутися до постачальника електричної енергії за регульованим тарифом із заявою щодо коригування договірної величини споживання електричної енергії.

Споживач, який розраховується за тарифами, диференційованими за періодами часу, та/або споживач постачальника за нерегульованим тарифом, електроустановки якого обладнані засобами диференційного (погодинного) обліку електричної енергії, має право протягом розрахункового періоду звернутися до постачальника електричної енергії за регульованим тарифом із заявою щодо коригування договірної граничної величини споживання електричної потужності.

Постачальник електричної енергії за регульованим тарифом протягом п'яти робочих днів від дня отримання звернення розглядає заяву споживача, приймає рішення за цим зверненням та не пізніше шостого робочого дня від дня отримання звернення письмово повідомляє споживача про результати розгляду заяви. Пропозиції споживача щодо коригування договірних величин є пріоритетними за умови попередньої оплати додатково заявлених обсягів та отримання постачальником за регульованим тарифом заяви споживача не пізніше ніж за п'ять робочих днів до закінчення розрахункового періоду. Постачальник електричної енергії за регульованим тарифом має право відмовити споживачу в коригуванні (збільшенні) договірних величин у разі невиконання споживачем своїх зобов'язань щодо оплати електричної енергії за договором про постачання електричної енергії.

У разі коригування за заявою споживача договірної величини споживання обсягу електричної енергії здійснюється відповідне коригування договірної граничної величини споживання електричної потужності.

Датою коригування вважається дата попередньої оплати додатково заявлених обсягів активної електричної енергії. У разі, якщо договором про постачання електричної енергії попередня оплата не передбачена, датою коригування вважається дата прийняття постачальником електричної енергії рішення про коригування договірних величин на підставі письмового звернення споживача. Для споживача, який розраховується за тарифами, диференційованими за періодами часу, та/або споживача постачальника за нерегульованим тарифом, електроустановки якого обладнані засобами диференційного (погодинного) обліку електричної енергії, за дату коригування договірної граничної величини споживання електричної потужності приймається дата отримання постачальником електричної енергії звернення від споживача.

Скоригована гранична величина споживання електричної потужності дійсна з дня проведення коригування.

За результатами розгляду Споживачу надсилається повідомлення про рівні відкоригованих договірних величин або обґрунтована відмова здійснення коригування. Повідомлення про рівні відкоригованих договірних величин обсягу споживання та електричної потужності є невід'ємною частиною договору.

Товариством зазначено, що договірна величина споживання електричної енергії Заявника на жовтень 2015 року була визначена додатком №1 до Договору та становила 3 000 кВт*год.

Для здійснення розрахунків Заявнику вручено рахунок планових платежів за спожиту електроенергію на жовтень місяць 2015 року №ТР-014100/22720/2 від 18.09.2015 на суму 5407, 20 грн., який Заявником було сплачено 06.10.2016.

Пунктом 1.2 розділу 1 «Предмет договору» Договору передбачено, що розрахунковий період за даним договором прирівнюється до календарного місяця, протягом якого визначається обсяг електроенергії, що продається Споживачу за цей час та протягом якого Споживач повинен здійснити розрахунки за куплену електроенергію за тарифами, що діють на кінець розрахункового періоду.

Заявник 19.10.2015 звернувся до Товариства з листом щодо коригування (збільшення) договірної величини споживання електричної енергії на жовтень 2015 року з 3 000кВт*год. до 13 755 кВт*год. Товариством 19.10.2015 проведено нарахування Заявнику за відпущену електричну енергію у жовтні 2015 року на суму 25102,32 грн. (сальдо 19 695,12 грн.) та вручено рахунок №ТР- 014100/25182/1 від 19.10.2015. Акт прийняття - передавання товарної продукції-електроенергії № ТР-014100/25182/1 від 19.10.2015 підписано обома сторонами. З 20 по 30 жовтня 2015 року нарахування Заявнику за відпущену електричну енергію у жовтні 2015 року не здійснювалися.

Заявник 17.03.2015 року звертався з заявою щодо коригування збільшення договірної величини споживання електричної енергії в березні 2015 року та 17.03.2015 року ним було проведено оплату, 18.05.2015 року звертався з заявою щодо коригування збільшення) договірної величини споживання електричної енергії в травні 2015 року та 21.05.2015 року ним було проведено оплату, 17.06.2015 року звертався з заявою щодо коригування збільшення договірної величини споживання електричної енергії в червні 2015 року та 19.06.2015 року ним було проведено оплату, 17.07.2015 року звертався з заявою щодо коригування збільшення договірної величини споживання електричної енергії в липні 2015 року та 23.07.2015 року ним було проведено оплату, 18.08.2015 року звертався з заявою щодо коригування збільшення договірної величини споживання електричної енергії в серпні 2015 року та 21.08.2015 року ним було проведено оплату, 18.09.2015 року звертався з заявою щодо коригування збільшення договірної величини споживання електричної енергії в вересні 2015 року та 23.09.2015 року ним було проведено оплату.

Тобто, за вказані вище місяці 2015 року у період з 18 (19) числа по 30 число відповідного місяця 2015 року нарахування Заявнику за відпущену електричну енергію поточного місяця не здійснювалися.

Із зазначеного вище, можна зробити висновок, що фактично за вказаний вище період, Заявник помісячно здійснював попередню оплату додатково заявлених обсягів активної електричної енергії.

Таким чином, в даному випадку, розрахунковий період у Заявника при оплаті ним за використану електричну енергію був меншим календарного місяця, що суперечить умовам пункту 1.2 Договору.

Товариство в даному листі повідомило, що відповідно до п.2.3.3. Договору Споживач зобов'язався проводити оплату спожитої електроенергії на протязі 3 днів з дня отримання рахунку шляхом перерахування грошових коштів на відповідний рахунок Постачальника, проте кошти за спожиту електричну енергію Споживач оплатив 29.10.2015. Зважаючи на порушення договірних умов в частині розрахунків за спожиту електричну енергію, Споживачу 23.10.2015 було відмовлено в коригуванні (збільшенні) договірної величини споживання електричної енергії на жовтень 2015 року.

Тростянецькими ЕМ Заявнику було виставлено рахунок № ТР-014100/27173/4 від 30.10.2015 за перевищення договірної величини електроспоживання за жовтень 2015 року у сумі 16356,20 грн.

Листом від 02.03.2016 № 14-1538 Товариством було надано територіальному відділенню копію Положення по визначенню, доведенню та коригуванню споживачам договірних величин споживання електричної енергії, договірних величин електричної потужності, а також контролю за дотриманням режимів споживання електричної енергії та потужності з додатками, яке затверджене генеральним директором Товариства (наказ від 07.09.2012 №233) (далі – Положення).

Розділом 5 Положення передбачено порядок коригування договірних величин споживання електричної енергії та договірних величин споживання електричної потужності.

Даним розділом визначено, що уповноважена особа СО чи Товариства протягом п'яти робочих днів від дня отримання звернення розглядає заяву споживача, приймає рішення за цим зверненням та не пізніше шостого робочого дня від дня отримання звернення письмово повідомляє споживача про результати розгляду заяви. **Пропозиції споживача щодо коригування договірних величин є пріоритетними за умови попередньої оплати** додатково заявлених обсягів та отримання постачальником за регульованим тарифом заяви споживача не пізніше ніж за п'ять робочих днів до закінчення розрахункового періоду. Постачальник електричної енергії за регульованим тарифом має право відмовити споживачу в коригуванні (збільшенні) договірних величин у разі невиконання споживачем своїх зобов'язань щодо оплати електричної енергії за договором.

У додатку 5 Положення зазначено, що коригування не здійснене у зв'язку з :

1. невиконанням Споживачем умов Договору про постачання електричної енергії, щодо оплати електричної енергії, а саме:

- активної (планових платежів, попередньої оплати, не облікованої електричної енергії);

- додатково заявленого обсягу електричної енергії;

2. перевищення рівня дозволеної до використання електричної потужності.

Відповідно до інформації, наданої Товариством територіальному відділенню, у жовтні 2015 року плановий обсяг споживання електричної енергії по Тростянецьких ЕМ становив 23200 тис. кВт.год., а фактичний обсяг споживання склав – 21095 тис. кВт.год., тобто різниця між плановим обсягом і фактично спожитим обсягом електричної енергії складала – 2105 тис. кВт.год.

У жовтні 2015 року 102 споживачам Тростянецьких ЕМ було скориговано договірні величини споживання електричної енергії з загальним обсягом 421964 кВт.год. або 421,964 тис. кВт.год.

У зверненні Заявника до Тростянецьких ЕМ (вх. № 1108 від 19.10.2015) по збільшенню договірних величин електроенергії в жовтні 2015 року міститься запис Тростянецьких ЕМ про відмову в коригуванні за відсутністю оплати 23.10.2015.

У відмові від 23.10.2015 № 1598 щодо здійснення коригування договірної величини споживання електричної енергії зазначено, що коригування не здійснене у зв'язку з невиконанням споживачем умов договору про постачання електричної енергії від

15.05.2008 № 014100, щодо оплати електричної енергії, а саме: додатково заявленого обсягу електричної енергії.

Встановлено, що ТОВ "ГОРИЗОНТ - ОЙЛ" звернулось до Товариства щодо коригування договірних величин споживання електричної енергії протягом поточного розрахункового періоду відповідно до пункту 4.4 Правил.

Таким чином, Товариство мало змогу провести коригування договірних величин споживання електричної енергії Заявнику за жовтень 2015 року, що в свою чергу, позбавило б підстав для нарахування Заявнику плати за перевищення договірної величини електроспоживання за жовтень 2015 року у сумі 16356,20 грн

Дії ПАТ "Вінницяобленерго" в особі Тростянецьких ЕМ щодо відмови ТОВ "ГОРИЗОНТ - ОЙЛ" у коригуванні договірних величин споживання електричної енергії без дотримання пункту 4.4 ПКЕЕ містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» – зловживання монопольним становищем на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом у територіальних межах Вінницької області (в межах електричних мереж, що перебували у власності чи користуванні ПАТ «Вінницяобленерго») шляхом вчинення дій, що призвели до ущемлення інтересів споживача, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Враховуючи вищевикладене, на підставі статей 7, 12, 14 Закону України “Про Антимонопольний комітет України” (зі змінами і доповненнями), статті 46 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, пунктів 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративною колегією територіального відділення ПАТ "Вінницяобленерго" було надано рекомендації від 15.12.2016 №15-рек стосовно вжиття заходів щодо припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, а саме:

- вжити заходів для забезпечення коригування споживачам договірних величин споживання електричної енергії із дотриманням пункту 4.4 ПКЕЕ та з врахуванням обсягів використаних граничних рівнів споживання електричної енергії;

- скасувати нарахування плати ТОВ "ГОРИЗОНТ - ОЙЛ" за перевищення договірної величини електроспоживання за жовтень 2015 року у сумі 16356,20 грн., так як ТОВ "ГОРИЗОНТ - ОЙЛ" зверталось до Тростянецьких ЕМ з заявою щодо коригування договірної величини електроспоживання на жовтень 2015 року.

В листі від 04.01.2016 № 14-56 ПАТ "Вінницяобленерго" на виконання вказаних вище рекомендацій надало територіальному відділенню наступну інформацію та матеріали.

Згідно розпорядження Товариства від 03.01.2017 року № 1-14-6095 директорів структурних одиниць Товариства зобов'язано вживати заходів для забезпечення коригування споживачам договірних величин споживання електричної енергії із дотриманням пункту 4.4 ПКЕЕ та з врахуванням обсягів використаних граничних рівнів споживання електричної енергії.

Товариством 29.12.2016 року на засіданні Центральної комісії з розгляду актів про порушення ПКЕЕ та врегулювання спірних питань було скасовано нарахування ТОВ

"ГОРИЗОНТ - ОЙЛ" штрафні санкції за перевищення договірної величини споживання електричної енергії за жовтень 2015 року.

В підтвердження даних фактів, Товариством територіальному відділенню було надано копії розпорядження Товариства від 03.01.2017 року № 1-14-6095 та витягу з протоколу засідання Центральної комісії з розгляду актів про порушення ПКЕЕ та врегулювання спірних питань № 32 від 29.12.2016 року.

Таким чином, рекомендації адміністративної колегії відділення від 15.12.2016 №15 – рек виконано.

Виходячи з викладеного, в зв'язку з виконанням Товариством рекомендацій адміністративної колегії відділення щодо припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції і враховуючи, що порушення не призвело до суттєвого обмеження конкуренції, не завдало значних збитків споживачам, керуючись статтями 12, 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", статтями 46, 49 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.01 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.01 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями), пунктом 37 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.94 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.94 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.98 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Закрити провадження у справі № 03-08/31-16 у зв'язку з виконанням ПАТ «Вінницяобленерго» положень рекомендацій.

2. Про прийняте рішення поінформувати ТОВ "ГОРИЗОНТ - ОЙЛ" та ПАТ «Вінницяобленерго».

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

М.В. Слободянюк

Члени колегії

О.В. Вихованець

В.В. Одобецька

Н.В. Соловей

С.В. Сельська

Секретар

О.М. Фесюк

ПІДГОТУВАЛА:

Головний експерт ВДР

_____ В.П. Чернега

“ ___ ” _____ 2017 р.

ПОГОДЖЕНО:

Головний спеціаліст-юрисконсульт

_____ Ю.П. Драпак

“ ___ ” _____ 2017 р.