



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

### Р І Ш Е Н Н Я

#### АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІННИЦЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

10 березня 2017 року

№ 05-рш  
м. Вінниця

Справа № 03-15/01-17

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 03-15/01-17 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Глуховецькою селищною радою (22130, Вінницька область, Козятинський район, смт. Глухівці, вул. Шкільна, 41; код ЄДРПОУ – 04328200) та подання відділу досліджень і розслідувань від 24.02.2017 № 03-24,

#### **ВСТАНОВИЛА:**

Згідно з розпорядженням адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 31.01.2017 № 01-рк розпочато розгляд справи № 03-15/01-17 проти Глуховецької селищної ради за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» – створення умов для вчинення суб'єктом господарювання (КП «Глухівціводоканал») порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Розгляд справи розпочато за результатами проведення планової виїзної перевірки (акт від 15.12.2016 № 03/11).

У процесі розгляду справи та проведеного дослідження було встановлено наступне.

Глуховецька селищна рада є органом місцевого самоврядування, юридичною особою (відповідно до пункту 1 статті 16 розділу I Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Місцезнаходження юридичної особи: 22130, Вінницька область, Козятинський район, смт. Глухівці, вул. Шкільна, буд. 41; код ЄДРПОУ - 04328200.

Повноваження та порядок діяльності селищної ради визначений Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні». У своїй діяльності Глуховецька селищна рада керується Конституцією України, законами України, Указами Президента України, постановами Кабінету Міністрів України, іншими законодавчими актами.

Глуховецька селищна рада діє на підставі Статуту територіальної громади смт. Глухівці Козятинського району Вінницької області.

Виконавчим органом Глуховецької селищної ради є виконавчий комітет.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої

підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування. Згідно із частиною другою статті 4 цього Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

За результатами аналізу рішень Глуховецької селищної ради та виконавчого комітету Глуховецької селищної ради, прийнятих протягом 2013-2015 років та січня-жовтня 2016 року, встановлено наступне.

Комунальне підприємство «Глухівціводоканал» (далі - КП «Глухівціводоканал», Підприємство) надає послуги на ринку вивезення твердих побутових відходів (надалі - ТПВ) та на ринках централізованого водопостачання та водовідведення в територіальних межах смт. Глухівці Козятинського району Вінницької області.

За результатами досліджень, проведених територіальним відділенням відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р та зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (надалі – Методика), встановлено, що Підприємство у 2013-2015 роках, січні-жовтні 2016 року займало монопольне становище: на ринку послуг з вивезення ТПВ з часткою 100 відсотків у територіальних межах смт. Глухівці та на ринках централізованого водопостачання та водовідведення (в межах території, де розташовані власні та експлуатовані мережі) в територіальних межах смт. Глухівці із часткою 100,0 відсотків.

Рішенням виконавчого комітету Глуховецької селищної ради від 18.09.2014 року № 86 КП «Глухівціводоканал» визначено виконавцем послуг з вивезення побутових відходів та виконавцем послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в смт. Глухівці по мережах, що знаходяться в його користуванні.

Рішенням 17 сесії 6 скликання Глуховецької селищної ради від 25.09.2014 № 339 для КП «Глухівціводоканал» затверджено тарифи на послуги з вивезення ТПВ та на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення для бюджетних установ, населення та інших організацій.

Пунктом першим вказаного рішення передбачено введення затверджених тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, на послуги з вивезення ТПВ з 01.11.2014.

Разом з тим, пунктом четвертим вказаного рішення зобов'язано адміністрацію КП «Глухівціводоканал» оприлюднити інформацію про зміну тарифів в період з: 01.10.2014 по 01.11.2014 біля кожного житлового будинку та на інформаційних стендах селища.

У відповідності з статтею 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» комунальні послуги – результат господарської діяльності, спрямованої на задоволення потреби фізичної чи юридичної особи, зокрема, у забезпеченні вивезення побутових відходів у порядку, встановленому законодавством.

У відповідності з пунктом 2 частини першої статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить встановлення цін/тарифів на житлово-комунальні послуги.

Відповідно до частини п'ятої статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» у разі зміни вартості житлово-комунальних послуг виконавець/виробник не пізніше, ніж за 15 днів повідомляє про це споживача з визначенням причин зміни вартості та наданням відповідних обґрунтувань з посиланням на погодження відповідних органів.

Таким чином, Глуховецька селищна рада, прийнявши рішення 17 сесії 6 скликання Глуховецької селищної ради від 25.09.2014 № 339 хоча і встановила в ньому, не менш, ніж п'ятнадцятиденний строк введення тарифів в дію, разом з тим зобов'язала КП «Глухівціводоканал» оприлюднити інформацію про зміну тарифів в період з: 01.10.2014 по 01.11.2014. Тобто, при виконанні пункту четвертого вказаного рішення стосовно повідомлення споживачів про зміну вартості послуг після 15.10.2014, орган місцевого самоврядування створив для КП «Глухівціводоканал» умови, за яких вказаний суб'єкт

господарювання міг повідомити споживачів про зміну тарифів в терміни, які не відповідали б вимогам частини п'ятої статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», оскільки споживачі могли бути ознайомлені зі зміною тарифів за менш, ніж за 15 днів до введення затверджених тарифів в дію.

У результаті таких дій органу місцевого самоврядування споживачі могли бути не поінформовані про підвищення тарифів у строк, який передбачено законодавством, та могли розпочати сплату за отримані послуги у більшому розмірі раніше, ніж мали б змогу в разі дотримання надавачем послуг вимог частини п'ятої статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», тобто, не менше, ніж через за 15 днів до введення в дію рішення 17 сесії 6 скликання Глуховецької селищної ради від 25.09.2014 № 339, що могло призвести до ущемлення їх інтересів.

Розпорядження від 31.01.2017 № 01-рк про початок розгляду справи № 03-15/01-17 направлено Глуховецькій селищній раді з листом від 02.02.2017 № 03-15/158. Зауважень та заперечень на розпорядження від Глуховецької сільської ради до територіального відділення не надходило.

Отримавши подання з попередніми висновками у справі, направлене із супровідним листом територіального відділення від 28.02.2017 № 03-15/276, Глуховецька селищна рада листом від 09.03.2017 б/н повідомила, що «про підняття тарифів на підставі прийнятого рішення № 339 від 25.09.2014, було сповіщено на місцевих дошках оголошень, на сході селища Глухівці, вивішено оголошення біля під'їздів багатоквартирних будинків в термін, передбачений законодавством.» (мова оригіналу).

Дії Глуховецької селищної ради щодо прийняття пункту четвертого рішення 17 сесії 6 скликання Глуховецької селищної ради від 25.09.2014 № 339 «Про перегляд тарифів на комунальні послуги для КП «Глухівціводоканал» без дотримання норми частини п'ятої статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» є порушенням, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» – створення умов для вчинення суб'єктом господарювання (КП «Глухівціводоканал») порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Виходячи з викладеного, керуючись статтями 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами) адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

### **ВИРІШИЛА:**

Визнати дії Глуховецької селищної ради щодо прийняття пункту четвертого рішення 17 сесії 6 скликання Глуховецької селищної ради від 25.09.2014 № 339 «Про перегляд тарифів на комунальні послуги для КП «Глухівціводоканал» без дотримання норми частини п'ятої статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» – створення умов для вчинення суб'єктом господарювання (КП «Глухівціводоканал») порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії,  
голова територіального відділення

М.В. Слободянюк

Члени колегії

О.В. Вихованець

В.В. Одобецька

Н.В. Соловей

Секретар

О.М. Фесюк

ПІДГОТУВАВ:

Головний спеціаліст ВДР

\_\_\_\_\_ В.М. Лісоветченко  
10.03.2017

ПОГОДЖЕНО:

Головний спеціаліст-юрисконсульт  
\_\_\_\_\_ Ю.П. Драпак

10.03.2017