



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

Р І Ш Е Н Н Я

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІННИЦЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

10 березня 2017 року

№ 06-рш
м. Вінниця

Справа № 03-15/02-17

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 03-15/02-17 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Глуховецькою селищною радою (22130, Вінницька область, Козятинський район, смт. Глухівці, вул. Шкільна, буд. 41; код ЄДРПОУ – 04328200) та подання відділу досліджень і розслідувань від 28.02.2017 № 03-26,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 31.01.2017 № 02-рк розпочато розгляд справи № 03-15/02-17 проти Глуховецької селищної ради (22130, Вінницька область, Козятинський район, смт. Глухівці, вул. Шкільна, буд. 41; код ЄДРПОУ – 04328200) за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - дії органу місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов для вчинення суб'єктом господарювання (КП «Глухівціводоканал») порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Розгляд справи розпочато за результатами проведення планової виїзної перевірки (акт від 15.12.2016 № 03/11).

За результатами розгляду справи встановлено наступне.

Глуховецька селищна рада є органом місцевого самоврядування, юридичною особою (відповідно до пункту 1 статті 16 розділу I Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Місцезнаходження юридичної особи: 22130, Вінницька область, Козятинський район, смт. Глухівці, вул. Шкільна, буд. 41; код ЄДРПОУ - 04328200.

Повноваження та порядок діяльності селищної ради визначений Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

У своїй діяльності Глуховецька селищна рада керується Конституцією України, законами України, Указами Президента України, постановами Кабінету Міністрів України, іншими законодавчими актами.

Глуховецька селищна рада діє на підставі Статуту територіальної громади смт. Глухівці Козятинського району Вінницької області.

Виконавчим органом Глуховецької селищної ради є виконавчий комітет.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації

економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування. Згідно із частиною другою статті 4 цього Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

За результатами аналізу рішень Глуховецької селищної ради та виконавчого комітету Глуховецької селищної ради, прийнятих протягом 2013-2015 років та січня-жовтня 2016 року, встановлено наступне.

Рішенням 3 сесії 7 скликання Глуховецької селищної ради від 17.12.2015 № 41, зокрема, створено комісію по боржникам за комунальні послуги.

Пунктом другим вказаного рішення зобов'язано директора КП «Глухівціводоканал» оприлюднити списки боржників і попередити їх, що у разі несплати боргу їм буде припинено водопостачання.

Відповідно до пункту четвертого зазначеного рішення контроль за виконанням даного рішення покладено на постійну комісію з питань комплексного розвитку селища, комунального господарства, благоустрою та охорони навколишнього середовища.

Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень виконавчих органів міських, селищних, сільських рад відноситься, в тому числі, управління об'єктами житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, транспорту і зв'язку, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, забезпечення їх належного утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг населенню.

У відповідності з пунктом 4 частини першої статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить визначення виконавця житлово-комунальних послуг.

Комунальне підприємство «Глухівціводоканал» (далі - КП «Глухівціводоканал») надає послуги з вивезення твердих побутових відходів та централізованого водопостачання та водовідведення в смт. Глухівці Козятинського району Вінницької області.

За результатами досліджень, проведених територіальним відділенням відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р та зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605, встановлено, що КП «Глухівціводоканал» у 2013-2015 роках, січні-жовтні 2016 року займало монопольне становище: на ринку послуг з вивезення ТПВ з часткою 100 відсотків у територіальних межах смт. Глухівці та на ринках централізованого водопостачання та водовідведення в територіальних межах смт. Глухівці (в межах території, де розташовані власні та експлуатовані мережі) із часткою 100,0 відсотків.

Рішенням виконавчого комітету Глуховецької селищної ради від 18.09.2014 № 86 КП «Глухівціводоканал» визначено виконавцем послуг з вивезення побутових відходів та виконавцем послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в смт. Глухівці.

Відповідно до статті 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

Статтею 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що акти виконавчого комітету селищної ради, прийняті в межах наданих їй повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

Разом з тим, Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про житлово-комунальні послуги» не містять у собі норм, якими передбачено втручання органу місцевого самоврядування у правовідносини, що виникли між споживачем та виконавцем житлово-комунальних послуг.

Рішення органу місцевого самоврядування є обов'язковим до виконання.

Відповідно до пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 21 липня 2005 р. № 630 «Про затвердження Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення та типового договору про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення» централізоване постачання холодної та гарячої води - послуга, спрямована на задоволення потреб споживача у холодній та гарячій воді, яка надається виконавцем з використанням внутрішньобудинкових систем холодного та гарячого водопостачання.

Пунктами 3, 4 цих же Правил визначено, що послуги надаються споживачам **безперервно**, виключно за винятком часу перерв, визначених відповідно до [частини третьої](#) статті 16 Закону України "Про житлово-комунальні послуги".

У разі планування перерви в наданні послуг виконавець зобов'язаний повідомити про це споживача через засоби масової інформації, а також письмово не пізніше ніж за 10 днів до її настання (за винятком перерви, що настала внаслідок аварії або дії непереборної сили). У повідомленні зазначаються причина та час перерви в наданні відповідних послуг.

Отже, чинними законодавчими та нормативними актами заборонено припинення споживачам послуг з водопостачання.

Таким чином, пункт 2 рішення 3 сесії 7 скликання Глуховецької селищної ради від 17.12.2015 № 41, яким зобов'язано директора КП «Глухівціводоканал» оприлюднити списки боржників і попередити їх, що у разі несплати боргу їм буде припинено водопостачання, суперечить чинному законодавству.

Дії Глуховецької селищної ради щодо прийняття пункту 2 рішення від 17.12.2015 № 41, яке суперечить чинному законодавству, є порушенням, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» – дії органу місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов для вчинення суб'єктом господарювання (КП «Глухівціводоканал») порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

На розпорядження про початок розгляду справи Глуховецька селищна рада зауважень та заперечень не надала.

На подання з попередніми висновками у справі від 27.02.2017 № 03-26, направлене Глуховецькій селищній раді із супровідним листом від 28.02.2017 № 03-15/276, Глуховецька селищна рада листом від 09.03.2017 № 110 повідомила територіальне відділення, що до порядку денного чергової 12 сесії 7 скликання внесено питання про те, щоб вважати таким, що втратило чинність рішення 3 сесії 7 скликання Глуховецької селищної ради від 17.12.2015 № 41.

Виходячи з вищевикладеного, на підставі статей 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями), пункту 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії Глуховецької селищної ради (22130, Вінницька область, Козятинський район, смт. Глухівці, вул. Шкільна, буд. 41; код ЄДРПОУ – 04328200) по прийняттю пункту 2 рішення 3 сесії 7 скликання Глуховецької селищної ради від 17.12.2015 № 41, яке суперечить чинному законодавству, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» – дії органу місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов для вчинення суб'єктом господарювання (КП «Глухівціводоканал») порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

2. Зобов'язати Глуховецьку селищну раду у двомісячний строк з дня отримання копії рішення припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції та усунути причини його виникнення шляхом скасування пункту 2 рішення 3 сесії 7 скликання Глуховецької селищної ради від 17.12.2015 № 41, про що повідомити територіальне відділення у п'ятиденний строк з дня припинення порушення.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання його копії.

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

М.В. Слободянюк

Члени колегії:

О.В. Вихованець

В.В. Одобецька

Н.В. Соловей

Секретар

О.М. Фесюк

Підготував:

Заст. начальника ВДР

Н.В. Соловей

2017 р.

Погоджено:

Головний спеціаліст-юрисконсульт

Ю.П. Драпак

2017 р.