



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

### Р І Ш Е Н Н Я

#### АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІННИЦЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

14 березня 2017 року

№ 07 - рш

Справа № 03-10/55-16

м. Вінниця

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 03-10/55-16 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Іллінецькою міською радою (м. Іллінці, вул. Соборна, буд. 19. Ідентифікаційний код – 03333618) та подання відділу досліджень і розслідувань від 01.03.2017 № 03-27,

#### **ВСТАНОВИЛА:**

Розпорядженням адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 27.12.2016 року № 57-рк розпочато розгляд справи № 03-10/55-16 проти Іллінецької міської ради (м. Іллінці, вул. Соборна, буд. 19. Ідентифікаційний код – 03333618) - за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - створення умов для вчинення суб'єктом господарювання (КП "Добробут") порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Розгляд справи розпочато за результатом планової виїзної перевірки (акт від 28.11.2016 № 03/10).

За результатами розгляду справи встановлено наступне.

Іллінецька міська рада є органом місцевого самоврядування, юридичною особою (відповідно до пункту 1 статті 16 розділу I Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Місцезнаходження юридичної особи: 22700, Вінницька область, м. Іллінці, вул. Соборна, буд. 19; код ЄДРПОУ - 03333618.

Повноваження та порядок діяльності міської ради визначений Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні». У своїй діяльності Іллінецька міська рада керується Конституцією України, законами України, Указами Президента України, постановами Кабінету Міністрів України, іншими законодавчими актами.

Іллінецька міська рада діє на підставі Статуту територіальної громади м. Іллінці Вінницької області.

Виконавчим органом Іллінецької міської ради є виконавчий комітет.

За результатами аналізу рішень Іллінецької міської ради та виконавчого комітету Іллінецької міської ради, прийнятих протягом 2013-2015 років та січня-жовтня 2016 року, встановлено наступне.

Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органом місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

У відповідності з статтею 1 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" житлово-комунальні послуги – результат господарської діяльності, спрямованої на забезпечення умов проживання та перебування осіб у жилих і нежилых приміщеннях, будинках і спорудах, комплексах будинків і споруд відповідно до нормативів, норм, стандартів, порядків і правил; виконавець – суб'єкт господарювання, предметом діяльності якого є надання житлово-комунальної послуги споживачу відповідно до умов договору.

Статтею 1 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" визначено, що комунальні послуги - результат господарської діяльності, спрямованої на задоволення потреби фізичної чи юридичної особи у забезпеченні холодною та гарячою водою, водовідведенням, газо- та електропостачанням, опаленням, а також вивезення побутових відходів у порядку, встановленому законодавством.

Пунктом 2 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 N 1070 (далі – Правила) визначено, що:

- побутові відходи - відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (крім відходів, пов'язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення;
- ремонтні відходи - залишки речовин, матеріалів, предметів, виробів, що утворилися під час проведення у житловому будинку, окремій квартирі, будинку громадського призначення капітального та поточного ремонту, перепланування, переобладнання, прибудови тощо;
- рідкі відходи - побутові відходи, що утворюються у будинку за відсутності централізованого водопостачання та каналізації і зберігаються у вигрібних ямах;
- тверді відходи - залишки речовин, матеріалів, предметів, виробів, товарів, продукції, що не можуть у подальшому використовуватися за призначенням.

У відповідності з пунктом 4 частини першої статті 7 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить визначення виконавця житлово-комунальних послуг.

Отже, повноваженнями Іллінецької міської ради є, зокрема, визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів в м. Іллінци.

Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень виконавчих органів міських, селищних, сільських рад відноситься, в тому числі, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.

Організація поводження з відходами, вивезення побутових відходів врегульована законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи», «Про житлово-комунальні послуги», постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів» та Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів».

Відповідно до статті 35-1 Закону України «Про відходи» орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.

Відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами (частину першу статті 26 доповнено пунктом 55 згідно із Законом № 1825-VI від 21.01.2010).

Отже, міські, селищні, сільські ради є організаторами конкурсу та на конкурсних засадах повинні визначати виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами, який безпосередньо надає послуги збирання та перевезення побутових відходів.

У разі, коли у конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, відповідно до частини другої пункту 30 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого Постановою КМУ від 16 листопада 2011 року № 1173, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс. З переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту відповідно до типового договору. Зобов'язанням виконавця є укладення договорів на надання послуг з вивезення побутових відходів із споживачами на території, визначеній цим договором, відповідно до Типового договору про надання послуг з вивезення побутових відходів.

В ході планової виїзної перевірки з'ясовано, що на території м. Іллінці послуги з вивезення побутових відходів здійснює комунальне підприємство "Добробут" (місцезнаходження суб'єкта господарювання: 22700, Вінницька обл., м.Іллінці, вул.Пестеля, 28. Ідентифікаційний код за ЄДРПОУ – 33522947) (далі – КП "Добробут").

КП "Добробут" є суб'єктом господарювання у розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

При цьому встановлено, що Іллінецька міська рада не проводила конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Іллінці і всупереч приписам пункту 4 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070, не приймала рішення щодо визначення КП "Добробут" виконавцем послуг з вивезення побутових відходів.

Не визначивши виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Іллінці, Іллінецька міська рада створила КП "Добробут" становище, в якому підприємство укладає зі споживачами договори стосовно надання послуг та надає дані послуги як суб'єкт господарювання, який не є визначеним виконавцем послуг у встановленому законодавством порядку.

Відповідно до статті 20 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» Споживач має право вимагати від виконавця послуг зменшення розміру плати за них в разі їх ненадання або надання не в повному обсязі, зниження їх якості. Саме Виконавець зобов'язаний проводити відповідні перерахунки (стаття 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»).

Внаслідок не визначення виконавцем послуг суб'єкта господарювання (КП "Добробут"), який фактично надає послуги з вивезення побутових відходів на території м. Іллінці, але юридично не визначений їх виконавцем, КП "Добробут" неможливо притягнути до відповідальності за невиконання зобов'язань, які покладені на виконавців послуг чинним законодавством.

На розпорядження про початок розгляду справи Іллінецька міська рада листом від 16.01.2017 № 02.4-106 повідомила, що згідно з договорами про надання послуг з вивезення побутових відходів, що укладаються між КП «Добробут» як виконавцем послуг та громадянами, фізичними особами-підприємцями та юридичними особами, виконавець несе відповідальність за невиконання зобов'язань, визначених договором та законом або у випадку порушення своїх зобов'язань за договором, сторони несуть відповідальність, визначену договором та чинним законодавством. Порушенням зобов'язань є його невиконання або неналежне виконання, тобто виконання з порушенням умов, визначених змістом зобов'язання.

В даному листі Іллінецька міська рада зазначила, що КП «Добробут» в своїй діяльності щодо вивезення відходів дотримується норм, встановлених рішенням виконавчого комітету Іллінецької міської ради, а за порушення за невиконання зобов'язань, які покладені на виконавців послуг, може бути притягнуто до відповідальності в порядку, встановленому законодавством.

Дані пояснення не спростовують факту вчинення Іллінецькою міською радою порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Подання про попередні висновки від 01.03.2017 № 03-27 у справі № 03-10/55-16 направлено Іллінецькій міській раді з листом від 02.03.2017 № 03-10/296.

На подання про попередні висновки Іллінецькою міською радою територіальному відділенню не надано ніяких зауважень та заперечень.

Отже, матеріалами справи доведено, що бездіяльність Іллінецької міської ради, що полягає у не визначенні у встановленому законодавством порядку виконавця послуг по вивезенню побутових відходів у територіальних межах м. Іллінці є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - створення умов для вчинення суб'єктом господарювання (КП "Добробут") порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Виходячи із викладеного, керуючись статтями 12, 12-1, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», абзацом шостим статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами і доповненнями, та пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) (із змінами), адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### **ВИРІШИЛА:**

1. Визнати бездіяльність Іллінецької міської ради (м. Іллінці, вул. Соборна, буд. 19, ідентифікаційний код – 03333618), що полягає у не визначенні у встановленому законодавством порядку виконавця послуг по вивезенню побутових відходів у територіальних межах м. Іллінці порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - створення умов для вчинення суб'єктом господарювання (КП "Добробут") порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

2. Zobov'язати Іллінецьку міську раду у двомісячний строк з дня отримання копії рішення припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 1 цього рішення, шляхом визначення у встановленому законодавством порядку виконавця послуг по вивезенню побутових відходів у територіальних межах м. Іллінці, про що повідомити територіальне відділення у п'ятиденний строк з дня припинення порушення.

Голова адміністративної колегії,  
голова відділення

М.В. Слободянюк

Члени колегії

О.В. Вихованець

В.В. Одобецька

Н.В. Соловей

Секретар

В.П. Чернега

ПІДГОТУВАЛА:

Головний експерт ВДР

\_\_\_\_\_ В.П. Чернега

“ \_\_\_ ” \_\_\_\_\_ 2017 р.