



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## Р І Ш Е Н Н Я

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІННИЦЬКОГО ОБЛАСНОГО  
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

11 квітня 2017 року

№ 09-рш  
м. Вінниця

Справа № 06-26.20.2/02-14

Про закриття провадження  
у справі № 06-26.20.2/02-14

Адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 06-26.20.2/02-14 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції комунальним підприємством «Вінницьке міське бюро технічної інвентаризації» (21050, м. Вінниця, вул. Соборна, 64. Ідентифікаційний код – 30054427) та подання відділу досліджень і розслідувань від 29.03.2017 № 03-41,

## ВСТАНОВИЛА:

Згідно з розпорядженням адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 17.01.2014 року № 02-рк розпочато розгляд справи № 06-26.20.2/02-14 проти комунального підприємства «Вінницьке міське бюро технічної інвентаризації» (21050, м. Вінниця, вул. Соборна, 64. Ідентифікаційний код – 30054427) (далі – КП «ВМБТІ», Підприємство) за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - зловживання монополюючим становищем на ринку послуг з видачі довідок, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

Розгляд справи розпочато за результатами розгляду заяви гр. (*інформація з обмеженим доступом*) (далі – Заявник) від 13.08.2013 року б/н. У своїй заяві Заявник повідомляв про ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання КП «ВМБТІ» своїм становищем при встановленні цін на послугу з видачі довідки про наявність або відсутність зареєстрованого нерухомого майна. Необхідність отримання цієї довідки викликана оформленням документів про приватизацію земельної ділянки. Заявник надав копію договору № 8481 з Підприємством про надання послуг (видача довідки) та копію фіскального чеку від 08.08.2013 року на оплату цих послуг (вартість видачі довідки - 57 грн з ПДВ).

У ході розгляду справи № 06-26.20.2/02-14 та проведеного збору і аналізу доказів, встановлено наступне.

КП «ВМБТІ» створено Вінницькою міською радою, їй підзвітне і підконтрольне, є суб'єктом міської комунальної власності, підпорядковане виконавчому комітетові та міському голові. Власником КП «ВМБТІ» є територіальна громада в особі Вінницької міської ради.

КП «ВМБТІ» діє на підставі Законів України. У своїй роботі керується Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», чинним законодавством України.

КП «ВМБТІ» є юридичною особою, має самостійний баланс і статутний фонд, інші реквізити.

Місцезнаходження юридичної особи: 21050, м. Вінниця, вул. Соборна, 64. Код ЄДРПОУ – 30054427.

КП «ВМБТІ» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України "Про захист економічної конкуренції".

Відповідно до Статуту основними видами діяльності КП «ВМБТІ» є виконання робіт по:

- веденню на основі реєстрації правовстановлювальних документів єдиного державного реєстру нерухомості (до 01.01.13);
- технічній інвентаризації і оцінці інженерних споруд, мереж водогонів і комунікацій, шляхів контактних мереж;
- виконанню інвентаризаційно-технічних робіт по приватизації житла, земель та майна державних підприємств;
- поточній реєстрації інвентаризаційних змін в об'єктах нерухомого майна та земельних ділянках, що знаходяться у власності чи користуванні юридичних та фізичних осіб;
- проведенню підготовчих робіт для оформлення права на будинковолодіння при відсутності правовстановлюючих документів;
- підготовці технічної документації для подальшої приватизації, оформлення права спадщини, відчуження, обміну та інше об'єктів нерухомого майна та земельних ділянок;
- інші види робіт, передбачені Статутом.

Вінницька міська рада та її виконавчий комітет (надалі – Виконком) уповноважені розглядати та вирішувати будь-які питання, віднесені законодавством до компетенції органів місцевого самоврядування, а також утворюваних ними органів.

Виконком Вінницької міської ради є юридичною особою (21100, м. Вінниця, вул. Соборна, 59; код ЄДРПОУ – 03084813) та діє відповідно до Регламенту виконавчих органів Вінницької міської ради, затвердженого рішенням виконкому Вінницької міської ради від 08.02.07 № 242.

Тарифи на послуги КП «ВМБТІ», які застосовувались з березня 2013 року, затверджені наказом начальника КП «ВМБТІ» від 14.03.2013 № 12с та рішенням виконкому Вінницької міської ради від 14.03.2013 № 564 .

Слід зазначити, що тарифи на послуги КП «ВМБТІ», затверджені рішенням виконкому Вінницької міської ради від 14.03.2013 № 564, є вищими за попередні тарифи, затверджені рішенням виконкому Вінницької міської ради від 29.07.2010 № 1624.

Відповідно до інформації КП «ВМБТІ» від 13.06.2013 № 1229, вартість послуг, що надаються ним на замовлення фізичних та юридичних осіб, є договірною і визначається у договорі за домовленістю сторін.

При визначенні вартості робіт і послуг КП «ВМБТІ» у 2013 році за основу взяті тарифи, затверджені попереднім рішенням виконкому Вінницької міської ради, які діяли протягом останніх років, та заокруглені до цілих гривень. Окремого розрахунку вартості 1 нормо-години, яка враховувалась би при розрахунку вартості послуг, з 01.01.2013 КП «ВМБТІ» не здійснювало (пояснення КП «ВМБТІ» б/н, вх. від 15.09.2013).

Економічне обґрунтування встановленої вартості робіт та послуг у КП «ВМБТІ» відсутнє.

Відповідно до наказу Міністерства юстиції України від 07.02.2002 року № 7/5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 18.02.2002 року за № 157/6445 «Про затвердження Тимчасового положення про порядок реєстрації прав власності на нерухоме

майно» (у редакції, чинній до квітня 2012 року) (надалі - Наказ), державна реєстрація прав власності на нерухоме майно здійснювалась у бюро технічної інвентаризації. Згідно з абзацом другим пункту 1.3 Наказу, здійснення державної реєстрації прав власності на нерухоме майно в межах одного населеного пункту кількома бюро технічної інвентаризації не допускається.

Бюро технічної інвентаризації до 01.01.2013 в своїй діяльності керувались Законом України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» № 1878-VI від 11.02.2010 (надалі – Закон) та Тимчасовим положенням про порядок державної реєстрації прав власності на нерухоме майно, затвердженим Наказом (надалі – Положення).

Пунктом 1 Наказу встановлено, що до створення єдиної системи органів державної реєстрації прав та формування Державного реєстру прав на нерухоме майно та їх обмежень бюро технічної інвентаризації здійснюють державну реєстрацію прав власності на нерухоме майно.

Відповідно до пункту 1.2 Положення: «Державна реєстрація прав – це офіційне визнання і підтвердження державою фактів виникнення, переходу або припинення права власності та інших речових прав на нерухоме майно, а також права власності на об'єкти незавершеного будівництва шляхом внесення відповідного запису до Реєстру прав власності на нерухоме майно».

Відповідно до пункту 3.7. Положення, державна реєстрація прав або надання відмови в ній проводиться в строк, що не перевищує 14 робочих днів з моменту прийняття реєстратором БТІ заяви про державну реєстрацію прав, без урахування терміну проведення технічної інвентаризації об'єкта, права щодо якого підлягають державній реєстрації. Згідно із пунктом 7.6 Положення, надання витягу з Реєстру прав передуює проведенню технічної інвентаризації об'єкта, права щодо якого підлягають державній реєстрації, окрім випадку надання витягу з Реєстру прав відповідно до пункту 3.13 Положення (у разі відмови, у випадках, передбачених законом, від права власності чи іншого речового права на нерухоме майно).

Відповідно до Положення, БТІ надано виключне право здійснювати оформлення та реєстрацію прав власності на нерухоме майно. Крім того, Положенням встановлені обмеження в тій частині, що державна реєстрація прав власності на нерухоме майно в межах одного населеного пункту кількома БТІ не допускається, а також в частині організації прямого доступу до користування автоматизованою електронною системою «Реєстр прав власності на нерухоме майно», яка можлива лише за умови позбавлення такого доступу попереднього користувача (БТІ).

Відповідно до частини 1 статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку в нього немає жодного конкурента.

КП «ВМБТІ» протягом 2011-2012 року не мало жодного конкурента на ринку послуг з оформлення та державної реєстрації документів на право власності на нерухоме майно та на ринку інвентаризаційних робіт, в т.ч. пов'язаних з оформленням та державною реєстрацією документів на право власності на нерухоме майно, у межах м. Вінниця.

Враховуючи вищенаведене, КП «ВМБТІ» на ринку послуг державної реєстрації прав власності на нерухоме майно та на ринку інвентаризаційних робіт, в т.ч. пов'язаних з оформленням та державною реєстрацією документів на право власності на нерухоме майно, в територіальних межах м. Вінниця, за результатами роботи за період 2011-2012 роки займало монопольне становище з часткою 100 відсотків.

Наказом Державної реєстраційної служби від 19.04.2011 року № 6-к (у редакції наказу Державної реєстраційної служби від 13.04.2012 року № 181/к) затверджено Положення про Департамент державної реєстрації речових прав на нерухоме майно. Відповідно до вказаного положення, Департамент державної реєстрації організовує роботу, пов'язану із забезпеченням діяльності у сфері державної реєстрації речових прав на нерухоме майно;

забезпечує ведення та функціонування Державного реєстру речових прав на нерухоме майно; здійснює керівництво та контроль за діяльністю у сфері державної реєстрації речових прав на нерухоме майно, організовує, координує та перевіряє роботу органів державної реєстрації прав; проводить державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно відповідно до закону з 01.01.2013 р.

Таким чином, починаючи з 01.01.2013 року, КП «ВМБТІ» втратило можливість діяльності на ринку послуг державної реєстрації прав власності на нерухоме майно.

Послуга державної реєстрації права власності на нерухоме майно є адміністративною послугою, що входить до переліку адміністративних послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21.11.12 № 1204, яку в межах території м. Вінниця з 01.01.2013 року надає Реєстраційна служба Вінницького міського управління юстиції у Вінницькій області.

Відділенням проведено дослідження наявності та підстав вимоги протягом 2013 року Реєстраційної служби Вінницького міського управління юстиції у Вінницькій області при реєстрації права власності на об'єкт нерухомого майна, приватизації земельної ділянки та наданні інших послуг від фізичних та юридичних осіб в наданні довідки про наявність зареєстрованого права власності на цей об'єкт, відповідно до матеріалів інвентаризаційних справ КП «ВМБТІ» станом на 28.12.2012р.

Виконавчий комітет Вінницької міської ради в листі від 31.01.2014 року № 01-00-002-4626 заперечив, що протягом 2013 року реєстраційна служба вимагала дану довідку під час надання послуг з державної реєстрації речових прав на нерухоме майно.

У вказаному листі виконавчий комітет також пояснив, що відповідно до Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» та іншими нормативними документами в сфері державної реєстрації не передбачено обов'язкового подання державному реєстраторові вказаної довідки.

Згідно ст. 15 Закону України «Про адміністративні послуги» до супутніх послуг належать послуги з виготовлення копій документів, ламінування, фотографування, продаж канцелярських товарів, надання банківських послуг тощо. Тобто це технічні послуги, які не пов'язані безпосередньо зі змістом та порядком надання адміністративних послуг.

З 2013 року виконання робіт та надання послуг, пов'язаних із технічною інвентаризацією нерухомого майна, здійснюється без обмеження території діяльності суб'єктом господарювання будь-якої форми власності, який отримав відповідний кваліфікаційний сертифікат. Таким чином, територіальні межі ринку послуг щодо інвентаризаційних робіт визначаються всією територією України та не мають будь-яких бар'єрів та обмежень.

В результаті аналізу матеріалів справи та проведеного дослідження встановлено, що заявник не надав доказів вимоги Реєстраційною службою Вінницького міського управління юстиції у Вінницькій області довідки про наявність або відсутність зареєстрованого права власності станом на 31.12.2012 року для проведення державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та (або) відмови в проведенні вказаної реєстрації у зв'язку з її відсутністю. Відділення під час розгляду справи не отримало даних доказів з інших джерел.

Дійсно, Законом України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» та іншими нормативними документами в сфері державної реєстрації не передбачено обов'язкового подання державному реєстраторові вказаної довідки.

Відповідно до Збірника норм часу на роботи, що виконуються суб'єктами господарювання, які здійснюють технічну інвентаризацію об'єктів нерухомого майна, затвердженого наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 21.11.2003 № 198, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 12 лютого 2004 року за № 188/8787, формування, друкування та видання довідки про наявність зареєстрованого права власності на об'єкт нерухомості входить до технічної інвентаризації (параграф 2.3 Збірника).

Враховуючи вищевикладене та зміст ст. 15 Закону України «Про адміністративні послуги» друкування та видання довідки про наявність зареєстрованого права власності на об'єкт нерухомості не може вважатися супутньою послугою при наданні адміністративної послуги.

Згідно з роз'ясненнями Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 08.12.2014 року № 7/9-14557 послуги Виконавців з надання зазначених довідок відносяться до технічної інвентаризації об'єктів нерухомого майна. З 01 січня 2013 року реєстрація прав власності на об'єкти нерухомого майна проводиться органами державної реєстраційної служби України відповідно до Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» та Порядку державної реєстрації прав на нерухоме майно та їх обтяжень, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 17 жовтня 2013 року № 868. Отже, розділ 1 «Державна реєстрація права власності на об'єкти нерухомого майна» Збірника норм часу на роботи та послуги, що виконуються бюро технічної інвентаризації України, затвердженого наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 21 листопада 2003 року № 198, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 12 лютого 2004 року за № 188/8787 не застосовується. На сьогодні БТІ та інші суб'єкти господарювання, які здійснюють технічну інвентаризацію об'єктів нерухомості у разі надання послуги з формування та видачі довідки про наявність або відсутність зареєстрованого права власності на об'єкт нерухомого майна повинні використовувати Збірник норм часу з урахуванням затвердженої, відповідно до вимог Постанови № 1548, вартості однієї нормо-години, яка є складовою частиною при формуванні довідки.

Департамент адміністративних послуг Вінницької міської ради в листі від 14.06.2016 року № 04-00-011-15232 повідомив, що відповідно до статті 32 закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» та постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.2015 року № 1127 інформація про зареєстровані права на нерухоме майно та їх обтяження, що міститься у Державному реєстрі прав, є відкритою, загальнодоступною та платною, крім випадків, передбачених цим Законом. Для фізичних та юридичних осіб інформація за об'єктом нерухомого майна та суб'єктом речового права надається в електронній формі через офіційний веб-сайт Міністерства юстиції України, за умови ідентифікації такої особи або в паперовій формі державним реєстратором. При реєстрації прав власності нерухомого майна у випадках передбачених чинним законодавством подаються технічні паспорти, виготовлені суб'єктами господарювання. Відповідно до Інструкції про порядок проведення технічної інвентаризації об'єктів нерухомого майна, затвердженої наказом Державного комітету будівництва, архітектури та житлової політики України від 24.05.2001 року № 127, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 10 липня 2001 року за № 582/5773, технічна інвентаризація об'єктів нерухомого майна проводиться суб'єктами господарювання, у складі яких працює один або більше відповідальних виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури, які пройшли професійну атестацію у Мінрегіоні України та отримали кваліфікаційний сертифікат відповідно до статті 17 закону України «Про архітектурну діяльність» та постанови Кабінету Міністрів України від 23 травня 2011 року № 554 «Деякі питання професійної атестації відповідальних виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури». При проведенні інвентаризаційних робіт суб'єктами господарювання виготовляються інвентаризаційні справи та технічні паспорти, як первинної інвентаризації, так і на інвентаризовані раніше об'єкти нерухомого майна, які подаються суб'єкту реєстрації для проведення реєстрації права власності на об'єкти нерухомого майна в м. Вінниця.

Згідно з інформацією на офіційному сайті Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України <http://www.minregion.gov.ua/napryamki-diyalnosti/building/reyestr-atestovanih-osib/> станом на серпень 2013 року кваліфікаційні атестати отримали понад 7 тис. осіб.

Під час розгляду справи відділенням отримано інформацію щодо процедури та можливості звернень суб'єктів господарювання, які діють на ринку технічної інвентаризації нерухомого майна, до архіву інвентаризаційних справ, який сформований КП «ВМБТІ» станом на 31 грудня 2012 року.

З даного питання КП «ВМБТІ» в листі від 14.06.2016 року № 04-00-011-15232 повідомило, що учасники ринку робіт з технічної інвентаризації до КП «ВМБТІ» про надання доступу до матеріалів інвентаризаційних справ не звертались. Поясненням причини цього є відсутність законодавчо врегульованих підстав для такого звернення, а також відсутність законного механізму розгляду питань доступу для ознайомлення з матеріалами справ, їх передачі між суб'єктами господарювання, які працюють в даній сфері.

Департамент адміністративних послуг Вінницької міської ради в листі від 14.06.2016 № 04-00-011-15232 повідомив про відсутність в нього відомостей про встановлення порядку доступу юридичних та фізичних осіб-підприємців, що працюють на ринку технічної інвентаризації об'єктів нерухомого майна, до матеріалів технічної інвентаризації, реєстрових книг та архівних справі КП «Вінницьке міське бюро технічної інвентаризації».

Відділенням отримано інформацію від конкурента КП «ВМБТІ» - ТОВ «ПРИВАТ-БТІ», який надає послуги з проведення технічної інвентаризації об'єктів нерухомого майна з виготовленням технічних паспортів на об'єкти нерухомості, проведення поділу, виділу та розрахунку часток об'єктів нерухомого майна, технічного обстеження будівель та споруд, надання інформаційних довідок та консультаційних послуг тощо (лист від 15.06.2016 № 26). Товариство повідомило, що поточну («вторинну») технічну інвентаризацію проводить по тих об'єктах нерухомості, на які формувало інвентаризаційні справи. Чи виконувались роботи з технічної інвентаризації по саме цим об'єктам нерухомості іншими суб'єктами господарювання на ринку технічної інвентаризації Товариству невідомо. ТОВ «ПРИВАТ-БТІ» та інші юридичні та фізичні особи-підприємці, що працюють на ринку технічної інвентаризації нерухомого майна м. Вінниці не мають доступу до матеріалів технічної інвентаризації, реєстрових книг, а також архівних інвентаризаційних справ КП «Вінницьке МБТІ». Відповідні рішення (розпорядження або інші документи) органом місцевого самоврядування щодо визначення порядку такого доступу не приймалися та не затверджувались, або така інформація Товариству невідома.

Враховуючи вищевикладене та відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05.03.2002 за № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (далі – Методика), ринок технічної інвентаризації нерухомого майна після 01.01.2013 року є загальнодержавним і споживач має право звернутися про отримання вказаної послуги до будь-якого суб'єкта господарювання, який має право їх надавати, незалежно від його місця реєстрації.

Ринок робіт з технічної інвентаризації протягом 2013-2015 років досліджувався Антимонопольним комітетом України в межах повноважень, визначених статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України».

За результатами дослідження виявлено комплекс проблем, який не вирішено нормативно-правовими документами станом на 1 грудня 2015 року. Проблеми на ринку робіт з технічної інвентаризації зумовлені законодавчими змінами, які протягом 2012 року відбулися у системі органів державної реєстрації прав на нерухоме майно та учасників ринку робіт з технічної інвентаризації

Проблеми, які існують на ринку робіт з технічної інвентаризації, призводять, по-перше, до негативних наслідків для учасників ринку (зокрема, до наявності в певних випадках привілейованого становища у комунальних підприємств – бюро технічної інвентаризації; до наявності нерівних, дискримінаційних умов діяльності учасників одного ринку) і, по-друге, до ущемлення прав споживачів послуг – замовників робіт з технічної інвентаризації.

Проблемні питання полягають у відсутності, зокрема:

1) однакового підходу в регулюванні діяльності всіх учасників ринку робіт з технічної інвентаризації – комунальних та приватних суб'єктів господарювання, а саме комунальних бюро технічної інвентаризації та суб'єктів господарювання, у складі яких працює один або більше відповідальних виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури;

2) нормативно-правових змін в порядку ведення архівів інвентаризаційних справ за нових умов, коли функції реєстратора об'єктів нерухомості та роботи з технічної інвентаризації виконують різні суб'єкти господарювання, а не комунальні бюро технічної інвентаризації (які до кінця 2012 року на певній визначеній території проводили одночасно технічну інвентаризацію та реєстрацію об'єктів нерухомості);

3) порядку формування та ведення єдиної інвентаризаційної справи на кожен об'єкт нерухомого майна, що має забезпечити виконання абзацу третього розділу 11 Інструкції про порядок проведення технічної інвентаризації об'єктів нерухомого майна, затвердженої наказом Державного комітету будівництва, архітектури та житлової політики України від 24.05.2001 № 127, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 10.07.2001 за № 582/5773 (далі – Інструкція).

У зв'язку з цим Антимонопольний комітет України надав Міністерству регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України рекомендації від 01 грудня 2015 року № 17-рк про здійснення заходів, спрямованих на запобігання порушенням законодавства про захист економічної конкуренції та припинення дій, що мають негативний вплив на конкуренцію.

В рекомендаціях виділено проблемні питання, які необхідно вирішувати в нормативно – правовій площині:

1. Неузгодженість у чинних нормативно-правових актах питання визначення: вартості та термінів виконання робіт з технічної інвентаризації об'єктів нерухомого майна.

2. Існування практики формування декількох інвентаризаційних справ, а також відсутність: встановленого нормативно-правовими актами обов'язкового для учасників ринку робіт з технічної інвентаризації порядку щодо ведення та збереження архіву інвентаризаційних справ, а також доступу та обміну інформацією між виконавцями робіт з технічної інвентаризації та органами державної реєстрації прав на об'єкти нерухомого майна.

3. Відсутність єдиного підходу до визначення переліку робіт та порядку розрахунку вартості інформаційних довідок суб'єктами господарювання, що здійснюють технічну інвентаризацію об'єктів нерухомого майна.

4. Відсутність реєстру учасників ринку робіт з технічної інвентаризації та належного контролю за виконанням робіт з технічної інвентаризації.

Антимонопольний комітет України рекомендував Міністерству регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства:

1. Вжити заходів, спрямованих на встановлення в нормативно-правових актах єдиного для всіх учасників ринку механізму ціноутворення на роботи з технічної інвентаризації, а також визначення термінів виконання робіт.

2. Розробити та затвердити єдиний для всіх учасників ринку робіт з технічної інвентаризації порядок ведення архівів матеріалів технічної інвентаризації та інвентаризаційних справ з визначенням відповідального(-их) органу(-ів) (у разі надання цієї функції органам місцевого самоврядування) за формування та ведення архіву та термінів передачі матеріалів і справ до архіву.

3. Розробити та затвердити порядок доступу виконавців робіт з технічної інвентаризації до матеріалів технічної інвентаризації та інвентаризаційних справ, що знаходяться в архіві, і забезпечити можливість надання всіма учасниками ринку робіт з технічної інвентаризації інформаційних довідок.

4. Забезпечити механізм ведення єдиної інвентаризаційної справи на кожен об'єкт нерухомого майна та збереження в ній усіх матеріалів технічних інвентаризацій.

5. Запровадити контроль за виконанням робіт з технічної інвентаризації із встановленням відповідальності учасників ринку за порушення вимог та порядку виконання робіт.

6. Запровадити облік суб'єктів господарювання – виконавців робіт з технічної інвентаризації із зазначенням їх назв та адрес.

7. Розробити єдиний для всіх учасників ринку робіт з технічної інвентаризації підхід до розрахунку вартості інформаційних довідок, зокрема про наявність або відсутність зареєстрованого права власності на об'єкт нерухомого майна.

Під час розгляду справи № 06-26.20.2/02-14 встановлено, що видача довідок про наявність або відсутність зареєстрованого нерухомого майна входить до складу робіт з технічної інвентаризації. Починаючи з січня 2013 року ринок робіт з технічної інвентаризації є загальнодержавним.

Протягом 2013 року не виявлено фактів вимоги реєстраційною службою Вінницької міської ради від споживачів під час надання послуг з державної реєстрації речових прав на нерухоме майно довідки від КП «ВМБТІ» (або іншого суб'єкта господарювання, який надає послуги з технічної інвентаризації нерухомого майна). Також не виявлено фактів відмови в державній реєстрації у випадку її ненадання цієї довідки.

Питання визначення вартості та термінів виконання робіт з технічної інвентаризації об'єктів нерухомого майна, визначення переліку робіт та порядку розрахунку вартості інформаційних довідок суб'єктами господарювання, що здійснюють технічну інвентаризацію об'єктів нерухомого майна, порядку доступу до архівів комунальних бюро технічної інвентаризації, складених на 31 грудня 2012 року, станом на 01 грудня 2015 року не врегульовано нормативно-правовими документами. Отже, вчинення порушення, за ознаками якого розпорядженням адмінколегії Відділення від 17.01.2014 року № 02-рк розпочато розгляд справи № 06-26.20.2/02-14 проти комунального підприємства «Вінницьке міське бюро технічної інвентаризації», не доведено.

Подання про попередні висновки від 29.03.2017 № 03-41 у справі № 06-26.20.2/02-14 направлено Підприємству з листом від 31.03.2017 № 03-08/444.

Подання про попередні висновки від 29.03.2017 № 03-41 у справі № 06-26.20.2/02-14 направлено Заявнику з листом від 31.03.2017 № 03-08/443.

На подання про попередні висновки зауважень та заперечень Підприємством та Заявником територіальному відділенню не надано.

Отже, матеріалами зазначеної справи не доведено вчинення КП «ВМБТІ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - зловживання монопольним становищем на ринку послуг з видачі довідок, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

Відповідно до абзацу шостого статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, якщо, зокрема, не доведено вчинення порушення.

Виходячи із викладеного, керуючись статтями 12, 12-1, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», абзацом шостим статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами і доповненнями, та пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених



розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) (із змінами), адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

**ВИРІШИЛА:**

1. Закрити провадження у справі № 06-26.20.2/02-14 у зв'язку з не доведенням вчинення КП «ВМБТІ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - зловживання монопольним становищем на ринку послуг з видачі довідок, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

2. Про прийняте рішення поінформувати КП «ВМБТІ» та Заявника.

Голова адміністративної колегії,  
голова відділення

М.В. Слободянюк

Члени колегії:

О.В. Вихованець

В.В. Одобецька

Н.В. Соловей

С.В. Сельська

Секретар

О.М. Фесюк

Підготував:

Заст. начальника ВДР

Н.В. Соловей

«11» квітня 2017 р.