



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

### Р І Ш Е Н Н Я

#### АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІННИЦЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

28 квітня 2017 року

№ 10 - рш

Справа № 03-10/54-16

м. Вінниця

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 03-10/54-16 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Хмельницькою районною державною адміністрацією (22000, Вінницька область, м. Хмельник, вул. Столярчука, 3. Ідентифікаційний код 04051158) та подання відділу досліджень і розслідувань від 18.04.2017 № 03-44,

#### **ВСТАНОВИЛА:**

Згідно з розпорядженням адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 27.12.2016 № 56-рк розпочато розгляд справи № 03-10/54-16 проти Хмельницької районної державної адміністрації (22000, Вінницька область, м. Хмельник, вул. Столярчука, 3. Ідентифікаційний код 04051158) за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом 7 частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу влади, шляхом надання окремим суб'єктам господарювання (редакція газети обласної ради «Вінниччина», редакція газети «Урядовий кур'єр», редакція газети «Життєві обрії», редакція газети Верховної Ради України «Голос України») переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що могло призвести до спотворення конкуренції.

Розгляд справи розпочато за результатами розгляду заяви видавництва газети «13 округ» від 29.11.2016 № 34/11 (вх. від 29.11.2016 № 1574) щодо ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях Хмельницької районної державної адміністрації

У ході розгляду справи було встановлено наступне.

Хмельницька районна державна адміністрація (надалі - Хмельницька РДА, Райдержадміністрація) є місцевим органом виконавчої влади, юридичною особою. Повноваження та порядок діяльності Райдержадміністрації визначений Законом України «Про місцеві державні адміністрації».

Райдержадміністрація є складовою частиною єдиної системи органів державної виконавчої влади України. Основною метою діяльності Райдержадміністрації є захист прав і законних інтересів громадян Хмельницького району, забезпечення комплексного соціально-економічного розвитку району та реалізація державної політики у відповідних сферах управління. Райдержадміністрація у своїй діяльності керується Конституцією України та

іншими законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, органів виконавчої влади вищого рівня.

Місцезнаходження юридичної особи: 22000, Вінницька область, м. Хмільник, вул. Столярчука, 3. Ідентифікаційний код 04051158.

Хмільницька РДА є органом влади у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідно до Закону України «Про місцеві державні адміністрації» Райдержадміністрація в межах своїх повноважень здійснює виконавчу владу на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці, а також реалізує повноваження, делеговані їй відповідною радою.

Хмільницькою РДА на адресу керівників управлінь, начальників відділів та секторів, установ, організацій та підприємств було направлено лист від 21.10.2016 № 01-01-29-2899 «Про передплату періодичних видань на 2017 рік» (надалі - Лист), в якому, зокрема, повідомлено наступне: «Прошу Вашого сприяння в організації передплати видань «Урядовий кур'єр», «Голос України», «Вінниччина», «Життєві обрії» Вашою організацією, установою чи підприємством видань «Вінниччина», «Життєві обрії» працівниками Вашої організації, служби чи підприємства» (мова оригіналу).

Окрім того, в листі від 21.10.2016 № 01-01-29-2899 «Про передплату періодичних видань на 2017 рік» передбачено надання інформації відповідними установами в паперовому та електронному вигляді про результати передплати на 2017 рік відділу організаційної роботи, внутрішньої політики і зв'язків із ЗМІ апарату Райдержадміністрації до 01.12.2016 р.

Листом від 14.12.2016 № 03.08/03.17-1451 Хмільницька РДА надала, зокрема, наступні пояснення: «Сьогодні в Україні розповсюджується понад 7000 газет та журналів і лише через державні та комунальні видання населення отримує інформацію про роботу органів влади. Саме в цих виданнях публікується інформація структурних підрозділів органів влади про їх діяльність і саме таким підрозділам щорічно пропонується передплатити відповідні видання.

Що стосується видавництва газети «13 округ», то на її сторінках відсутня інформація щодо нормативно-правових актів місцевих органів влади, так і їх структурних підрозділів» (мова оригіналу).

Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т.ч. органами державної влади. Згідно із частиною другою статті 4 цього Закону органи влади зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління і контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління і контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Згідно з абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, зокрема, визнаються: надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Відповідно до статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», частини першої пункту 2 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами) Антимонопольний комітет України, територіальні відділення Антимонопольного

комітету України забезпечують участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Таким чином, відділенням проведено аналіз відповідності Листа саме вимогам законодавства про захист економічної конкуренції, зокрема абзацу сьомого частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Окрім того, як зазначалось вище, в листі від 21.10.2016 № 01-01-29-2899 «Про передплату періодичних видань на 2017 рік» (супр. лист від 14.12.2017 № 01-01-30-3386), адресованого відповідним керівникам, зазначено: «Про результати передплати на 2017 рік прошу надати інформацію в паперовому та електронному вигляді відділу організаційної роботи, внутрішньої політики і зв'язків із ЗМІ апарату Райдержадміністрації до 01 грудня 2016 року. В інформації вказати назву видання, кількість примірників, термін переплати кожного видання» (мова оригіналу).

Тобто, у Листі передбачено інформування про кількість примірників, термін переплати кожного видання з конкретною датою надання відповідної інформації.

Ринок періодичних видань, що висвітлюють, в тому числі питання діяльності органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, є конкурентним. Конкурентами вищезазначених друкованих ЗМІ є газети «РІА», «33-й канал», «Реалії» та інші.

Отже, дії вчинені Хмельницькою РДА у вигляді направленою Листа могли призвести до отримання переваг саме редакціями газет «Урядовий кур'єр», «Голос України», «Життєві обрії» та «Вінниччина».

Аналіз направленою Листа на відповідність вимогам законодавства про захист економічної конкуренції свідчить про те, що дії Хмельницької РДА щодо сприяння керівників управлінь, начальників відділів та секторів, установ, організацій та підприємств в організації передплати окремих друкованих видань засобів масової інформації, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом 7 частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді надання окремим суб'єктам господарювання (редакція газети обласної ради «Вінниччина», місцезнаходження: 21036, м. Вінниця, вул. Хмельницьке шосе, 7, код ЄДРПОУ 02471614; редакція газети «Урядовий кур'єр», місцезнаходження: 01008, м. Київ, вул. Садова 1/14, код ЄДРПОУ 32109603; редакція газети Верховної Ради України «Голос України», місцезнаходження: 03047, м. Київ, вул. Петра Нестерова, 4, код ЄДРПОУ 13670848; редакція міської районної газети «Життєві обрії», місцезнаходження: 22000, Вінницька обл., м. Хмельник, вул. Пушкіна, 11, код ЄДРПОУ 02471548) переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

У листі від 12.01.2017 № 01-01-08-140 (вх. від 16.01.2017 № 67) Хмельницька РДА повідомила, що «за даними поштового відділення переплата газети «Життєві обрії» на 2017 рік становить 1028 екземплярів проти 2638 екземплярів на 2016 рік та газети «Вінниччина» 341 екземпляр проти 674 екземпляри. Разом з тим, тираж газети «13 округ» залишився без змін і становить 24000 екземплярів».

Таким чином, спостерігається зменшення обсягів передплати газети «Життєві обрії» майже в 2,5 рази, газети «Вінниччина» - в 1,9 рази.

На підставі статей 7, 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (зі змінами і доповненнями), статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія територіального відділення рекомендувала Хмельницькій РДА (рекомендації адміністративної колегії територіального відділення від 25.01.2017 № 01-рек) припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної

конкуренції та усунути причини виникнення цього порушення і умов, що їм сприяють, а саме:

- відкликати лист від 21.10.2016 № 01-01-29-2899 «Про передплату періодичних видань на 2017 рік», адресований керівникам управлінь, начальників відділів та секторів, установ, організацій та підприємств.

Листом від 03.02.2017 № 01-01-08-330 (вх. від 09.02.2017 № 164) Хмельницька РДА повідомила, «що рекомендації адміністративної колегії територіального відділення від 25.01.2017 № 01-рек розглянуто та прийнято до безумовного виконання. З метою усунення причин виникнення порушення, направлено листи керівникам управлінь, начальникам відділів та секторів, установ, організацій та підприємств від 03.02.2017 № 01-01-22-326 «Про відкликання листа» від 21.10.2016 № 01-01-29-2899 «Про передплату періодичних видань на 2017 рік» (мова оригіналу).

Таким чином, направивши листи керівникам управлінь, начальникам відділів та секторів, установ, організацій та підприємств від 03.02.2017 № 01-01-22-326 «Про відкликання листа» від 21.10.2016 № 01-01-29-2899 «Про передплату періодичних видань на 2017 рік», Хмельницькою РДА виконано рекомендації адміністративної колегії територіального відділення від 25.01.2017 № 01-рек.

Окрім того, територіальним відділенням було проведено дослідження впливу направленої Хмельницькою РДА Листа на вибір суб'єктів господарювання, органів влади періодичних друкованих видань на 2017 рік.

Комунальна установа «Хмельницька центральна районна лікарня» у листі від 22.03.2017 № 01-17-03/373 повідомила, що Лист не вплинув на передплату вказаних в листі періодичних видань, оскільки лікарня ще в 2016 році передплачувала ці видання. Кожен працівник здійснив передплату певного періодичного видання на власний розсуд і жодного впливу зі сторони адміністрації лікарні не було. 03.02.2017 Хмельницька РДА відкликала Лист.

Хмельницьке об'єднане управління Пенсійного фонду України у листі від 21.03.2017 № 432 повідомило, що Лист не вплинув на прийняття рішення щодо передплати на 2017 рік. Після отримання Листа не проводилася робота з працівниками щодо підписки на вказані в Листі видання. Лист Хмельницькою РДА відзивався листом від 03.02.2017 № 01-01-22-326.

Хмельницький районний центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді у листі від 17.03.2017 № 01-03/126 повідомив, що Лист до Центру не надходив. Разом з тим, лист від 03.02.2017 № 01-01-22-326 «Про відкликання листа» на адресу РЦ СССДМ надійшов.

Управління Державної казначейської служби України у Хмельницькому районі та м. Хмельнику Вінницької області в листі від 24.03.2017 № 03-60/131 повідомило, що Лист Хмельницької РДА не отримувало.

Комунальне підприємство «Хмельницьке районне радіомовлення» в листі від 24.03.2017 № 02/17 повідомило, що на електронну адресу підприємства надходив Лист. У Листі не було вказано конкретно назви підприємства і керівника, тому Лист не реєструвався і не був обов'язковим до виконання. Будь-яка робота із працівниками по підписці періодичних видань ні тепер, ні в минулому не проводилась. Лист Хмельницькою РДА відзивався листом від 03.02.2017 № 01-01-22-326.

Відділ статистики у Хмельницькому районі Головного Управління статистики у Вінницькій області в листі від 22.03.2017 № 01-19/171 повідомив, що Лист та лист «Про відкликання» до Відділу не надходив.

Комунальна установа «Хмельницький районний медичний центр первинної медико-санітарної допомоги» в листі від 27.03.2017 № 02-14-218 повідомила, що Лист надійшов до Центру 21.10.2016. Лист не вплинув на прийняття рішення щодо передплати на 2017 рік. Робота з працівниками щодо підписки періодичних видань не проводилась.

Хмельницький міськрайонний центр зайнятості в листі від 23.03.2017 № 02-16/614 повідомив, що Лист не вплинув на рішення про підписку, так як специфіка діяльності Хмельницького МРЦЗ обумовлює використання всіх джерел інформації, в тому числі

місцевих видань. Робота з працівниками установи щодо підписки не проводилась. Лист був відізований 03.02.2017 листом за № 01-01-22-326.

Таким чином, за результатами проведеного дослідження, можна зробити висновок, що Лист не вплинув на вибір суб'єктів господарювання, органів влади щодо передплати періодичних друкованих видань на 2017 рік.

У зв'язку з виконанням Хмільницькою РДА рекомендацій адміністративної колегії територіального відділення від 25.01.2017 № 01-рек шляхом відкликання листа від 21.10.2016 № 01-01-29-2899 «Про передплату періодичних видань на 2017 рік», враховуючи, що дане порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито заходи для усунення наслідків порушення, керуючись частиною 3 статті 46, статтею 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія територіального відділення

#### **ВИРІШИЛА:**

Закрити розгляд справи № 03-10/54-16 у зв'язку з виконанням Хмільницькою районною державною адміністрацією рекомендацій адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 25.01.2017 № 01-рек.

Голова адміністративної колегії,  
Заступник голови відділення

О.В. Вихованець

Члени колегії

В.В. Одобецька

Н.В. Соловей

С.В. Сельська

Секретар

О.М. Фесюк

ПІДГОТУВАВ:

ПОГОДЖЕНО:

Головний спеціаліст ВДР

Головний спеціаліст-юрисконсульт  
Ю.П. Драпак

\_\_\_\_\_ В.М. Лісовецько  
28.04.2017

\_\_\_\_\_ 28.04.2017

