



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

Р І Ш Е Н Н Я

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІННИЦЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

08 червня 2017 року

№ 11-рш
м. Вінниця

Справа № 03-17/06-17

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 03-17/06-17 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Немирівським комбінатом комунальних підприємств (22800, м. Немирів, вул. Соборна, 23; ідентифікаційний код – 03338283) та подання відділу досліджень і розслідувань від 25.05.2017 № 03-65,

ВСТАНОВИЛА:

Згідно з розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 29.03.2017 № 06-рк розпочато розгляд справи № 03-17/06-17 за ознаками порушення Немирівським комбінатом комунальних підприємств (22800, м. Немирів, вул. Соборна, 23; ідентифікаційний код – 03338283) законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 цього Закону - неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк на вимогу від 03.02.2017 № 03-36/169.

У результаті розгляду справи встановлено наступне.

До територіального відділення надійшло інформування Головного управління Держпродспоживслужби у Вінницькій області від 20.01.2017 № 07/169 (надалі - Інформування) щодо додержання вимог законодавства про захист економічної конкуренції Немирівською міською радою та Немирівським комбінатом комунальних підприємств (надалі – Немирівський ККП) при розрахунку та затвердженні тарифів на послуги з вивезення твердих та рідких побутових відходів в м. Немирів.

У зв'язку з розглядом вищевказаного Інформування та дослідженням ринку послуг з вивезення побутових відходів в м. Немирів, керуючись статтями 17, 22, 22-1 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", пунктами 3, 8, 9 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, головою територіального відділення направлено Немирівському ККП вимогу про надання інформації від 03.02.2017 № 03-36/169.

Відповідно до зазначеної вимоги, Немирівському ККП необхідно було в одинадцятиденний строк після дня її отримання надати інформацію та копії документів, що стосувались розрахунків тарифів на послуги з вивезення побутових відходів (10 пунктів вимоги).

В зазначеній вимозі поінформовано, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 ст. 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції" неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки; подання інформації у неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки; подання недостовірної інформації територіальному відділенню є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону.

Територіальне відділення має повноваження проводити дослідження ринку у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції у відповідності з п. 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України 23.02.2001 № 32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами) (надалі - Положення).

У відповідності з п. 8 Положення, голова відділення під час реалізації завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції має повноваження вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, у тому числі з обмеженим доступом.

Вимогу від 03.02.2017 № 03-36/169 направлено Немирівському ККП рекомендованим поштовим відправленням № 2102800316400 від 03.02.2017 р.

Відповідно до інформації УДППЗ «Укрпошта» рекомендоване поштове відправлення № 2102800316400 отримано Немирівським ККП 07.02.2017. Враховуючи дату отримання вимоги та встановлений головою територіального відділення строк, інформацію необхідно було надати територіальному відділенню не пізніше 20.02.2017 року включно.

Згідно з частиною 3 статті 62 Закону України "Про захист економічної конкуренції" строк не вважається пропущеним, якщо до його закінчення документи здано на пошту.

Станом на 01.03.2017 інформацію Немирівським ККП на вимогу від 03.02.2017 № 03-36/169 до територіального відділення не подано.

Про подовження строку подання інформації на вимогу від 03.02.2017 № 03-36/169 Немирівський ККП не звертався.

Відсутність інформації від Немирівського ККП на вимогу від 03.02.2017 № 03-36/169 перешкоджала з'ясуванню дійсних обставин для розгляду Інформування. Тому, на підставі статей 17, 22, 22-1 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", пунктів 3, 8, 9 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, головою територіального відділення на адресу Немирівського ККП направлено вимогу від 01.03.2017 № 03-36/289 щодо надання пояснення про причини неподання інформації на вимогу від 03.02.2017 № 03-36/169.

Листом від 10.03.2017 № 67 Немирівський ККП повідомив територіальне відділення, що вимога від 03.02.2017 № 03-36/169 надійшла не на адресу Немирівського ККП, а на адресу Немирівської міської ради, яка й надавала відповідь територіальному відділенню. Представнику Немирівського ККП така вимога вручена не була.

З метою з'ясування обставин неналежного вручення рекомендованого поштового відправлення № 2102800316400 від 03.02.2017 територіальним відділенням отримано пояснення від Вінницької дирекції ПАТ «Укрпошта».

Листом від 20.03.2017 № 10-13-368 Вінницька дирекція ПАТ «Укрпошта» повідомила наступне (мова оригіналу): «Рекомендований лист № 2102800316400 від 03.02.2017 на ім'я Немирівського ККП надійшов у відділення поштового зв'язку Немирів 07.02.2017 та цього ж дня, 07.02.2017, вручений за довіреністю уповноваженій особі Немирівського ККП Кудлаєнко Г.Є.». До вказаного листа додано:

- ксерокопію довіреності від 01.10.2016, відповідно до якої, уповноваженими особами на отримання у Немирівському центральному відділенні поштового зв'язку простих, рекомендованих та цінних поштових відправлень, які надходять на адресу Немирівського ККП є Мариш В.І. та Кудлаєнко Г.Є.

- ксерокопію форми 8 за 07.02.2017, де в графі «Розписка в одержанні (прізвище одержувача) стоїть підпис економіста Кудлаєнко Г.Є.

Отже, твердження що вимога від 03.02.2017 № 03-36/169 не була отримана Немирівським ККП не відповідає дійсності.

Немирівський ККП є юридичною особою та суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України "Про захист економічної конкуренції".

Місцезнаходження юридичної особи : 22800, м. Немирів, вул. Соборна, 23.

Ідентифікаційний код – 03338283.

Предметом діяльності Немирівського ККП є:

- водовідведення та водопостачання;
- вивіз побутових відходів та нечистот;
- утримання сміттєзвалищ;
- утримання об'єктів житлового господарства та інша комунальна діяльність.

Відповідно до статті 22 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" вимоги голови територіального відділення Комітету є обов'язковими для виконання у визначені ним строки.

Відповідно до статті 22-1 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" суб'єкти господарювання зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети, чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, необхідну для виконання територіальним відділенням Антимонопольного комітету України завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Не надавши інформацію на вимогу від 03.02.2017 № 03-36/169 Немирівський ККП порушив вимоги статей 22, 22-1 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" в частині невиконання законних вимог голови територіального відділення щодо обов'язковості надання інформації у встановлений строк.

Дії Немирівського ККП, які полягають у невиконанні законних вимог голови територіального відділення щодо обов'язковості надання інформації на вимогу від 03.02.2017 № 03-36/169 у визначений ним строк, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції" - неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк на вимогу від 03.02.2017 № 03-36/169.

На розпорядження про початок розгляду справи, направлене Немирівському ККП із супровідним листом від 31.03.2017 № 03-17/441, зауважень та заперечень по суті справи Підприємством не надано.

На подання з попередніми висновками у справі від 25.05.2017 № 03-65, направлене Немирівському ККП із супровідним листом від 25.05.2017 № 03-17/685, Підприємство зауважень та заперечень по суті справи не надало.

У відповідності до абзацу 4 частини другої статті 52 Закону України "Про захист економічної конкуренції" за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Згідно зі звітом про фінансові результати за 2016 рік, чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) Підприємства становить 4426,4 тис. грн.

При визначенні розміру штрафу враховано наступне:

- ◆ інформацію на вимогу голови територіального відділення від 03.02.2017 № 03-36/169 надано після направлення розпорядження про початок розгляду справи на вимогу про надання інформації від 31.03.2017 № 03-17/441;
- ◆ поведінку відповідача – порушення визнано;
- ◆ порушення законодавства про захист економічної конкуренції вчинено вперше;
- ◆ складний фінансовий стан Підприємства (лист Немирівського ККП від 08.06.2017).

Виходячи з вищевикладеного, на підставі статей 12, 14 Закону України “Про Антимонопольний комітет України”, статті 48 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями), пункту 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія територіального відділення

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що Немирівським комбінатом комунальних підприємств (22800, м. Немирів, вул. Соборна, 23; ідентифікаційний код – 03338283) вчинено порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції” у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк на вимогу від 03.02.2017 № 03-36/169.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 Рішення, накладити на Немирівський комбінат комунальних підприємств штраф у розмірі 13600 (тринадцять тисяч шістьсот) грн.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання копії рішення про накладення штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання його копії.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України “Про захист економічної конкуренції” протягом п’яти днів з дня сплати штрафу суб’єкт господарювання зобов’язаний надіслати територіальному відділенню документи, що підтверджують сплату штрафу (завірена копія квитанції або платіжного доручення з відповідними відмітками банку).

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

М. В. Слободянюк

Члени колегії:

О.В. Вихованець

В.В. Одобецька

Н.В. Соловей

С.В. Сельська

Секретар

О.М. Фесюк

Підготував:

Заст. начальника ВДР

_____ Н.В. Соловей

_____ 2017 р.

Погоджено:

Головний спеціаліст-юрисконсульт

_____ Ю.П. Драпак

_____ 2017 р.