



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

Р І Ш Е Н Н Я

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІННИЦЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

18 липня 2017 року

№ 19-рш
м. Вінниця

Справа № 03-15/12-17

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 03-15/12-17 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції виконавчим комітетом Могилів-Подільської міської ради (24000, м. Могилів-Подільський, пл. Шевченка, 6/16. Код ЄДРПОУ 04051052) та подання першого відділу досліджень і розслідувань від 07.07.2017 № 03-91,

ВСТАНОВИЛА:

Згідно з розпорядженням адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 22.05.2017 № 12-рк розпочато розгляд справи № 03-15/12-17 проти виконавчого комітету Могилів-Подільської міської ради (24000, м. Могилів-Подільський, пл. Шевченка, 6/16. Код ЄДРПОУ 04051052) за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов органом місцевого самоврядування для вчинення суб'єктом господарювання (ПП «Інтеграл ЕКО») порушень законодавства про захист економічної конкуренції на ринку послуг зі зберігання відходів (ТПВ) в м. Могилів-Подільський.

Розгляд справи розпочато за результатами розгляду заяви товариства з обмеженою відповідальністю «Стависький житловий масив» від 20.04.2017 № 20/04-17 (вх. від 20.04.2017 № 571) (далі – Заявник) щодо ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях виконавчого комітету Могилів-Подільської міської ради щодо прийняття рішення № 446 від 29.12.2016 «Про погодження ціни приймання відходів для приватного підприємства «Інтеграл ЕКО».

У результаті розгляду справи та проведеного дослідження було встановлено наступне.

Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

У відповідності до статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами міських рад є їх виконавчі комітети.

На території м. Могилів-Подільського повноваження органу місцевого самоврядування здійснюються Могилів-Подільською міською радою та її виконавчим комітетом.

Виконавчий комітет Могилів-Подільської міської ради є юридичною особою. Місцезнаходження юридичної особи: 24000, м. Могилів-Подільський, пл. Шевченка, 6/16. Код ЄДРПОУ 04051052.

Відповідно до статті 17 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.

Відповідно до частини першої статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать встановлення в порядку і межах, визначених законом, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення, перероблення та захоронення побутових відходів, послуги з централізованого опалення, послуги з централізованого постачання холодної води, послуги з централізованого постачання гарячої води, послуги з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), які встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспортні та інші послуги.

Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень виконавчих органів міських, селищних, сільських рад відноситься, в тому числі, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.

Крім того, відповідно до статті 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»:

- виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг і подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів;

- органи місцевого самоврядування встановлюють тарифи на житлово-комунальні послуги в розмірі не нижче економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання);

- у разі встановлення органом місцевого самоврядування тарифів на житлово-комунальні послуги на рівні, що унеможливує отримання прибутку, орган, який їх затвердив, зобов'язаний відшкодувати з відповідного місцевого бюджету виконавцям/виробникам різницю між встановленим розміром цін/тарифів та економічно обґрунтованими витратами на виробництво цих послуг.

Організація поводження з відходами, вивезення побутових відходів врегульована законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи», «Про житлово-комунальні послуги», постановами Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів» (надалі - Правила), від 26.07.2006 № 1010 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів» (надалі – Порядок формування тарифів) та Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів».

Відповідно до статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» встановлення цін/тарифів на житлово-комунальні послуги відноситься до повноважень органу місцевого самоврядування.

Відповідно до Закону України «Про відходи» зберігання відходів - тимчасове розміщення відходів у спеціально відведених місцях чи об'єктах (до їх утилізації чи видалення).

Згідно з інформацією, яку на вимогу відділення надав виконавчий комітет Могилів-Подільської міської ради у листі від 12.05.2017 № 02-22/1462 (вх. від 15.05.2017 № 636) утилізацію, перероблення, оброблення, сортування, знешкодження, захоронення відходів в м. Могилів-Подільський здійснює приватне підприємство «Інтеграл ЕКО» (надалі – ПП «Інтеграл ЕКО», Підприємство).

Згідно з дослідженням, проведеним відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єкта господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 46-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України від 01.04.2002 за № 317/6605, ПП «Інтеграл ЕКО» займало монопольне становище на ринку послуг зі зберігання відходів (твердих побутових відходів) у територіальних межах м. Могилів-Подільський з часткою 100 відсотків за період з 18.03.2013 по червень 2017 року.

ПП «Інтеграл ЕКО» є юридичною особою та суб'єктом господарювання відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, Підприємство зареєстроване 23.01.2013 року за № 11581020000000531.

Місцезнаходження юридичної особи: 24004, Вінницька обл., м. Могилів-Подільський, вул. Горького, 4А. Ідентифікаційний код – 38373437.

Відповідно до Статуту, ПП «Інтеграл ЕКО» здійснює свою діяльність шляхом проведення будь-яких операцій, за винятком заборонених законодавством, зокрема:

- збирання, вивезення, оброблення, перероблення та знищення різних відходів - оброблення твердих відходів, збирання та видалення різних побутових відходів та відходів підприємств, специфічних відходів, промислових відходів, будівельних відходів, хімічних відходів, відходів автотранспорту, обробка забрудненої води, переробка відходів деревини;
- надання послуг у сфері поводження у сфері поводження з відходами по утриманню та обслуговуванню сміттєзвалища;
- надання послуг по прийманню різних відходів на сміттєзвалище;
- знищення різних відходів шляхом спалювання чи іншими способами.

Між управлінням житлово-комунального господарства Могилів-Подільської міської ради (надалі - Власник) та ПП «Інтеграл ЕКО» (надалі - Виконавець) укладено договір № 30 від 18.03.2013 на надання послуг у сфері поводження з відходами по утриманню та обслуговуванню Могилів-Подільського міського сміттєзвалища.

Згідно даного договору Власник передає на обслуговування, утримання сміттєзвалище (полігон) Могилів-Подільської міської ради (яке знаходиться на землях Серебрійської сільської ради), а Виконавець послуг бере на себе зобов'язання по наданню послуг у сфері поводження з відходами, а саме: утримання, обслуговування міського сміттєзвалища, накопичення і розміщення відходів, включаючи сортування відходів з метою подальшої утилізації, реалізації, видалення, знешкодження, захоронення (далі по тексту - зберігання).

Приймання відходів здійснюється на сміттєзвалищі по факту в метрах кубічних, які доставляються виробниками відходів власним транспортом на пальному виробників відходів.

При прийманні відходів на сміттєзвалище з виробниками відходів укладаються договори на передачу відходів, в яких зазначаються вартість послуг, зобов'язання сторін.

Згідно п. 4.2 вказаного договору Виконавець послуг має право розробляти і подавати на затвердження або погодження Власнику тарифи на послуги по утриманню та обслуговуванню сміттєзвалища відповідно до вимог діючого законодавства.

Рішенням виконавчого комітету Могилів-Подільської міської ради від 29.12.2016 № 446 «Про погодження ціни приймання відходів для ПП «Інтеграл ЕКО», враховуючи лист ПП «Інтеграл ЕКО» від 15.12.2016 № 98, на підставі розрахунків (калькуляцій), наданих Підприємством, погоджено тарифи (ціни) на послуги з приймання відходів з 01.02.2017 у наступних розмірах:

1. Міським комунальним підприємствам: «Комбінат комунальних підприємств» та «Житловокомунгосп» в розмірі 11,82 грн/м³;
2. Іншим підприємствам, установам та організаціям в розмірі 20,76 грн/м³.

Після приймання відходів, ПП «Інтеграл ЕКО» здійснює комплекс робіт, передбачених договором № 30 від 18.03.2013.

Постанова Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 № 1010 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів» передбачає можливість встановлення тарифів для наступних категорій споживачів:

- для населення;
- для бюджетних установ;
- для інших споживачів.

МКП «Комбінат комунальних підприємств» та МКП «Житловокомунгосп» надають послуги з вивезення твердих побутових відходів від організацій, підприємств, приватних підприємців та від населення м. Могилів-Подільського.

Так, рішенням виконавчого комітету Могилів-Подільської міської ради від 28.08.2014 № 246 затверджено для МКП «Комбінат комунальних підприємств» тарифи по наданню послуг з вивезення ТПВ для організацій, підприємств та приватних підприємців у розмірі 92,20 грн/м³ разом з ПДВ, для населення у розмірі 16,80 грн. з чоловіка разом з ПДВ. Рішенням виконавчого комітету Могилів-Подільської міської ради від 26.01.2012 № 13 для МКП «Житловокомунгосп» затверджено тарифи на послуги з вивезення ТПВ від населення, житлово-будівельних кооперативів, об'єднання кооперативів, об'єднання співвласників багатоквартирних будинків.

Послуги з вивезення ТПВ надають і інші суб'єкти господарювання, зокрема, ТОВ «Весна Поділля», ФОП Взнуні та інші.

ПП «Інтеграл ЕКО» розраховано тарифи (ціни) на послуги з приймання відходів для двох підприємств, які є комунальними, із нижчим рівнем рентабельності (9%) та меншими витратами, тоді як для інших підприємств тариф розрахований з рентабельністю 10% та додатковими витратами на заробітну плату ще 4 працівників сміттєзвалища. В результаті такого розрахунку, тариф на послуги з приймання відходів для інших підприємств, установ та організацій у 1,76 раз є більшим, ніж для комунальних підприємств.

Економічного обґрунтування щодо включення у розрахунок витрат зарплати 4 працівників сміттєзвалища Підприємством територіальному відділенню не надано, що дає підстави стверджувати, що тарифи, які встановлюються для інших підприємств, установ та організацій є економічно необґрунтованими.

За умов існування значної конкуренції на ринку послуг зі зберігання відходів (ТПВ) в м. Могилів-Подільський, коли б споживач не був позбавлений можливості вибору виконавця цих послуг за цінами, що його влаштовують, тобто в умовах конкурентного середовища, привабливість для споживача суб'єкта господарювання, який не дотримується вимог нормативно-правових актів, могла б різко зменшуватись і суб'єкт господарювання істотно втратив би свою ринкову частку і міг би зазнати збитків.

Дії ПП «Інтеграл ЕКО» по наданню до органу місцевого самоврядування на погодження завищених (економічно необґрунтованих) тарифів на послуги з приймання відходів для інших підприємств, установ та організацій, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг зі зберігання відходів (ТПВ), шляхом вчинення дій, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Рішенням № 18-рш від 18.07.2017 за результатами розгляду справи № 03-08/11-17 проти ПП «Інтеграл ЕКО» на Підприємство накладено штраф у розмірі 5000 грн.

Статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, що полягають, зокрема, у створенні умов для вчинення суб'єктами господарювання порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

На розпорядження про початок розгляду справи виконавчий комітет Могилів-Подільської міської ради листом від 06.06.2017 № 02-22/1662 (вх. від 12.06.2017 № 745) повідомив територіальне відділення, зокрема, про те, що «...на засідання виконкому міської ради, яке відбудеться на початку червня місяця поточного року, винесено для розгляду проект рішення виконкому про встановлення ціни приймання відходів від ПП «Інтеграл ЕКО» в розмірі 12,68 грн/м³ та визнання рішення виконкому міської ради від 29.12.2016 № 446 «Про погодження ціни приймання відходів для ПП «Інтеграл ЕКО» таким, що втратило чинність» (мова оригіналу).

Копію подання з попередніми висновками від 07.07.2017 № 03-91 по справі № 03-15/12-17 направлено Заявнику листом від 07.07.2017 № 03-08/831.

На подання про попередні висновки Заявник в листі від 18.07.2017 б/н (вх. від 18.07.2017 № 910) повідомив, що «...ознайомившись з поданнями про попередні висновки у справах № 03-08/11-17 та 03-15/12-17, заперечень немає» (мова оригіналу).

Копію подання з попередніми висновками від 07.07.2017 № 03-91 по справі № 03-15/12-17 направлено виконавчому комітету Могилів-Подільської міської ради листом від 07.07.2017 № 03-08/832.

На подання про попередні висновки виконавчий комітет Могилів-Подільської міської ради в листі від 17.07.2017 № 02-22/2117 (вх. від 17.07.2017 № 907) повідомив, що ним вжито заходів по усуненню порушення законодавства про захист економічної конкуренції та надав копію рішення виконавчого комітету Могилів-Подільської міської ради від 08.06.2017 № 162 «Про встановлення ціни приймання відходів для приймання ПП «Інтеграл ЕКО», яким встановлено ціну приймання відходів від ПП «Інтеграл ЕКО» в розмірі 12,68 грн/м³.

Тобто, під час розгляду справи порушення законодавства про захист економічної конкуренції припинено.

Таким чином, матеріалами справи доведено, що дії виконавчого комітету Могилів-Подільської міської ради щодо прийняття рішення від 29.12.2016 № 446 «Про погодження ціни приймання відходів для ПП «Інтеграл ЕКО», яким погоджено тарифи на послуги з приймання відходів для інших підприємств, установ та організацій на підставі наданих пропозицій з боку ПП «Інтеграл ЕКО» без їх економічного обґрунтування, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - дії органу місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції суб'єктом господарювання (ПП «Інтеграл ЕКО») на ринку послуг зі зберігання відходів (ТПВ) в м. Могилів-Подільський.

Виходячи з викладеного, керуючись статтями 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами) адміністративна

колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

Визнати дії виконавчого комітету Могилів-Подільської міської ради (24000, м. Могилів-Подільський, пл. Шевченка, 6/16. Код ЄДРПОУ 04051052), що полягають у прийнятті рішення від 29.12.2016 № 446 «Про погодження ціни приймання відходів для ПП «Інтеграл ЕКО», яким погоджено тарифи на послуги з приймання відходів для інших підприємств, установ та організацій на підставі наданих пропозицій з боку ПП «Інтеграл ЕКО» без їх економічного обґрунтування, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов органом місцевого самоврядування для вчинення суб'єктом господарювання (ПП «Інтеграл ЕКО») порушень законодавства про захист економічної конкуренції на ринку послуг зі зберігання відходів (ТПВ) в м. Могилів-Подільський.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії,
голова територіального відділення

М.В. Слободянюк

Члени колегії

В.В. Одобецька

С.В. Сельська

Секретар

О.М. Фесюк

ПІДГОТУВАВ:

Головний спеціаліст ВДР

_____ В.М. Лісоветченко
18.07.2017