



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

Р І Ш Е Н Н Я

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІННИЦЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

12 вересня 2017 року

№ 23 - рш
м. Вінниця

Справа № 04-10/16-17

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 04-10/16-17 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Хмельницькою міською радою (22000 Вінницька обл. м. Хмельник вул. Столярчука, 10; код ЄДРПОУ – 04051247) та подання першого відділу досліджень і розслідувань від 01.09.2017 №04-124:

ВСТАНОВИЛА:

Згідно з розпорядженням адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету від 01.08.2017 № 16-рк розпочато розгляд справи № 04-10/16-17 проти Хмельницької міської ради (22000 Вінницька обл. м. Хмельник вул. Столярчука, 10; код ЄДРПОУ - 04051247) за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», що полягає у бездіяльності органу місцевого самоврядування, що призвела до недопущення конкуренції на ринку вивезення твердих та рідких побутових відходів на території Хмельницької міської ради.

Розгляд справи розпочато в результаті проведеного дослідження стану конкуренції на регіональних ринках послуг у сфері поводження з побутовими відходами на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 28.04.2017 № 13-01/136.

В результаті розгляду справи та проведеного дослідження було встановлено наступне.

Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами. На території м. Хмельник повноваження органу місцевого самоврядування здійснюється Хмельницькою міською радою та її виконавчим комітетом.

Хмільницька міська рада є органом місцевого самоврядування, юридичною особою (відповідно до пункту 1 статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»). Місцезнаходження юридичної особи: 22000 Вінницька обл. м. Хмільник вул. Столярчука, 10; код ЄДРПОУ - 04051247.

Повноваження та порядок діяльності міської ради визначений Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні». У своїй діяльності Хмільницька міська рада керується Конституцією України, законами України, Указами Президента України, постановами Кабінету Міністрів України, розпорядженнями голови обласної державної адміністрації, іншими законодавчими актами.

Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т.ч. органами місцевого самоврядування. Згідно із частиною другою статті 4 цього Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

Організація поводження з відходами, вивезення побутових відходів врегульована законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи», «Про житлово-комунальні послуги», постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів» та Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» (надалі – Порядок).

Крім цього, Законом України «Про житлово-комунальні послуги» віднесено визначення переліку житлово-комунальних послуг до повноважень органів місцевого самоврядування, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах. Зокрема, статтею 27 цього Закону передбачено, що укладання договорів на надання житлово-комунальних послуг згідно з установленим переліком для об'єктів державної або комунальної власності здійснюється за результатами конкурсу.

Постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 затверджено Правила надання послуг з вивезення побутових відходів. Згідно з пунктом 4 цих Правил, виконавець послуг визначається на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Згідно із пунктом «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території. Відповідно до статті 35-1 Закону України «Про відходи» орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.

Окрім цього, відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції

сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Отже, міські, селищні, сільські ради є організаторами конкурсу та на конкурсних засадах повинні визначати виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами, який безпосередньо надає послуги зі збирання та перевезення побутових відходів. У разі, коли у конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, відповідно до частини другої пункту 30, 31 Порядку, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс. З переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів відповідно до типового договору. Зобов'язанням виконавця є укладення договорів на надання послуг з вивезення побутових відходів із споживачами на території, визначеній цим договором, відповідно до Типового договору про надання послуг з вивезення побутових відходів.

Комунальне підприємство «Хмільниккомунсервіс» (місцезнаходження суб'єкта господарювання: 22000, Вінницька область, м. Хмільник, вул. Пушкіна, буд. 107 А. Ідентифікаційний код за ЄДРПОУ – 32505648) (далі – КП «Хмільниккомунсервіс») є суб'єктом господарювання у розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

В листі від 13.06.2017 № 166 (вх. від 20.06.2017 № 794) КП «Хмільниккомунсервіс» повідомило, що підприємство є власністю територіальної громади м. Хмільник, управління якою здійснює Хмільницька міська рада. КП «Хмільниккомунсервіс» надає послуги у сфері поводження з побутовими відходами, а саме – вивезення, захоронення твердих побутових відходів та вивезення рідких побутових відходів населенню приватного сектору, ОСББ, ЖЕК, установам, організаціям, приватним підприємствам. Тарифи на вказані послуги протягом 2015-2017 років були затверджені рішеннями виконавчого комітету Хмільницької міської ради від 09.08.2011 р. № 553 та від 02.06.2016 р. № 246. Разом з цим, повідомляється, зокрема, про те, що: «Конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих та рідких побутових відходів по місту Хмільник не проводився. У КП «Хмільниккомунсервіс» на сьогодні немає конкурентів на території м. Хмільник. Є підприємства-партнери – комунальне підприємство «Хмільницька ЖЕК», яка займається збором та вивезенням твердих побутових відходів від багатоповерхових будинків та комунальне підприємство «Хмільникводоканал», яке здійснює збір та вивіз рідких побутових відходів» (мова оригіналу).

Під час здійснення дослідження було встановлено, що Хмільницька міська рада взагалі не приймала рішень щодо визначення суб'єкта господарювання - КП «Хмільниккомунсервіс» виконавцем послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Хмільник, в тому числі на конкурсних засадах.

На вимогу територіального відділення від 03.08.2017 № 04-10/919 «Про надання інформації та початок розгляду справи» Хмільницька міська рада листом від 19.08.2017 р. № 1947/01-19 «Про надання інформації по справі № 04-10/16-17» повідомила, що комунальне підприємство «Хмільниккомунсервіс» було утворено відповідно до рішення міської ради від 27.01.2005 № 3398, метою діяльності якого є задоволення потреб територіальної громади міста Хмільника у виконанні робіт по

будівництву, капітальному та поточному ремонту вулиць, доріг та тротуарів, по благоустрою та санітарній очистці міста та інших. У сфері поводження з побутовими відходами КП «Хмільниккомунсервіс» надає послуги із: захоронення побутових відходів на визначеній території видалення відходів; вивезення твердих побутових відходів; вивезення рідких побутових відходів. КП «Хмільниккомунсервіс» проводить збір і вивіз твердих побутових відходів від суб'єктів господарювання (заклади освіти, магазин, ринок, ОСББ, офісні приміщення і т.д.) згідно укладених договорів.

Також, в доповнення до вказаного листа, Хмільницька міська рада в листі від 31.08.2017 № 1947/01-19/1 «Про надання інформації по справі № 04-10/16-17» повідомила, що: «Конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих та рідких побутових відходів від суб'єктів господарювання в м. Хмільнику (заклади освіти, магазини, ринок, ОСББ, офісні приміщення) не проводився. На даний час зазначені послуги надає КП «Хмільниккомунсервіс» (мова оригіналу).

Тобто, КП «Хмільниккомунсервіс» надає послуги по вивезенню твердих та рідких побутових відходів без проведення конкурсу та всупереч приписам пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», пункту 4 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070.

Також Хмільницька міська рада в листі від 31.08.2017 № 1947/01-19/1 повідомила, що на сьогодні підготовлено проект рішення міської ради про створення комісії для здійснення конкурсу по визначенню переможця на вивезення твердих та рідких побутових відходів, сплановано ряд подальших заходів щодо усунення наявного порушення. Тобто, станом на 12.09.2017 відповідачем вживаються заходи по усуненню виявлених порушень.

Бездіяльність Хмільницької міської ради щодо не визначення на конкурсних засадах виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами, зокрема, збиранні, вивезенні (перевезенні) побутових відходів на підпорядкованій території є порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», що полягає у бездіяльності органу місцевого самоврядування, що призвела до недопущення конкуренції на ринках вивезення твердих та рідких побутових відходів на території м. Хмільник.

Подання про попередні висновки у справі № 04-10/16-17 було направлено листом від 01.09.2017 № 04-34/1222. Зауважень та заперечень стосовно викладених у поданні обставин справи не надходило.

Виходячи з викладеного, керуючись статтями 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати бездіяльність Хмільницької міської ради (22000, Вінницька обл. м. Хмільник вул. Столярчука, 10; код ЄДРПОУ – 04051247), яка полягає у не визначенні на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах її території вивезення твердих та рідких побутових відходів, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом третім статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, що призвела до недопущення конкуренції на ринках вивезення твердих та рідких побутових відходів на території м. Хмільник.

2. Зобов'язати Хмільницьку міську раду припинити вказане в п. 1 порушення та у тримісячний строк з дня отримання копії цього рішення надати територіальному відділенню документи, які підтверджують виконання рішення.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії,
голова територіального відділення

М.В. Слободянюк

Члени колегії

О.В. Вихованець

С.В. Сельська

В.В. Одобецька

Секретар

О.М. Фесюк

ПІДГОТУВАВ:

ПОГОДЖЕНО:

Головний спеціаліст 1 ВДР

Головний спеціаліст
юридичного сектору

_____ М.О. Корінник

_____ Ю.П. Драпак

12 вересня 2017 р.

“12” вересня 2017 р.