



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

Р І Ш Е Н Н Я

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІННИЦЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

12 вересня 2017 року

№ 24-рш
м. Вінниця

Справа № 03-17/08-17

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 03-17/08-17 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Немирівським комбінатом комунальних підприємств (22800, м. Немирів, вул. Соборна, 23; ідентифікаційний код – 03338283) та подання відділу досліджень і розслідувань від 31.08.2017 № 03-117,

ВСТАНОВИЛА:

Згідно з розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 13.05.2017 № 08-рк розпочато розгляд справи № 03-17/08-17 за ознаками порушення Немирівським комбінатом комунальних підприємств законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 14 статті 50 цього Закону - подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк на вимогу від 31.03.2017 № 03-17/441.

У результаті розгляду справи встановлено наступне.

В територіальному відділенні розглядалася справа № 03-17/06-17, розпочата за ознаками порушення Немирівським комбінатом комунальних підприємств (надалі – Немирівський ККП) законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 цього Закону - неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення від 03.02.2017 № 03-36/169 у встановлений головою відділення строк.

В зв'язку з розглядом справи № 03-17/06-17, з метою здійснення державного контролю за додержанням вимог законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статей 17, 22, 22-1 Закону України “Про Антимонопольний комітет України”, пунктів 3, 8, 9 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, головою територіального відділення направлено Немирівському ККП копію розпорядження про початок розгляду справи № 03-17/06-17 та вимогу від 31.03.2017 № 03-17/441 про надання інформації, необхідної для об'єктивного розгляду даної справи (далі - Вимога).

Відповідно до зазначеної Вимоги, Немирівському ККП необхідно було в одинадцятиденний строк після дня її отримання надати територіальному відділенню:

1.1. Зауваження, пояснення, заперечення, іншу інформацію та матеріали, які Немирівський ККП вважає за необхідне надати з метою всебічного і повного розслідування у справі № 03-17/06-17 (у разі наявності).

1.2. Чи визнає Немирівський ККП порушення законодавства про захист економічної конкуренції, за ознаками якого розпорядженням від 29.03.2017 № 06-рк розпочато розгляд справи № 03-17/06-17.

1.3. Копію статуту Немирівського ККП.

1.4. Копію витягу з державного реєстру про реєстрацію юридичної особи.

1.5. Копію довідки статистики щодо видів діяльності.

1.6. Доход (виручка) Немирівського ККП від реалізації товарів (робіт, послуг) за 2016 рік (копію звіту про фінансові результати за 2016 рік).

2.1. Перелік документів, поданих Немирівським ККП на ухвалу Вінницького окружного адміністративного суду із відповідними доказами їх подання.

2.2. Чи звертався Немирівський ККП з метою підготовки відповіді територіальному відділенню Антимонопольного комітету України до Вінницького окружного адміністративного суду з клопотанням про зняття копій з матеріалів справи № 802/2021/16-а. Якщо так, надати копію такого клопотання з відміткою про реєстрацію даного клопотання судом та резолюцією суду щодо задоволення або відмови в задоволенні даного клопотання.

2.3. У випадку, якщо Немирівський ККП не звертався за отриманням такого клопотання, чітко зазначите про це у відповіді та вказати причини;

2.4. Пояснення, чому не були подані документи, оригінали яких не передавались для огляду в судовому засіданні (що не пов'язані із розрахунками тарифів), однак вимагались у вимозі від 01.03.2017 № 03-36/289.

В зазначеній Вимозі поінформовано, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 ст. 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції" неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки; подання інформації у неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки; подання недостовірної інформації територіальному відділенню є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону.

У відповідності з п. 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України 23.02.2001 № 32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами) (надалі - Положення) територіальне відділення має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами, проводити дослідження ринку у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.

У відповідності з п. 8 Положення, голова відділення під час реалізації завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції має повноваження вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, у тому числі з обмеженим доступом.

Вимогу направлено Немирівському ККП рекомендованим поштовим відправленням № 2102800350560 від 31.03.2017 р.

Відповідно до інформації УДППЗ «Укрпошта» рекомендоване поштове відправлення № 2102800350560 отримано Немирівським ККП 04.04.2017 особою (Кудлаєнко), уповноваженою, відповідно до доручення, на отримання кореспонденції для Немирівського ККП.

Враховуючи дату отримання вимоги та встановлений головою територіального відділення строк, інформацію необхідно було надати територіальному відділенню не пізніше 18.04.2017 року включно.

Згідно з частиною 3 статті 62 Закону України "Про захист економічної конкуренції" строк не вважається пропущеним, якщо до його закінчення документи здано на пошту.

Листом від 14.04.2017 № 123 Немирівським ККП надано відповідь на I частину Вимоги (пункти 1.1.-1.6) та зазначено, що для збирання іншої необхідної інформації (на пункти 2.1.-2.4 Вимоги) Підприємству необхідно провести аналіз та опрацювати великий обсяг інформації, у зв'язку з чим є необхідність у подовженні терміну відповіді на вимогу від 31.03.2017 № 03-17/441 до 27.04.2017.

Листом від 20.04.2017 № 03-17/519 головою територіального відділення подовжено Немирівському ККП строк подання інформації на Вимогу до 27.04.2017 включно.

Станом на 27.04.2017 інформацію на пункти 2.1.-2.4 Вимоги до територіального відділення не подано.

Листом б/н, який було доставлено на адресу відділення нарочним (вх. від 05.05.2017 № 614), Немирівським ККП повторно надано інформацію на пункти 1.1.-1.6. Вимоги та копії калькуляцій (розрахунків) з розшифровкою статей витрат, що подавались на затвердження до Немирівської міської ради для встановлення тарифів на вивезення побутових відходів (рідких та твердих), обсяги наданих послуг та копії договорів зі споживачами. Інформації на пункти 2.1.-2.4 Вимоги до територіального відділення не подано.

Відсутність інформації від Немирівського ККП на пункти 2.1.- 2.4 Вимоги перешкоджало розслідуванню у справі № 03-17/06-17.

Немирівський ККП є юридичною особою та суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України "Про захист економічної конкуренції".

Місцезнаходження юридичної особи : 22800, м. Немирів, вул. Соборна, 23.

Ідентифікаційний код – 03338283.

Предметом діяльності Немирівського ККП є:

- водовідведення та водопостачання;
- вивіз побутових відходів та нечистот;
- утримання сміттєзвалищ;
- утримання об'єктів житлового господарства та інша комунальна діяльність.

Відповідно до статті 22 Закону України “Про Антимонопольний комітет України” вимоги голови територіального відділення Комітету є обов'язковими для виконання у визначені ним строки.

Відповідно до статті 22-1 Закону України “Про Антимонопольний комітет України” суб'єкти господарювання зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети, чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, необхідну для виконання територіальним відділенням Антимонопольного комітету України завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Не подавши інформацію на пункти 2.1.- 2.4 Вимоги Немирівський ККП порушив вимоги статей 22, 22-1 Закону України “Про Антимонопольний комітет України” в частині виконання законних вимог голови територіального відділення щодо обов'язковості надання інформації у встановлений строк.

Не подавши інформації у встановлений строк органу Антимонопольного комітету України на пункти 2.1.- 2.4 Вимоги, Немирівський ККП вчинив дії, що є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 14 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції” у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк на вимогу від 31.03.2017 № 03-17/441.

На розпорядження про початок розгляду справи, направлене Немирівському ККП із супровідним листом від 16.05.2017 № 03-17/586, Підприємство листом від 19.06.2017 № 174 надало свої зауваження та заперечення по суті справи, що полягають у наступному (мова оригіналу): «Надати інформацію представилось за можливе лише після укладення договору № ІР-00010/2017 про надання послуг в сфері ведення бухгалтерського обліку з ПП «Консалтингова компанія «Балансір» від 15.06.2017. Останнє провело аналіз всіх бухгалтерських даних та підготувало інформацію, що вимагалась.

Зазначений договір було укладено, оскільки на Підприємстві відсутній головний бухгалтер, якого звільнено 12.05.2017. На Підприємстві була відсутня особа, яка могла систематизувати дані бухгалтерського обліку та підготувати належним чином інформацію.»

Спростовуючи вищенаведені заперечення Підприємства слід зазначити, що пункти 2.1.- 2.4 вимоги голови територіального відділення від 31.03.2017 № 03-17/441 жодним чином не стосувались бухгалтерського обліку, отже й відсутність на Підприємстві головного бухгалтера не могла бути підставою для неподання інформації на вимогу голови територіального відділення від 31.03.2017 № 03-17/441. Крім того слід зазначити, що навіть після укладення договору з ПП «Консалтингова компанія «Балансір» від 15.06.2017, станом на 28.08.2017 Підприємством не надано інформації на п.п. 2.1.-2.4. вимоги від 31.03.2017 № 03-17/441.

На подання з попередніми висновками у справі від 31.08.2017 № 03-117, направлене Немирівському ККП із супровідним листом від 31.08.2017 № 03-17/1208, Підприємство листом від 11.09.2017 б/н повідомило, що визнає факт порушення ним законодавства про захист економічної конкуренції, яке було вчинено не навмисно.

При визначенні розміру штрафу просить врахувати, що за результатом діяльності у І півріччі 2017 року Підприємством отримано збиток у розмірі 187,6 тис.грн.

У відповідності до абзацу 4 частини другої статті 52 Закону України “Про захист економічної конкуренції” за порушення, передбачене пунктом 14 статті 50 цього Закону накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Згідно зі звітом про фінансові результати за 2016 рік, чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) Підприємства становить 4426,4 тис. грн.

При визначенні розміру штрафу враховано наступне:

- ◆ інформацію на п.п. 2.1.-2.4. Вимоги не подано;
- ◆ поведінку відповідача – відповідач порушення визнав;
- ◆ порушення законодавства про захист економічної конкуренції Підприємством вчинено не вперше: рішення адміністративної колегії територіального відділення від 08.06.2017 № 11-рш у справі № 03-17/06-17.

- ◆ складний фінансовий стан Підприємства (лист Немирівського ККП від 12.09.2017).

Виходячи з вищевикладеного, на підставі статей 12, 14 Закону України “Про Антимонопольний комітет України”, статті 48 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями), пункту 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія територіального відділення

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що Немирівським комбінатом комунальних підприємств (22800, м. Немирів, вул. Соборна, 23; ідентифікаційний код – 03338283) вчинено порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції” у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк на вимогу від 31.03.2017 № 03-17/441.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 Рішення, накладити на Немирівський комбінат комунальних підприємств штраф у розмірі 7000 (сім тисяч) грн.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання копії рішення про накладення штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання його копії.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України “Про захист економічної конкуренції” протягом п’яти днів з дня сплати штрафу суб’єкт господарювання зобов’язаний надіслати територіальному відділенню документи, що підтверджують сплату штрафу (завірена копія квитанції або платіжного доручення з відповідними відмітками банку).

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

М. В. Слободянюк

Члени колегії:

О.В. Вихованець

В.В. Одобецька

С.В. Сельська

Секретар

О.М. Фесюк

Підготував:

Головний експерт 3 ВДР

_____ Н.В. Соловей
_____ 2017 р.

Погоджено:

Головний спеціаліст юридичного сектору

_____ Ю.П. Драпак
_____ 2017 р.