



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

Р І Ш Е Н Н Я

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІННИЦЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

26 вересня 2017 року

№ 25 - рш
м. Вінниця

Справа № 04-10/15-17

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 04-10/15-17 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Ямпільською міською радою (24500, Вінницька область, м. Ямпіль, вул. Замкова, 94/2; код ЄДРПОУ - 03772660) та подання першого відділу досліджень і розслідувань від 11.09.2017 № 04-136:

ВСТАНОВИЛА:

Згідно з розпорядженням адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.07.2017 № 15-рк розпочато розгляд справи № 04-10/15-17 проти Ямпільської міської ради (24500, Вінницька область, м. Ямпіль, вул. Замкова, 94/2; код ЄДРПОУ - 03772660) за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом надання окремому суб'єкту господарювання переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів.

Розгляд справи розпочато в результаті проведеного дослідження стану конкуренції на регіональних ринках послуг у сфері поводження з побутовими відходами на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 28.04.2017 № 13-01/136.

В результаті розгляду справи та проведеного дослідження було встановлено наступне.

Ямпільська міська рада є органом місцевого самоврядування, юридичною особою (відповідно до пункту 1 статті 16 розділу I Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Місцезнаходження юридичної особи: 24500, Вінницька область, м. Ямпіль, вул. Замкова, 94/2; код ЄДРПОУ - 03772660.

Повноваження та порядок діяльності міської ради визначений Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні». У своїй діяльності Ямпільська міська рада керується Конституцією України, законами України, Указами Президента України, постановами Кабінету Міністрів України, розпорядженнями голови обласної державної адміністрації, іншими законодавчими актами.

На території м. Ямпіль повноваження органу місцевого самоврядування здійснюється Ямпільською міською радою та її виконавчим комітетом.

Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень виконавчих органів міських, селищних, сільських рад відноситься, в тому числі, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.

Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Відповідно до частини 1 статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т.ч. органами місцевого самоврядування. Згідно із частиною 2 статті 4 цього Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

Організація поводження з відходами, вивезення побутових відходів врегульована законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи», «Про житлово-комунальні послуги», постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів» та Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» (надалі – Порядок).

Крім цього, Законом України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування віднесено визначення переліку житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах. Зокрема, статтею 27 цього Закону передбачено, що укладання договорів на надання житлово-комунальних послуг згідно з установленим переліком для об'єктів державної або комунальної власності здійснюється за результатами конкурсу.

Постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 затверджено Правила надання послуг з вивезення побутових відходів. Згідно з пунктом 4 цих Правил, виконавець послуг визначається на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України (абзац перший пункту 4 із змінами, внесеними згідно з постановою Кабінету Міністрів України № 1173 від 16.11.2011).

Відповідно до статті 35-1 Закону України «Про відходи» орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.

Згідно із пунктом «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з

відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.

Окрім того, відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами (частину першу статті 26 доповнено пунктом 55 згідно із Законом № 1825-VI від 21.01.2010).

Отже, міські, селищні, сільські ради є організаторами конкурсу та на конкурсних засадах повинні визначати виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами, який безпосередньо надає послуги збирання та перевезення побутових відходів.

Крім того, у разі, коли у конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, відповідно до частини другої пункту 30 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого Постановою КМУ від 16 листопада 2011 року № 1173, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс. З переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту відповідно до типового договору. Зобов'язанням виконавця є укладення договорів на надання послуг з вивезення побутових відходів із споживачами на території, визначеній цим договором, відповідно до Типового договору про надання послуг з вивезення побутових відходів.

Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органом місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Інформація, отримана від органу місцевого самоврядування, свідчить про те, що суб'єкта господарювання - комунальне підприємство «Ямпіль-комунгосп» визначено виконавцем послуг по збору, вивезенню твердих побутових відходів у територіальних межах Ямпільської міської ради без проведення конкурсу всупереч приписам пункту 4 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070. Інших виконавців послуги з вивезення твердих побутових відходів на підпорядкованій території Ямпільської міської ради немає.

В листі від 19.06.2017 № 130 (вх. від 19.06.2017 № 780) комунальне підприємство «Ямпіль-комунгосп» повідомило, зокрема, про те, що: «Підприємство участі у конкурсі на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів не приймало» (мова оригіналу).

Комунальне підприємство «Ямпіль-комунгосп» (місцезнаходження суб'єкта господарювання: 24500, Вінницька область, м. Ямпіль, вул. Д. Нечая, буд. 17. Ідентифікаційний код за ЄДРПОУ – 38055590) є суб'єктом господарювання у розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На розпорядження про початок розгляду справи Ямпільська міська рада листом від 31.08.2017 № 02-12/492 (вх. від 04.09.2017 № 1135) повідомила територіальне відділення, зокрема, про те, що «...рішенням 17 сесії міської ради 7 скликання № 468 від 09.08.2017 «Про внесення змін до рішення 38 сесії міської ради 6 скликання від 11.09.2013 № 1377 «Про проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення (перевезення) твердих побутових відходів в м. Ямполі Вінницької області» внесено зміни до складу конкурсної комісії. На виконання вимог про усунення порушень, прийнято рішення провести конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів. 09.08.2017 подано оголошення в районну газету «Ямпільські вісті» та розміщено на офіційному сайті міської ради» (мова оригіналу).

Таким чином, станом на 08.09.2017 Ямпільською міською радою вживались заходи по усуненню порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

На подання про попередні висновки Ямпільська міська рада в листі від 25.09.2017 № 97/07-11 (вх. від 26.09.2017 № 1271) повідомила, зокрема, що «Ямпільською міською радою 11.09.2017 проведено конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів в м. Ямполі Вінницької області. На розгляд конкурсної комісії надано пропозиції КП «Ямпіль-благоустрій» та КП «Ямпіль-комунгосп». За результатами розгляду пропозицій переможцем конкурсу визначено КП «Ямпіль-комунгосп» (копія Протоколу № 2 засідання конкурсної комісії Ямпільської міської ради по визначенню виконавця послуг з вивезення ТПВ від 11.09.2017 додається)» (мова оригіналу).

Тобто, під час розгляду справи порушення законодавства про захист економічної конкуренції припинено.

Дії Ямпільської міської ради щодо визначення виконавця послуг по збору, вивезенню (перевезенню) твердих побутових відходів на підпорядкованій території без проведення конкурсу є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом надання окремому суб'єкту господарювання переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів.

Виходячи з викладеного, керуючись статтями 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

Визнати дії Ямпільської міської ради (24500, Вінницька область, м. Ямпіль, вул. Замкова, 94/2; код ЄДРПОУ - 03772660) щодо визначення виконавця послуг по вивезенню твердих побутових відходів у територіальних межах ради без проведення конкурсу, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом надання окремому суб'єкту господарювання переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії,
голова територіального відділення

М.В. Слободянюк

Члени колегії

О.В. Вихованець

В.В. Одобецька

С.В. Сельська

Секретар

О.М. Фесюк

ПІДГОТУВАВ:

ПОГОДЖЕНО:

Головний спеціаліст 1 ВДР

Головний спеціаліст
юридичного сектору

_____ В.М. Лісоветченко

_____ Ю.П. Драпак

26 вересня 2017 р.

“26” вересня 2017 р.

