

**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ****Р І Ш Е Н Н Я****АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІННИЦЬКОГО ОБЛАСНОГО
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ**

28 вересня 2017 року

№ 28 - рш

Справа № 03-08/19-17

м. Вінниця

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 03-08/19-17 про порушення публічним акціонерним товариством "Вінницяобленерго" (21050, м. Вінниця, вул. Магістратська, 2; ідентифікаційний код 00130694) законодавства про захист економічної конкуренції та подання третього відділу досліджень і розслідувань від 18.09.2017 № 03-145,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 01.09.2017 року № 19-рк розпочато розгляд справи № 03-08/19-17 за ознаками порушення публічним акціонерним товариством «Вінницяобленерго» (21050, м. Вінниця, вул. вул. Магістратська, 2. Ідентифікаційний код 00130694) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, пунктом 5 частини другої статті 13 Закону України "Про захист економічної конкуренції" – зловживання монопольним становищем на ринку передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами у територіальних межах Вінницької області (в межах електричних мереж, що перебували у власності чи користуванні ПАТ «Вінницяобленерго») у вигляді відмови від реалізації товару за відсутності альтернативних джерел придбання.

Розгляд справи розпочато за результатом планової виїзної перевірки додержання вимог законодавства про захист економічної конкуренції публічним акціонерним товариством "Вінницяобленерго" за період 2016 року та I квартал 2017 року на ринках постачання, передачі електричної енергії місцевими (локальними) електромережами, надання послуг, пов'язаних з приєднанням до існуючих місцевих (локальних) електричних мереж, виключне право надання яких закріплено Правилами приєднання за електропередавальною організацією (у даному випадку публічне акціонерне товариство «Вінницяобленерго») у територіальних межах Вінницької області (в межах електричних мереж, що перебували у власності чи користуванні публічного акціонерного товариства «Вінницяобленерго»). Акт перевірки від 15.06.2017 № 03/01 підписаний керівником об'єкта перевірки 21.06.2017 із зауваженнями та запереченнями.

В результаті розгляду справи встановлено наступне.

ПАТ «Вінницяобленерго» є юридичною особою. Місцезнаходження юридичної особи: 21050, м. Вінниця, вул. Магістратська, 2. Ідентифікаційний код 00130694.

ПАТ «Вінницяобленерго» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

ПАТ «Вінницяобленерго» здійснює діяльність на ринку передачі електричної енергії

місцевими (локальними) електричними мережами відповідно до ліцензії серії АГ № 500286, виданої Національною комісією регулювання електроенергетики України (далі – НКРЕ), діючої з 19.09.1996. Ліцензія безстрокова.

Відносини між суб'єктами господарювання на ринку передачі електричної енергії регулюються Законом України «Про електроенергетику» від 16.10.1997 року № 575/97-ВР, зі змінами, Правилами користування електричною енергією, затвердженими постановою НКРЕ України від 31.07.1996 № 28 (у редакції постанови НКРЕ України від 17.10.2005 № 910) (далі – ПКЕЕ, Правила користування), зареєстрованими в Міністерстві юстиції України 02.08.1996 року за № 417/1442, зі змінами, Порядком доступу постачальників електричної енергії за нерегульованим тарифом до місцевих (локальних) електричних мереж, затвердженим постановою НКРЕ України 29.10.2010 № 1421, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 18.11.2010 року за № 1146/18441 (далі – Порядок), Умовами та Правилами здійснення підприємницької діяльності з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електромережами, затверджених постановою Національної комісії з питань електроенергетики України від 13.06.1996 № 15, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 26.07.1996 за № 408/1433 (із змінами) (далі – Умови та Правила) та іншими нормативними актами.

Згідно з дослідженням ринку, проведеним територіальним відділенням відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605, ПАТ «Вінницяобленерго» у період з січня 2016 року по березень 2017 року (включно) займало монопольне становище на ринку передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами у територіальних межах Вінницької області (в межах електричних мереж, що перебували у власності чи користуванні ПАТ «Вінницяобленерго»), з часткою 100,0 відсотків.

Згідно з п. 3.8.1. Умов та Правил, ліцензіат не повинен без обґрунтованих причин не допускати чи обмежувати доступ до існуючих місцевих (локальних) електромереж споживачів чи інших суб'єктів підприємницької діяльності, які бажають передавати електричну енергію, бути підключеними до електромереж ліцензіата або бажають побудувати, удосконалити чи експлуатувати нові технічні засоби електромереж, при наявності необхідних узгоджень та дозволів.

Порядок розроблений відповідно до Законів України ["Про електроенергетику"](#), ["Про природні монополії"](#), [Умов та Правил, Умов та Правил здійснення підприємницької діяльності з постачання електричної енергії за нерегульованим тарифом](#), затверджених постановою НКРЕ від 12.08.1996 № 36, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 14.08.1996 за № 448/1473 (із змінами), та встановлює механізм врегулювання взаємовідносин між постачальником електричної енергії за нерегульованим тарифом та електропередавальною організацією під час укладення договору про передачу електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами.

Пунктом 12 Порядку визначено, що у разі укладення договору на передачу електричної енергії місцевими (локальними) електромережами постачальник електричної енергії за нерегульованим тарифом подає за шість робочих днів до 19 числа (включно) місяця, що передує розрахунковому, електропередавальній організації на погодження: повідомлення на заявлений обсяг купівлі електричної енергії постачальником електричної енергії за нерегульованим тарифом на Оптовому ринку електричної енергії України та додатки до нього, повідомлення на заявлений обсяг власного виробництва електричної енергії, довідки про стан обліку електроенергії у споживачів або постачальника (далі - повідомлення та довідки).

Електропередавальна організація зобов'язана забезпечити доступ до свого структурного підрозділу, що здійснює реєстрацію вхідної кореспонденції, постачальника електричної енергії за нерегульованим тарифом для подачі та реєстрації повідомлень та довідок. Реєстрація вказаних повідомлень та довідок здійснюється в окремому журналі.

Пунктом 5 Порядку визначено, що для укладення договору про передачу електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами між постачальником електричної енергії за нерегульованим тарифом та електропередавальною організацією постачальник електричної енергії за нерегульованим тарифом має надати відповідній електропередавальній організації такі документи:

заяву щодо укладення договору про передачу електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами із зазначенням місцезнаходження та банківських реквізитів заявника;

довідку про наявність у постачальника електричної енергії за нерегульованим тарифом укладеного договору (укладених договорів) про купівлю-продаж електричної енергії із споживачем (споживачами), у тому числі з відкладальною обставиною, та/або довідку про наявність у постачальника електричної енергії за нерегульованим тарифом власних об'єктів споживання електричної енергії на території здійснення ліцензованої діяльності з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами електропередавальної організації;

копію ліцензії на право здійснення підприємницької діяльності з постачання електричної енергії за нерегульованим тарифом;

копію ліцензії на право здійснення підприємницької діяльності з виробництва електричної енергії (у разі передачі електричної енергії власного виробництва, крім випадків, коли відповідно до законодавства України суб'єктам господарювання дозволяється здійснювати діяльність з виробництва електричної енергії без ліцензії);

копію належним чином оформленої довіреності на право укладати договори особі, яка уповноважена підписувати договори.

Пунктом 6 Порядку визначено, що при укладенні договору про передачу електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами відповідна електропередавальна організація не має права вимагати від постачальника електричної енергії за нерегульованим тарифом документи, які не передбачені пунктом 5 цього Порядку.

Пунктом 7 Порядку визначено, що упродовж п'ятнадцяти робочих днів з дня отримання від постачальника електричної енергії за нерегульованим тарифом усіх документів, передбачених пунктом 5 цього Порядку, відповідна електропередавальна організація має надати постачальнику електричної енергії за нерегульованим тарифом два примірники підписаного та скріпленого печаткою договору про передачу електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами.

Встановлено, що у період з січня 2016 року по березень 2017 року (включно) на адресу ПАТ «Вінницяобленерго» надійшли заяви щодо укладення договору про передачу електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами від двох суб'єктів господарювання – постачальників електричної енергії за нерегульованим тарифом, зокрема ТОВ "Агенція інвестиційного менеджменту" (м. Київ, проспект Московський, 6) та ТОВ «ПОДІЛЛЯ ЕНЕРГОСЕРВІС» (м. Київ, вул. Госпітальна, 12-Д).

Згідно з Порядком на адресу ПАТ «Вінницяобленерго» ТОВ "Агенція інвестиційного менеджменту" було надіслано заяву від 04.02.2016 № 24/Е щодо укладення договору про передачу електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами (вх. ПАТ «Вінницяобленерго» від 18.02.2016 № 01/1246), яка підписана директором зазначеного товариства Цецюрським В.А. До заяви додані: 1. Довідка про наявність у постачальника електричної енергії за нерегульованим тарифом укладених договорів про купівлю-продаж електричної енергії із споживачами (ВАТ «Деревообробний завод» договір від 25.01.2016 № 26/16, ТОВ «Свімакс», договір від 25.01.2016 № 27/16, ПП «Фірма Меблі» договір від 27.01.2016 № 28/16, ТОВ «Фірма-Акцент» договір від 28.01.2016 № 29/16). 2. Копія ліцензії на право здійснення підприємницької діяльності з постачання електричної енергії за нерегульованим тарифом. 3. Документи, що підтверджують право укладати договори особі, яка уповноважена підписувати договори (Цецюрський В.А.) – копії протоколу загальних зборів Учасників ТОВ "Агенція інвестиційного менеджменту" від 27.09.2007 про призначення директором Цецюрського В.А. та наказу від 01.10.2007 № 18-к ТОВ "Агенція інвестиційного менеджменту" про вступ Цецюрського В.А. до виконання обов'язків директора.

Крім того, на адресу ПАТ «Вінницяобленерго» ТОВ "Агенція інвестиційного менеджменту" було надіслано факсимільним зв'язком заяву від 16.02.2016 № 34/Е щодо укладення договору про передачу електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами (вх. ПАТ «Вінницяобленерго» від 17.02.2016 № 01/1170), яка підписана директором зазначеного товариства Цецюрським В.А. До заяви додані: 1. Довідка про наявність у постачальника електричної енергії за нерегульованим тарифом укладених договорів про купівлю-продаж електричної енергії із споживачами. 2. Копія ліцензії на право здійснення підприємницької діяльності з постачання електричної енергії за нерегульованим тарифом. 3. Документи, що підтверджують право укласти договори особі, яка уповноважена підписувати договори – копії протоколу загальних зборів Учасників ТОВ "Агенція інвестиційного менеджменту" від 27.09.2007 про призначення директором Цецюрського В.А. та наказу від 01.10.2007 № 18-к ТОВ "Агенція інвестиційного менеджменту" про вступ Цецюрського В.А. до виконання обов'язків директора.

Листом від 19.02.2016 № 35-1209 заява ТОВ "Агенція інвестиційного менеджменту" від 16.02.2016 № 34/Е Товариством була залишена без розгляду та повідомлено, що листування з суміжними організаціями не передбачає використання факсимільного підпису при підписанні заяв, довідок та інших документів за відсутності письмової згоди сторін і є порушенням частини 3 статті 207 Цивільного кодексу України від 16.01.2003р. № 435-IV.

Листом від 23.02.2016 № 35-1275 заява ТОВ "Агенція інвестиційного менеджменту" від 04.02.2016 № 24/Е Товариством була залишена без розгляду та повідомлено, що надана заява не містить повного переліку документів, вказаних у пункті 5 Порядку, зокрема копії належним чином оформленої довіреності на право укласти договори особі, яка уповноважена підписувати договори. Окрім цього, Єдиний державний реєстр юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців України не містить відомостей про здійснення підприємством такого виду господарської діяльності як передача електричної енергії за КВЕДом Національного класифікатора України.

Черговий раз, ТОВ "Агенція інвестиційного менеджменту" на адресу ПАТ «Вінницяобленерго» було надіслано заяву від 22.02.2016 № 34/Е щодо укладення договору про передачу електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами (вх. ПАТ «Вінницяобленерго» від 23.02.2016 № 01/1334), яка підписана директором зазначеного товариства Цецюрським В.А. До заяви додані: 1. Довідка про наявність у постачальника електричної енергії за нерегульованим тарифом укладених договорів про купівлю-продаж електричної енергії із споживачами. 2. Копія ліцензії на право здійснення підприємницької діяльності з постачання електричної енергії за нерегульованим тарифом. 3. Документи, що підтверджують право укласти договори особі, яка уповноважена підписувати договори – копії протоколу загальних зборів Учасників ТОВ "Агенція інвестиційного менеджменту" від 27.09.2007 про призначення директором Цецюрського В.А. та наказу від 01.10.2007 № 18-к ТОВ "Агенція інвестиційного менеджменту" про вступ Цецюрського В.А. до виконання обов'язків директора.

Листом від 26.02.2016 № 35-1374 заява ТОВ "Агенція інвестиційного менеджменту" від 22.02.2016 № 34/Е Товариством була залишена без розгляду та повідомлено, що надана заява не містить повного переліку документів, вказаних у пункті 5 Порядку, зокрема копії належним чином оформленої довіреності на право укласти договори особі, яка уповноважена підписувати договори. Окрім цього зазначено, що Єдиний державний реєстр юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців України не містить відомостей про здійснення підприємством такого виду господарської діяльності як передача електричної енергії за КВЕДом Національного класифікатора України. У зазначеному листі наголошено, що у заяві від 22.02.2016 № 34/Е наявні такі ж недоліки, як у заяві від 04.02.2016 № 24/Е.

ТОВ "Агенція інвестиційного менеджменту" на адресу ПАТ «Вінницяобленерго» було надіслано лист від 05.04.2016 № 67/Е щодо укладення договору, в якому зазначено наступне: «Повноваження директора ТОВ «АІМ» щодо укладення договорів без довіреності визначаються чинним законодавством України та Статутом Товариства. До заяви були додані копії документів, що підтверджують право укласти договори особі, яка уповноважена підписувати договори – протокол загальних зборів Учасників ТОВ "Агенція інвестиційного менеджменту" про призначення директора та наказ ТОВ "Агенція інвестиційного

менеджменту" про вступ до виконання обов'язків директора. Відсутність у ТОВ «АІМ» в ЄДРПОУ відомостей щодо здійснення виду діяльності «передача електричної енергії» пов'язано з тим, що ТОВ «АІМ» не здійснює і не передбачає здійснювати зазначений вид діяльності. Просимо укласти з нашим підприємством договір про передачу електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами на підставі раніше наданої заяви.» (мова оригіналу).

ПАТ «Вінницяобленерго» надано пояснення, які зазначено у довідці, що 11.04.2016 ТОВ «АІМ» надано Товариству копію довіреності від 08.04.2016, підписану директором Цецюрським В.А., на право укласти договори особі, яка уповноважена підписувати договори, видану на ім'я Цецюрського В.А. Встановлено, що зазначена довіреність надана без супроводжувального листа ТОВ «АІМ», реєстрація зазначеної довіреності Товариством відсутня.

Листом від 12.04.2016 № 35-2803 щодо укладення договору про передачу електроенергії Товариством на адресу ТОВ "Агенція інвестиційного менеджменту" направлено на розгляд два примірники договору про передачу електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами.

Листом від 13.04.2016 № 73/Е (вхідний Товариства від 14.04.2016 № 06/3004) ТОВ «АІМ» повернуто на адресу Товариства один підписаний примірник Договору.

У листі від 10.07.2014р. № 4034/14/47-14 Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики зазначено наступне:

«Згідно із статтею 25 Закону України «Про електроенергетику», споживачі електричної енергії мають право на вибір постачальника електричної енергії.

Сприяння зі сторони відповідної електропередавальної організації постачальнику електричної енергії у блокуванні переходу споживача до іншого постачальника електроенергії, може розцінюватись, як порушення пункту 2.7 постанови НКРЕ від 13.06.1996р. № 15 «Про затвердження Умов та Правил здійснення підприємницької діяльності з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електромережами» де ліцензіат не повинен надавати перевагу будь-яким енергопостачальникам (крім передбачених законодавством випадків, коли така сама перевага або привілеї надаються всім енергопостачальникам) чи безпідставно протидіяти суб'єкту підприємницької діяльності займатись ліцензованою діяльністю з постачання електричної енергії.

Згідно пункту 2.10 цих же Умов та Правил, Ліцензіат в жодній формі не повинен зловживати своїм монопольним становищем, як це визначено в Законі України «Про захист економічної конкуренції» та інших актах законодавства, зокрема нормативно-правових актах Антимонопольного комітету України та НКРЕ.» (мова оригіналу).

Завідуючим сектором НКРЕКП у Вінницькій області Осадчуком С.В. надано наступні роз'яснення, які зазначено в протоколі засідання Комісії ІКЦ ПАТ «Вінницяобленерго» від 22.10.2015 № 70: «Нормами Порядку чітко не визначено випадки, коли документи для укладення договору між постачальником електричної енергії за нерегульованим тарифом та електропередавальною організацією подає особа, яка згідно чинного законодавства має право представляти інтереси підприємства без довіреності (директор, генеральний директор).

За таких обставин, на думку НКРЕКП у Вінницькій області в таких випадках електропередавальна організація при укладенні договору між постачальником електричної енергії за нерегульованим тарифом та електропередавальною організацією повинна керуватися, крім вимог Порядку, також нормами Господарського кодексу України та Цивільного кодексу України.

НКРЕКП трактує ч. 5 ст. 65 Господарського кодексу України наступним чином: керівник підприємства без доручення діє від імені підприємства, представляє інтереси в органах державної влади і органах місцевого самоврядування, інших організаціях, у відносинах з юридичними особами та громадянами, формує адміністрацію підприємства і вирішує питання діяльності підприємства в межах та порядку, визначених установчими документами. Таким чином, керівник підприємства має право на підписання договору без доручення.

Згідно вимог ч. 2 ст. 207 Цивільного кодексу України правочин вважається таким, що вчинений у письмовій формі, якщо він підписаний його стороною (сторонами). Правочин,

який вчиняє юридична особа, підписується особами, уповноваженими на це її установчими документами, довіреністю, законом або іншими актами цивільного законодавства.

Надання підприємством документів, що посвідчують особу керівника підприємства яким підписана заява на укладання договору, на нашу думку, є підставою вважати, що підприємством наданий повний пакет документів, визначений п. 5 Порядку.» (мова оригіналу).

Враховуючи вищевикладене, ТОВ «АІМ» було надано ПАТ "Вінницяобленерго" заяву від 04.02.2016 № 24/Е (вх. ПАТ «Вінницяобленерго» від 18.02.2016 № 01/1246) для укладення договору про передачу електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами між постачальником електричної енергії за нерегульованим тарифом та електропередавальною організацією та документи згідно з п. 5 Порядку, в тому числі щодо особи, уповноваженої на підписання договору (документи, що підтверджують право укласти договори особі (Цецюрському В.А.), яка уповноважена підписувати договори – копії протоколу загальних зборів Учасників ТОВ "Агенція інвестиційного менеджменту" від 27.09.2007 про призначення директором Цецюрського В.А. та наказу від 01.10.2007 № 18-к ТОВ "Агенція інвестиційного менеджменту" про вступ Цецюрського В.А. до виконання обов'язків директора).

Таким чином, директор ТОВ «АІМ» мав право на підписання договору без доручення (довіреності). Інформацію про особу, яка буде підписувати договір, Товариству було надано ТОВ «АІМ» із заявою від 04.02.2016 № 24/Е (вх. ПАТ «Вінницяобленерго» від 18.02.2016 № 01/1246), а також було надано підтверджуючі документи - копії протоколу загальних зборів Учасників ТОВ "АІМ" від 27.09.2007 про призначення директором Цецюрського В.А. та наказу від 01.10.2007 № 18-к ТОВ "АІМ" про вступ Цецюрського В.А. до виконання обов'язків директора.

Тобто, відповідно до пункту 7 Порядку Товариство мало надати постачальнику електричної енергії за нерегульованим тарифом - ТОВ "АІМ" два примірники підписаного та скріпленого печаткою договору про передачу електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами не пізніше 10.03.2016 року, а не 12.04.2016.

Безпідставна відмова Товариства в укладенні з ТОВ "АІМ" договору про передачу електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами (лист від 23.02.2016 № 35-1275, лист від 26.02.2016 № 35-1374) призвела не тільки до затягування процесу укладення договору із ТОВ "АІМ", а й негативно вплинуло на строки входження ТОВ "АІМ" на ринок постачання електричної енергії за нерегульованим тарифом у територіальних межах Вінницької області, що в свою чергу призвело до обмеження конкуренції на цьому ринку.

Листом від 23.06.2017 № 14-5159 ПАТ "Вінницяобленерго" надано наступні заперечення: «Вважаємо, що Товариство діяло в рамках чинного законодавства України в галузі електроенергетики. Наша позиція обґрунтована наступним чином.

Вимога щодо надання копії належним чином оформленої довіреності на право укласти договори особі, яка уповноважена підписувати договори для укладення Договору міститься у Порядку.

Разом з тим, питання підтвердження повноважень на право укласти договори особі, яка уповноважена підписувати договори, є відкритим. Враховуючи положення ч. 2 ст. 207 Цивільного Кодексу України, діючі положення Порядку призводять до виникнення юридичної колізії, заручником якої є Товариство. Зокрема, укладення Договору без надання копії належним чином оформленої довіреності на право укласти договори особі, яка уповноважена підписувати договори може розцінюватися як Порушення Товариством п. 2.7 Умов та Правил здійснення підприємницької діяльності з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електромережами, затверджених постановою Національної комісії з питань електроенергетики України від 13.06.1996 № 15, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 26.07.1996 за № 408/1433, в частині заборони ліцензіату надавати перевагу будь-яким енергопостачальникам (крім передбачених законодавством випадків, коли така сама перевага або привілеї надаються всім енергопостачальникам).

Товариство не затягувало процес укладення договору про передачу електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами з ТОВ "Агенція інвестиційного менеджменту", а лише намагалося сумлінно виконувати вимоги чинного законодавства.

Вважаємо, що економічні інтереси ТОВ "Агенція інвестиційного менеджменту" в будь-якому випадку не були порушені з огляду на наступне.

1. Розрахунковим періодом для ПНТ в Оптовому ринку електричної енергії України є календарний місяць (з першого по останнє число включно), тобто ПНТ розпочинає роботу в Оптовому ринку електричної енергії України з першого числа місяця.
2. Станом на початок березня 2016р. жоден споживач не звернувся до Товариства з повідомленням про наміри закуповувати електроенергію у ТОВ "Агенція інвестиційного менеджменту", як того вимагає п. 5.10 ПКЕЕ.
3. Перше звернення від споживача про перехід на постачання електроенергії від ТОВ "Агенція інвестиційного менеджменту" надійшло до Товариства 08.06.2016р.» (мова оригіналу).

Надані Товариством зауваження та заперечення не спростовують вищевикладене.

ПАТ «Вінницяобленерго» у листі від 14.09.2017 № 14-7595 надано наступні заперечення по справі № 03-08/19-17 щодо обставин, викладених у розпорядженні про початок розгляду справи від 01.09.2017 № 19-рк: «Товариство не погоджується з висновками, викладеними у розпорядженні від 01.09.2017 № 19-рк по справі № 03-08/19-17, що дії Товариства щодо відмови ТОВ "АІМ" в укладенні договору про передачу електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами (лист від 23.02.2016 № 35-1275, лист від 26.02.2016 № 35-1374) у період з 18.02.2016 по 10.03.2016 без дотримання пунктів 5 та 7 Порядку, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, пунктом 5 частини другої статті 13 Закону України "Про захист економічної конкуренції" – зловживання монополюючим становищем на ринку передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами у територіальних межах Вінницької області (в межах електричних мереж, що перебували у власності чи користуванні ПАТ «Вінницяобленерго») у вигляді відмови від реалізації товару за відсутності альтернативних джерел придбання. Вважаємо, що Товариство діяло в рамках чинного законодавства України в галузі електроенергетики та обґрунтовуємо це наступним чином.

Вимога щодо надання копії належним чином оформленої довіреності на право укладати договори особі, яка уповноважена підписувати договори для укладення договору міститься у «Порядку доступу постачальників електричної енергії за нерегульованим тарифом до місцевих (локальних) електричних мереж», затвердженого постановою НКРЕ від 29.10.2010 № 1421 (надалі – Порядок). Разом з тим, питання підтвердження повноважень на право укладати договори особі, яка уповноважена підписувати договори, є відкритим. Враховуючи положення ч.2 ст. 207 Цивільного кодексу України, діючі положення Порядку призводять до виникнення юридичної колізії, заручником якої є Товариство. Зокрема, укладення Договору без надання копії належним чином оформленої довіреності на право укладати договори особі, яка уповноважена підписувати договори може розцінюватися як порушення Товариством п. 2.7 Умов та Правил в частині заборони ліцензіату надавати перевагу будь-яким енергопостачальникам (крім передбачених законодавством випадків, коли така сама перевага або привілеї надаються всім енергопостачальникам). Товариство не затягувало процес укладення договору на передачу електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами з ТОВ «АІМ», а лише намагалося сумлінно виконувати вимоги чинного законодавства. Вважаємо, що економічні інтереси ТОВ «АІМ» в будь-якому випадку не були порушені.» (мова оригіналу).

Зазначені пояснення Товариства спростовуються вищевикладеним та матеріалами справи.

Подання про попередні висновки у справі було надіслано до Товариства листом від 18.09.2017 №03-08/1276.

На подання про попередні висновки у справі Товариством на адресу територіального відділення не надано ніяких зауважень та заперечень по справі.

Такі дії ПАТ "Вінницяобленерго" не були б можливі за умов існування значної конкуренції на ринку передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами, оскільки за умов діяльності на ринку інших суб'єктів господарювання ПНТ мав би змогу у випадку вчинення ПАТ "Вінницяобленерго" неправомірних дій укласти договір про

передачу електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами з іншим постачальником електричної енергії, який би діяв у суворій відповідності до вимог Порядку та інших нормативних документів у сфері енергопостачання.

Таким чином, матеріалами справи доведено, що дії ПАТ "Вінницяобленерго" щодо відмови ТОВ "АІМ" в укладенні договору про передачу електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами (лист від 23.02.2016 № 35-1275, лист від 26.02.2016 № 35-1374) у період з 18.02.2016 по 10.03.2016 без дотримання вимог пунктів 5 та 7 Порядку, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, пунктом 5 частини другої статті 13 Закону України "Про захист економічної конкуренції" – зловживання монопольним становищем на ринку передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами у територіальних межах Вінницької області (в межах електричних мереж, що перебували у власності чи користуванні ПАТ «Вінницяобленерго») у вигляді відмови від реалізації товару за відсутності альтернативних джерел придбання.

У відповідності до абзацу 2 частини другої статті 52 Закону України "Про захист економічної конкуренції" за порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків виручки суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Згідно зі звітом про фінансові результати ПАТ «Вінницяобленерго» за 2016 рік, розмір чистого доходу від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ПАТ «Вінницяобленерго» за 2016 рік склав (*інформація з обмеженим доступом*).

При визначенні розміру штрафу враховано наступне:

- порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним становищем протягом 2015 року – поточного періоду 2017 року вчинено не вперше: рішення від 27.02.2015 № 3-рш у справі № 05-26.20.2/27-14, рішення від 26.06.2015 № 44-рш у справі № 05-26.20.2/12-15; рішення від 28.09.2015 № 65-рш у справі № 03-08/50-15; рішення від 28.09.2015 № 66-рш у справі № 03-08/43-15; рішення від 28.12.2015 № 109-рш у справі № 03-08/89-15; рішення від 28.12.2015 № 110-рш у справі № 03-08/84-15, рішення від 29.03.2016 № 22 – рш у справі № 03-08/05-16; рішення від 07.04.2016 № 27 – рш у справі № 03-08/75-15, рішення від 31.05.2016 № 37-рш у справі № 03-08/09-16, рішення від 23.06.2016 № 44-рш у справі № 03-08/30-16, рішення від 13.08.2016 № 46-рш у справі № 03-08/33-16, рішення від 30.09.2016 № 55-рш у справі № 03-08/31-16, рішення від 30.09.2016 № 56-рш у справі № 03-08/29-16, рішення від 08.06.2017 № 13-рш у справі № 03-08/32-16, рішення від 08.06.2017 № 14-рш у справі № 03-08/10-17.

- фінансове становище (прибуток ПАТ "Вінницяобленерго" за 2016 рік становив (*інформація з обмеженим доступом*)).

- порушення не визнано.

Виходячи з вищевикладеного, на підставі статей 12, 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", статті 48 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пунктів 8, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями), пункту 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що публічне акціонерне товариство "Вінницяобленерго" (21050, м. Вінниця, вул. Магістратська, 2, ідентифікаційний код 00130694) у період з січня 2016 року березень 2017 року включно займало монопольне становище на ринку передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами у територіальних межах Вінницької області (в межах електричних мереж, що перебували у власності чи користуванні ПАТ «Вінницяобленерго»), з часткою 100,0 відсотків.

2. Визнати, що дії ПАТ "Вінницяобленерго" щодо відмови ТОВ "АІМ" в укладенні договору про передачу електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами (лист від 23.02.2016 № 35-1275, лист від 26.02.2016 № 35-1374) у період з 18.02.2016 по 10.03.2016 без дотримання вимог пунктів 5 та 7 Порядку, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, пунктом 5 частини другої статті 13 Закону України "Про захист економічної конкуренції" – зловживання монопольним становищем на ринку передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами у територіальних межах Вінницької області (в межах електричних мереж, що перебували у власності чи користуванні ПАТ «Вінницяобленерго») у вигляді відмови від реалізації товару за відсутності альтернативних джерел придбання..

3. За порушення, вказане в пункті 2 цього рішення, накладати на ПАТ «Вінницяобленерго» штраф у розмірі 68 000 грн.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання копії рішення про накладення штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання його копії.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України "Про захист економічної конкуренції" протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати територіальному відділенню документи, що підтверджують сплату штрафу (завірена копія квитанції або платіжного доручення з відповідними відмітками банку).

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

М.В. Слободянюк

Члени колегії

О.В. Вихованець

В.В. Одобецька

С.В. Сельська

Секретар

О.М. Фесюк

ПІДГОТУВАЛА:

ПОГОДЖЕНО:

Начальник 3 ВДР

Головний спеціаліст юридичного сектору

_____ В.В. Одобецька

_____ Ю.П. Драпак

“ ___ ” _____ 2017 р.

“ ___ ” _____ 2017 р.