



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

Р І Ш Е Н Н Я

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІННИЦЬКОГО ОБЛАСНОГО
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

05 червня 2018 року

№ 03-рш
м. Вінниця

Справа № 01-15/01-18

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 01-15/01-18 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Комунальною установою «Жмеринська центральна районна лікарня» (Вінницька обл., м. Жмеринка, вул. Київська, 288, код ЄДРПОУ – 01982525) та подання заступника голови-начальника першого відділу досліджень і розслідувань від 18.05.2018 № 01-43,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 28.02.2018 № 01-рк розпочато розгляд справи № 01-15/01-18 за ознаками порушення Комунальною установою «Жмеринська центральна районна лікарня» (код ЄДРПОУ – 01982525) законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції" – подання інформації у неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу від 22.11.2017 № 01-23/1637 у встановлені головою територіального відділення строки.

У результаті розгляду справи встановлено наступне.

Вінницьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – територіальне відділення) проводилося дослідження ринку ритуальних послуг у територіальних межах Вінницької області. У ході проведення дослідження встановлено, що на території комунальної установи «Жмеринська центральна районна лікарня» (далі – КУ «Жмеринська ЦРЛ») підприємницьку діяльність здійснює ФОП Пoviшев В.Л., який є учасником ринку ритуальних послуг.

У рамках проведення вищевказаного дослідження, з метою здійснення контролю за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, керуючись статтями 17, 22, 22¹ Закону України "Про Антимонопольний комітет України", пунктами 3, 8, 9 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, (далі – Положення про територіальне відділення), затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України 23.02.2001 № 32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), головою територіального відділення на адресу КУ «Жмеринська ЦРЛ» було направлено вимогу про надання інформації від 22.11.2017 № 01-23/1637 (далі – Вимога - 1). Зокрема, вимагалось надати відповідь на питання: «чи розташовується у приміщенні патолого-

анатомічного відділення Жмеринської ЦРЛ або в іншому місці на території лікарні пункт (точка продажу) по реалізації товарів ритуального призначення (трун, вінків тощо). Якщо так – надайте копію договору оренди чи іншого документу, на підставі якого розміщено даний пункт (точку продажу);».

У Вимозі-1 головою відділення встановлено строк подання інформації – інформацію необхідно надати територіальному відділенню у 12-денний термін з дня її отримання. Поінформовано, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 ст. 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції" неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки; подання інформації у неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки; подання недостовірної інформації територіальному відділенню є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону. Інформацію рекомендовано направити таким способом, який забезпечує її гарантовану доставку та надає докази про її направлення (рекомендованим поштовим відправленням тощо). Поінформовано, що за мотивованим клопотанням особи, яка зобов'язана подати інформацію, строк подання інформації на вимогу може бути подовженим головою територіального відділення.

Листом від 30.11.2017 № 2738/01-02 КУ «Жмеринська ЦРЛ» надала інформацію на Вимогу-1 у неповному обсязі. Зокрема, на вищезазначене питання щодо розміщення на території лікарні пункту (точки продажу) по реалізації товарів ритуального призначення КУ «Жмеринська ЦРЛ» повідомила: *«Частина приміщення моргу КУ «Жмеринська ЦРЛ» відповідно до договору оренди № 1 від 23 грудня 2016 року (копія договору додається) орендує ФОП Повишев Валерій Леонідович. Всі дані викладені в договорі»* (мова оригіналу).

Зазначений лист надійшов до територіального відділення 05.12.2017 (вх. № 1621). При розкритті конверту було встановлено, що копія договору оренди № 1 від 23 грудня 2016 року, про яку зазначалося в листі, відсутня. У зв'язку з цим працівниками територіального відділення складено Акт від 05.12.2017 про відсутність додатків до листа, один примірник якого направлено КУ «Жмеринська ЦРЛ».

Враховуючи викладене, керуючись пунктом 8 Положення про територіальне відділення, згідно з яким голова відділення під час реалізації завдань, покладених на відділення, має повноваження вимагати від суб'єктів господарювання інформацію, у тому числі з обмеженим доступом, на адресу КУ «Жмеринська ЦРЛ» було направлено вимогу про надання інформації від 07.12.2017 № 01-23/1724 (далі – Вимога-2), згідно з якою необхідно у встановлений термін надати територіальному відділенню пояснення причин подання інформації у неповному обсязі на вимогу голови територіального відділення від 22.11.2017 № 01-23/1637 та іншу інформацію, яка була відсутня у відповіді на Вимогу-1.

Листом від 13.12.2017 № 2901/01-02-07 КУ «Жмеринська ЦРЛ» надала інформацію на Вимогу-2 в повному обсязі (вх. № 1714 від 21.12.2017). У поясненні причин подання інформації у неповному обсязі на Вимогу-1 зазначається (мова оригіналу): *«Прошу прийняти вибачення за надання не повної інформації на Вашу вимогу від 22.11.2017 № 01-23/1637. Винні будуть притягнуті до адміністративної відповідальності».*

Таким чином, КУ «Жмеринська ЦРЛ» визнала факт подання інформації у неповному обсязі територіальному відділенню на Вимогу-1 у встановлені головою територіального відділення строки.

Відсутність інформації у повному обсязі від КУ «Жмеринська ЦРЛ» на Вимогу-1 перешкоджала об'єктивному дослідженню, яке проводилося територіальним відділенням. Оскільки саме в договорі оренди було зазначено, що *«майно передається в оренду з метою використання під розміщення кіоску для проведення ритуальних послуг»* (мова

оригіналу), то відсутність копії договору унеможливила об'єктивно, всебічно та повно провести дослідження, зокрема, встановити:

- з якою метою ФОП Повишев В.Л. орендує частину приміщення моргу КУ «Жмеринська ЦРЛ»;
- які види ритуальних послуг надаються ФОП Повишевим В.Л. в орендованому приміщенні моргу;
- чи не призводить дана діяльність ФОП Повишева В.Л. до ущемлення прав та інтересів громадян у зв'язку з тим, що працівники моргу можуть неправомірно обумовлювати надання безкоштовних медичних послуг здійсненням громадянами певних платежів на користь суб'єкта господарювання – учасника ринку ритуальних послуг, розташованого в одному приміщенні.

Відповідно до даних Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань державну реєстрацію КУ «Жмеринська ЦРЛ» проведено 13.08.2003, дата запису: 12.07.2006, номер запису: 1 151 120 0000 000229. Місцезнаходження юридичної особи: 23100, Вінницька область, місто Жмеринка, вулиця Київська, будинок 288. Код ЄДРПОУ – 01982525.

Видами діяльності КУ «Жмеринська ЦРЛ» є:

- Код КВЕД 86.10 Діяльність лікарняних закладів (основний);
- Код КВЕД 86.22 Спеціалізована медична практика.

КУ «Жмеринська ЦРЛ» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України "Про захист економічної конкуренції".

На розпорядження про початок розгляду справи, направлене КУ «Жмеринська ЦРЛ» із супровідним листом від 01.03.2018 № 01-23/313, КУ «Жмеринська ЦРЛ» листом від 15.03.2018 № 690/01-02 (вх. від 16.03.2018 № 498) надала свої пояснення по суті справи, що полягають у наступному (мова оригіналу): *«При наданні копії договору № 1 від 23.12.2016 року відбулася технічна помилка, при якій копію договору не вставили в конверт»*.

Таким чином, КУ «Жмеринська ЦРЛ» визнала факт подання інформації у неповному обсязі територіальному відділенню на вимогу голови відділення від 22.11.2017 № 01-23/1637.

Згідно зі статтею 22 Закону України “Про Антимонопольний комітет України” розпорядження, рішення та вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету є обов'язковими для виконання у визначені ним строки, якщо інше не передбачено законом. Невиконання розпоряджень, рішень та вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України тягне за собою передбачену законом відповідальність.

Стаття 22¹ Закону України “Про Антимонопольний комітет України” встановлює, що юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети, чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, необхідну для виконання територіальним відділенням Антимонопольного комітету України завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Враховуючи вищенаведене, КУ «Жмеринська ЦРЛ» подала інформацію на Вимогу-1 у неповному обсязі у встановлені головою територіального відділення строки.

Подання інформації у неповному обсязі на Вимогу-1, а саме – відсутність копії договору оренди ускладнило виконання завдань, покладених на територіальне відділення.

Таким чином, КУ «Жмеринська ЦРЛ» порушила вимоги статей 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» в частині виконання законних вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо обов'язковості подання інформації у повному обсязі у визначені ним строки.

Такі дії КУ «Жмеринська ЦРЛ» є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» – подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню у встановлені головою територіального відділення строки.

Отже, матеріалами справи доведено порушення КУ «Жмеринська ЦРЛ» законодавства про захист економічної конкуренції – подання інформації у неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу від 22.11.2017 № 01-23/1637 у встановлені головою територіального відділення строки.

На подання про попередні висновки, направлене листом територіального відділення від 18.05.2018 № 01-15/619, КУ «Жмеринська ЦРЛ» листом від 30.05.2018 № 1413/01-05 надала пояснення, в яких зазначила, зокрема, що визнає факт подання інформації на вимогу голови територіального відділення від 22.11.2017 у неповному обсязі, а саме – не надано світлокопію договору оренди з ФОП Повишев В.Л. Крім того, у листі КУ «Жмеринська ЦРЛ» від 05.06.2018 № 1482/01-07 зазначається про складне фінансове становище лікарні. Так, станом на 03.05.2018 р. заборгованість лише перед КП «Вінницяоблтеплоенерго» за спожиту теплову енергію складала (інформація з обмеженим доступом), перед ПАТ «Вінницяобленерго» - (інформація з обмеженим доступом). КУ «Жмеринська ЦРЛ» просить врахувати скрутне фінансове становище при винесенні рішення адміністративною колегією та мінімізувати розмір штрафних санкцій.

У відповідності до абзацу 4 частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 14 статті 50 цього закону, накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Згідно зі звітом про фінансові результати за 2017 рік, сума доходу КУ «Жмеринська ЦРЛ» становить (інформація з обмеженим доступом).

При визначенні розміру штрафу враховано наступне:

- ◆ поведінку відповідача – відповідач співпрацював з територіальним відділенням під час проведення розслідування у справі та визнав факт подання інформації територіальному відділенню на Вимогу-1 у неповному обсязі;

- ◆ інформація у повному обсязі надана територіальному відділенню листом КУ «Жмеринська ЦРЛ» від 13.12.2017 № 2901/01-02-07;

- ◆ скрутне фінансове становище відповідача;

- ◆ порушення законодавства про захист економічної конкуренції КУ «Жмеринська ЦРЛ» вчинено вперше.

Виходячи з вищевикладеного, на підставі статей 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями), пункту 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених

розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія територіального відділення

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що КУ «Жмеринська ЦРЛ» (Вінницька обл., м. Жмеринка, вул. Київська, 288, код ЄДРПОУ – 01982525) вчинила порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції” у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню на вимогу від 22.11.2017 № 01-23/1637 у встановлені головою територіального відділення строки.

2. За порушення, зазначене в пункті 1, накладати на КУ «Жмеринська ЦРЛ» штраф у розмірі 700 грн.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання копії рішення про накладення штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання його копії.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України “Про захист економічної конкуренції” протягом п’яти днів з дня сплати штрафу суб’єкт господарювання зобов’язаний надіслати територіальному відділенню документи, що підтверджують сплату штрафу (завірена копія квитанції або платіжного доручення з відповідними відмітками банку).

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

М.В.Слободянюк

Члени колегії:

О.В.Вихованець

В.В.Одобоєцька

С.В.Сельська

Секретар

В.П.Чернега

Підготував:
Заступник голови-начальник 1 ВДР

Погоджено:
Головний спеціаліст юридичного сектору

О.В. Вихованець
05 червня 2018 року

Ю.П. Драпак
05 червня 2018 року