



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІННИЦЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

31 жовтня 2019 року

м. Вінниця

№ 52/15 – р/к

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Вінницьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) проводиться дослідження щодо наявності ознак антиконкурентних узгоджених дій ТОВ «СОЮЗ-ГРУП» та ФОП Сафроновим В.В, які стосуються спотворення результатів торгів, розміщених в системі електронних закупівель ProZorro.

У відповідності з п. 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України 23.02.2001 № 32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами) (надалі - Положення) територіальне відділення має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами, проводити дослідження ринку у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.

Голова Відділення у межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направив ФОП Сафронову В.В. вимогу від 09.11.2018 № 52-02/1644 про надання інформації, необхідної для здійснення повного та об'єктивного вищевказаного дослідження, у якій встановив десятиденний строк для подання інформації з дня отримання Вимоги.

У встановлений Головою Відділення строк ФОП Сафронов В.В. інформації не надав, про подовження строку на надання інформації не клопотав.

За результатами розгляду справи № 04-17/11-19 дії ФОП Сафронова В.В. кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк).

Адміністративна колегія Відділення, розглянувши матеріали справи № 04-17/11-19 про порушення ФОП Сафроновим В.В. законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (надалі – Закон) - неподання інформації на вимогу голови Відділення від 09.11.2018 № 52-02/1644 у встановлений ним строк, та подання першого відділу досліджень і розслідувань від 18.10.2019 № 52-03/195п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 10.04.2019 № 52/11-рп/к розпочато розгляд справи № 04-17/11-19 за ознаками вчинення фізичною особою – підприємцем Сафроновим В'ячеславом Вікторовичем (далі – ФОП Сафронов В.В. або Підприємець) (індивідуальний податковий номер – 2785812853) порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації на вимогу голови Відділення від 09.11.2018 № 52-02/1644 у встановлений ним строк.
- (2) Листом від 21.10.2019 № 52-02/2076 Сафронову В.В. було направлено подання з попередніми висновками у справі від 18.10.2019 № 52-03/195п. Зазначений лист отримано Сафроновим В.В. 24.10.2019, про що свідчить інформація з офіційного сайту АТ «Укрпошта».
- (3) Сафронов В.В. зауважень та заперечень на подання з попередніми висновками у справі не надав.

2. Відповідач

- (4) Відповідачем у справі є ФОП Сафронов В.В. (індивідуальний податковий номер – 2785812853).
- (5) Юридична адреса ФОП Сафронов В.В: 23700, Вінницька обл., м. Гайсин, тупік Лізи Чайкиної, 3.
- (6) Як вбачається із відомостей щодо ФОП Сафронов В.В., які містяться в ЄДРПОУ, основним видом його діяльності є: «Знесення» (код за КВЕД – 43.11), підготовчі роботи на будівельному майданчику (код КВЕД 43.12), монтаж водопровідних мереж, систем опалення та кондиціонування (код КВЕД 43.22), інші будівельно-монтажні роботи (код КВЕД 43.29) та інші.
- (7) Тобто, ФОП Сафронов В.В є суб'єктом господарювання відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

- (8) З метою проведення всебічного, об'єктивного дослідження щодо наявності ознак антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, розміщених в системі електронних закупівель ProZorro, у яких ФОП Сафронов В.В. брав участь, головою Відділення на юридичну адресу Підприємця (23700, Вінницька обл., м. Гайсин, тупік Лізи Чайкиної, 3) направлено вимогу від 09.11.2018 № 52-02/1644 про надання інформації (далі – Вимога).
- (9) Для подання територіальному відділенню інформації на Вимогу головою Відділення було встановлено строк – 30 календарних днів з дня її отримання.
- (10) У Вимозі Підприємець поінформований, що відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначені ним строки. Відповідно до статті 22-1 цього ж Закону суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання

територіальним відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

- (11) Також Підприємцю було повідомлено, що неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки; подання інформації у неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки; подання недостовірної інформації територіальному відділенню є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону.
- (12) При цьому, Підприємцю рекомендувалось інформацію на Вимогу направити таким способом, який забезпечує її гарантовану доставку та надає докази про її направлення (рекомендованим поштовим відправленням тощо).
- (13) Вимогу направлено Підприємцю рекомендованим поштовим відправленням № 2102800933972 від 09.11.2018. За інформацією, отриманою Відділенням від Філії Вінницької дирекції Акціонерного товариства «Укрпошта» листом від 13.03.2019 № 10-12-137, поштове відправлення № 2102800933972 вручено особисто Підприємцю 13.11.2018. Це підтверджується копіями книги для запису рекомендованих поштових відправлень і повідомлень ф. 8.
- (14) Останній день строку надання інформації на Вимогу припадав на 13.12.2018.
- (15) Обсяг, порядок і строки подання інформації були чітко визначені у Вимозі. Звернень чи клопотань від Підприємця щодо подовження строку подання інформації на Вимогу, роз'яснення питань тощо, до Відділення не надходили.
- (16) Станом на 31.10.2019 року інформація на Вимогу до Відділення від ФОП Сафронова В.В. не надходила.
- (17) Копію Розпорядження адміністративної колегії Відділення від 10.04.2019 № 52/11-рп/к про початок розгляду справи направлено Підприємцю листом територіального відділення від 12.04.2019 № 52-02/750 рекомендованим поштовим відправленням № 2102801187417 та одночасно було поінформовано, що ФОП Сафронов В.В. відповідно до статей 40 та 41 Закону України «Про захист економічної конкуренції» має право надати зауваження, пояснення, заперечення, іншу інформацію та матеріали, які вважає за необхідне надати з метою всебічного і повного розслідування у справі. Зазначений лист отримано Підприємцем 17.04.2019, про що свідчить інформація з офіційного сайту АТ «Укрпошта».
- (18) Сафронов В'ячеслав Вікторович 24 травня 2019 року листом (вхід. від 24.05.2019 № 52-01/711) звернувся до Відділення з проханням припинити розгляд справи у зв'язку із припинення підприємницької діяльності.
- (19) Відділенням в ході проведеного розслідування було встановлено, що до даних Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних-осіб підприємців та громадських формувань Міністерства юстиції України внесено запис від 25.04.2019 № 21500060003004547 про проведення державної реєстрації припинення підприємницької діяльності ФОП Сафронова В.В.
- (20) Неподавши інформацію на Вимогу ФОП Сафронов В.В. порушив вимоги статей 22, 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» - невиконання законних вимог голови Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо обов'язковості подання інформації у встановлений ним строк.

4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

- (21) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (22) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом
- (23) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Комітету подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (24) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (25) Отже, неподання Вінницькому обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України інформації на вимогу голови Відділення від 09.11.2018 № 52-02/1644 у встановлений ним строк, є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (26) На подання з попередніми висновками у справі № 04-17/11-19, яке надіслано листом Відділення від 21.10.2019 № 52-02/2076, Сафронов В.В письмових зауважень, пояснень, доводів та заперечень не надав, хоча за даними офіційного веб-сайту АТ «Укрпошта» зазначений лист вручено 24 жовтня 2019 року особисто Сафронову В.В.
- (27) На засідання адміністративної колегії Відділення ні Сафронов В.В., ні його представники не з'явилися, хоча повідомлялось про таку можливість листом Відділення від 21.10.2019 № 52-02/2076.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі

- (28) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться про те, що дії Підприємця, які полягали у неподанні інформації на вимогу голови Відділення від 09.11.2018 № 52-02/1644 у встановлені ним строки, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді не подання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення у встановлені ним строки.
- (29) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену Законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (30) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, тягне за собою накладення штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (31) Накладення штрафу здійснюється відповідно до частин третьої-сьомої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (32) Оскільки ФОП Сафронов В.В. припинив господарську діяльність, то він в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», не є суб'єктом господарювання та на нього не може бути накладено штраф відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що фізична особа-підприємець Сафронов В'ячеслав Вікторович (23700, Вінницька область, м. Гайсин, тупік Лізи Чайкіної, 3, індивідуальний податковий номер - 2785812853) вчинив порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 09.11.2018 № 52-02/1644 у встановлений ним строк.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова

М.В. Слободянюк

Члени колегії:

О.В. Вихованець

В.В. Одобецька

Ю.П.Драпак

Секретар

В.П. Чернега

ПІДГОТУВАВ:

Головний спеціаліст 1 ВДР

_____ О.Ф.Кухарчук

31 жовтня 2019 р.

ПОГОДЖЕНО:

Завідувач юридичного сектору

_____ Ю.П.Драпак

31 жовтня 2019 р.