



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІННИЦЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

12 листопада 2019 року

м. Вінниця

№ 52/16-р/к

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

З метою збору доказів у справі № 03-06/09-19, розпочатої за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції товариством з обмеженою відповідальністю «Твори», ідентифікаційний код – 41927748, фізичною особою – підприємцем Присяжнюк Вікторією Володимирівною та фізичною особою – підприємцем Бабій Іриною Володимирівною, головою територіального відділення на адресу ТОВ «Твори» направлено вимогу від 02.04.2019 № 52-02/661 про надання інформації (далі – Вимога).

Для подання інформації територіальному відділенню на Вимогу, головою відділення було встановлено двадцятиденний термін після дня її одержання.

У встановлений Головою Відділення строк ТОВ «Твори» інформацію не надало. Звернень чи клопотань від ТОВ «Твори» щодо подовження строку надання інформації на Вимогу, роз'яснення питань тощо, до територіального відділення не надходило.

Станом на 21.10.2019 року інформацію на Вимогу до територіального відділення Товариством не надано.

За результатами розгляду справи № 03-17/24-19 такі дії ТОВ «Твори» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення від 02.04.2019 № 52-02/661 у встановлений ним строк.

За неподання інформації на вимогу Голови Відділення від 02.04.2019 № 52-02/661 у встановлений ним строк на порушника накладено штраф у розмірі 30 202 грн (тридцять тисяч двісті дві гривні).

Адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 03-17/24-19 про порушення ТОВ «Твори» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого п. 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (надалі – Закон) - неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк, та подання другого відділу досліджень і розслідувань від 21.10.2019 № 52-03/200п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Вінницьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі - Відділенням) здійснювався розгляд справи № 03-06/09-19, розпочатої за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції товариством з обмеженою відповідальністю «Твори», ідентифікаційний код – 41927748, фізичною особою – підприємцем Присяжнюк Вікторією Володимирівною та фізичною особою – підприємцем Бабій Іриною Володимирівною.
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 20.08.2019 № 52/24-рп/к розпочато розгляд справи № 03-17/24-19 за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «Твори» (21027, Вінницька обл., м. Вінниця, вул. Келецька, 51 А, приміщення 143; ідентифікаційний код юридичної особи – 41927748) порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення від 02.04.2019 № 52-02/661 у встановлений ним строк.
- (3) Листом від 21.10.2019 № 52-02/2082 ТОВ «Твори» було направлено Подання з попередніми висновками у справі від 21.10.2019 № 52-03/200п.
- (4) Пояснень та заперечень Відділенню на Подання з попередніми висновками у справі, ТОВ «Твори» не надано.

2. Відповідач

- (5) Відповідачем у справі є товариство з обмеженою відповідальністю «Твори» (місцезнаходження – 21027, Вінницька обл., м. Вінниця, вул. Келецька, 51 А, приміщення 143) (далі – ТОВ «Твори», Товариство, Відповідач).

Як вбачається із відомостей щодо Відповідача, які містяться в ЄДРПОУ, ТОВ «Твори» здійснює господарську діяльність із наступних видів діяльності: «Виробництво паперових канцелярських виробів» (код за КВЕД – 17.23), «Брошурувально-палітурна діяльність і надання пов'язаних із нею послуг» (код за КВЕД – 18.14), «Видання книг» (код за КВЕД – 58.11) (основний), «Інші види видавничої діяльності» (код за КВЕД – 58.19) та інші.

Тобто, Відповідач є суб'єктом господарювання відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

- (6) Голова Відділення у зв'язку з розглядом № 03-06/09-19, розпочатої за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції товариством з обмеженою відповідальністю «Твори», ідентифікаційний код – 41927748, фізичною особою – підприємцем Присяжнюк Вікторією Володимирівною та фізичною особою – підприємцем Бабій Іриною Володимирівною, направив Відповідачеві вимогу про надання інформації від 02.04.2019 № 52-02/661. Для подання інформації територіальному відділенню на Вимогу, головою відділення було встановлено двадцятиденний термін після дня її одержання.

У Вимозі Товариство поінформовано, що відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги голови територіального відділення Комітету є обов'язковими для виконання у визначені ним строки. Відповідно до статті 22-1 цього ж Закону суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальним відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

- (7) Також Товариство було повідомлено, що неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки; подання інформації у неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки; подання недостовірної інформації територіальному відділенню є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції відповідно до пунктів 13, 14, 15 ст. 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону.
- При цьому, Товариству рекомендувалося інформацію на Вимогу направити таким способом, який забезпечує її гарантовану доставку та надає докази про її направлення (рекомендованим поштовим відправленням тощо).
- (8) Вимогу направлено Товариству рекомендованим поштовим відправленням № 2102801140488 від 02.04.2019 та одержано Товариством 04.04.2019 року.
- (9) Листом від 05.08.2019 № 10-12-375 філія Вінницької дирекції Акціонерного товариства «Укрпошта» повідомила територіальне відділення про наступне.
Рекомендований лист № 2102801140488 надійшов до ВПЗ № 27 м. Вінниця 04.04.2019 року на ім'я ТОВ «Твори» за адресою вул. Келецька. 51 А, прим. 143. Цього ж дня, 04.04.2019 року лист видано в доставку та вручено за дорученням уповноваженій особі Жердицькій Г.В.
- В додаток до даного листа філія Вінницької дирекції Акціонерного товариства «Укрпошта» надала територіальному відділенню копію доручення від 02.01.2019 року, виданого ТОВ «Твори» про право підпису на отримання простої та рекомендованої кореспонденції адресованої ТОВ «Твори», в якому зазначено, що Жердицька Г.В. також має право отримувати кореспонденцію, яка надходить на адресу Товариства. Дане доручення підписане директором Товариства та дійсне до 31.12.2019 року.
- (10) Таким чином, Вимогу було вручено уповноваженій особі на отримання кореспонденції Товариства.
- (11) Отже, строк подання Товариством інформації територіальному відділенню на Вимогу - 24.04.2019 року.
- (12) Відповідно до частини третьої статті 62 Закону України «Про захист економічної конкуренції» строк не вважається пропущеним, якщо до його закінчення необхідні документи здано на пошту. У разі неотримання документів Антимонопольним комітетом України чи його територіальним відділенням відповідна особа надає належні докази на підтвердження факту направлення таких документів поштою.
- (13) Обсяг, порядок і строки надання інформації були чітко визначені у Вимозі. Звернень чи клопотань від Товариства щодо подовження строку надання інформації на Вимогу, роз'яснення питань тощо, до територіального відділення не надходило.
- (14) Станом на 21.10.2019 року інформацію на Вимогу до територіального відділення Товариством не надано.
- (15) Неподавши інформацію на Вимогу у встановлений головою територіального відділення строк, ТОВ «Твори» порушило вимоги статей 22, 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» в частині невиконання законних вимог голови територіального відділення щодо обов'язковості надання інформації у встановлений строк.
- (16) Інформація, яка запитувалась у Вимозі, була необхідною для здійснення повного та об'єктивного розслідування у справі № 03-06/09-19. Неподання інформації на Вимогу голови територіального відділення ускладнювало виконання завдань, покладених на територіальне відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України».

4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

- (17) Згідно зі статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації

- конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (18) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Антимонопольний комітет України має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (19) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (20) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальними відділеннями Антимонопольного комітету України завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (21) Згідно з пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (22) Отже, не подавши інформацію на вимогу голови територіального відділення від 02.04.2019 № 52-02/661 у встановлений головою територіального відділення строк, ТОВ «Твори» вчинило дії, що є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк.
- (23) Розпорядження від 20.08.2019 № 52/24-рп/к про початок розгляду справи було направлено Товариству листом від 22.08.2019 № 52-02/1745.
У даному листі Товариству пропонувалось протягом п'ятнадцяти календарних днів з дня отримання даного листа надати територіальному відділенню відповідні зауваження, пояснення, заперечення, інформацію та матеріали, які Товариство вважає за необхідне надати з метою всебічного і повного розслідування у справі № 03-17/24-19.
- (24) Листом від 01.10.2019 № 32-06-С-16696 Вінницька дирекція АТ «Укрпошта» повідомила територіальне відділення про те, що рекомендований лист № 2102801415185 від 22.08.2019 на адресу ТОВ «Твори» надійшов до ВПЗ № 21027

м. Вінниця 27.08.2019 та 28.08.2019 був врученій уповноваженій особі – Просянніковій А.В.

- (25) Станом на 21.10.2019 до територіального відділення від Товариства не надходили ніякі зауваження, пояснення, заперечення, інформація та матеріали на розпорядження від 20.08.2019 № 52/24-рп/к.
- (26) На подання з попередніми висновками від 21.10.2019 № 52-03/200 п у справі № 03-17/24-19 Відповідач зауважень та заперечень не надав.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі

- (27) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а Відповідачем не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії Відповідача, які полягали у неподанні інформації на вимогу Голови Відділення від 02.04.2019 № 52-02/661 у встановлений ним строк, становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення у встановлені ним строки.
- (28) Відповідно до статті 51 Закону, порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену Законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (29) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, тягне за собою накладання штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (30) Відповідно до інформації наданою ГУ ДПС у Вінницькій області листом від 17.09.2019 № 1115/9/02-32-04-04, сума доходу ТОВ «Твори» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) у 2018 році становив (*інформація з обмеженим доступом*).
- (31) Під час визначення розміру штрафу адміністративною колегією Відділення ураховано такі обставини:
- інформацію на Вимогу не надано

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Твори» (21027, Вінницька обл., м. Вінниця, вул. Келецька, 51 А, приміщення 143; ідентифікаційний код юридичної особи – 41927748) вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення від 02.04.2019 № 52-02/661 у встановлений ним строк.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Твори» штраф у розмірі 30 202 грн. (тридцять тисяч двісті дві гривні).

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

ГОЛОВА

М. СЛОБОДЯНЮК

Члени колегії:

О.В. Вихованець

В.В. Одобецька

С.В. Сельська

Ю.П. Драпак

Секретар

В.П. Чернега

Підготував:

Головний спеціаліст 2 ВДР
_____ В.П. Чернега
«12» листопада 2019 року

Погоджено:

Завідувач юридичного сектору
_____ Ю.П. Драпак
«12» листопада 2019 року