

ПОДАННЯ №72-03/161п

*З попередніми висновками
у справі 72/41-21*

18 жовтня 2021 року

м. Хмельницький

1. Процесуальні дії

- (1) Південно-західним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) з метою здійснення державного контролю за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції у сфері публічних закупівель та на підставі статей 7, 17, 22¹ Закону України “Про Антимонопольний комітет України”, було направлено вимогу про надання інформації від 13.01.2021 року № 72-02/184 на юридичну адресу: товариства з обмеженою відповідальністю «Іврус» (вул. Видумка, 44, с. Старий Олексинець, Кременецький район, Тернопільська обл., 47063), (надалі - ТОВ «Іврус», Товариство, Відповідач), що стосується проведення тендеру UA-2017-07-11-002229-b.
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 04 червня 2021 року №72/46рп/к розпочато розгляд справи № 72/41-21 (надалі - Справа) відносно ТОВ «Іврус» за дії, які полягали у неподанні інформації на вимогу голови Відділення від 13.01.2021 року № 72-02/184 у встановлений строк (до 01.02.2021 року) та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.
- (3) На адресу Тернопільської дирекції АТ «Укрпошта» було направлено вимогу про надання інформації від 16.03.2021 року № 72-02/1284.
- (4) Листом від 07.06.2021 року № 72-02/2390 ТОВ «Іврус» було направлено копію розпорядження №72/46-рп/к про початок розгляду справи, однак зазначений лист не був отриманий ТОВ «Іврус» та повернений до Відділення.
- (5) Керуючись абзацом п'ятим частини першої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», інформацію про прийняте адміністративною колегією Відділення розпорядження від 04.06.2021 року №72/46-рп/к про початок розгляду справи справа №72-02/184 відносно ТОВ «Іврус» оприлюднено в газеті «Урядовий кур'єр» (випуск від 20.08.2021 № 161 (7029).
- (6) На адресу Товариства була направлена вимога про надання інформації від 13.04.2021 року № 72-02/1698.
- (7) На адресу ГУ ДПС у Тернопільській області було направлено листи про надання інформації від 08.09.2021 року №72-02/3787;
- (8) На адресу Товариства була направлена вимога про надання інформації від 24.09.2021 року № 72-02/4092.
- (9) На адресу ГУ ДПС у Тернопільській області було направлено вимогу про надання інформації від 27.09.2021 року №72-02/4102.

2. Відповідач

- (10) Відповідачем є «ТОВ «Іврус» (вул. Видумка, 44, с. Старий Олексинець, Кременецький район, Тернопільська обл., 47063, ідентифікаційний код юридичної особи - 37521780).

- (11) Згідно з інформацією, розміщеною на офіційному веб-сайті Міністерства юстиції України щодо Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності Товариства є Виробництво цегли, черепиці та інших будівельних виробів із випаленої глини (КВЕД 23.32).
- (12) Тобто, ТОВ «Іврус» є суб'єктом господарювання відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини неподання інформації.

- (13) Під час розгляду Справи Відділенням встановлено наступне.
- (14) Голова Відділення у зв'язку із здійсненням державного контролю за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції у сфері публічних закупівель та на підставі статей 7, 17, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направив вимогу про надання інформації від 13.01.2021 року № 72-02/184, (надалі - Вимога), в якій Товариству було необхідно у 10 денний строк з дня її отримання надати Відділенню копії установчих документів, реєстраційні дані, які використовувались Товариством при завантаженні Тендерних пропозицій, інформацію про засновників Товариства, про наявні відносини контролю з іншими суб'єктами господарювання, про цивільно-правові угоди та іншу, зазначену у Вимозі інформацію.
- (15) У Вимозі було наголошено, що неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою Відділення строки або подання недостовірної інформації є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене статтею 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», відповідальність за яке передбачена статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (16) Крім того, у Вимозі вказувалось, що відповідно до статей 22-22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», вимога голови територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо надання інформації є обов'язковою для виконання у визначені ним строки.
- (17) Таким чином, Товариство було проінформоване про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або інформації в неповному обсязі.
- (18) За повідомленням Тернопільської дирекції АТ «Укрпошта» від 30.03.2021 року № 101-23-48 рекомендований лист (Вимога) Відділення за адресою: вул. Видумка, 44, с. Старий Олексинець, Кременецький р-н, Тернопільська обл., 47063, було вручено 19.01.2021 року обліковцю ТОВ «Іврус» Олійник О.І.. Це підтверджується копією книги для запису рекомендованих поштових відправлень і повідомлень ф. 8.
- (19) Отже останній строк надання ТОВ «Іврус» інформації у відповідь на Вимогу припадав на 01.02.2021 року.
- (20) Жодних звернень та клопотань від Товариства щодо роз'яснень, уточнень питань, викладених у Вимозі, продовження терміну подання інформації на Вимогу до Відділення не надходило.
- (21) Інформація, запитувана у Вимозі у встановлений строк протягом 10 календарних днів (до 01.02.2021 року) з дня отримання Вимоги на адресу Відділення не надійшла.
- (22) З метою з'ясування обставин неподання інформації у встановлений головою Відділення строк та отримання відповідних пояснень було надіслано вимогу від 13.04.2021 року № 72-02/1698 ТОВ «Іврус» (термін виконання до 26 травня 2021 року).
- (23) Інформація, запитувана у вимозі від 13.04.2021 року № 72-02/1698 у встановлений строк, (до 26 травня 2021 року) на адресу Відділення не надійшла.
- (24) Отже, зазначене свідчить про те, що ТОВ «Іврус» отримало Вимогу, але відповідь у встановлений у ній строк Відділенню не надало.

4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкуренційного законодавства

- (25) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», голова Відділення має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про

захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших, передбачених законом, випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

- (26) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи носії інформації, пояснення, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (27) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (28) Факт неподання інформації на Вимогу у встановлений головою Відділення строк підтверджується наступними доказами:
- копією вимоги Відділення від 13.01.2021 року № 72-02/184;
 - листом Тернопільської дирекції АТ «Укрпошта» від 30.03.2021 року № 101-23-48;
- (29) Неподання інформації у встановлені головою Відділення строки, на Вимогу Відділення від 13.01.2021 року № 72-02/184 створило перешкоди для збору та аналізу інформації на предмет встановлення фактів наявності (відсутності) ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції учасниками під час підготовки та участі у процедурі закупівлі UA-2017-07-11-002229-b.
- (30) Отже, неподання ТОВ «Іврус» Відділенню інформації на вимогу голови Південно-західним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України від 13.01.2021 року № 72-02/184 у встановлений ним строк (до 01.02.2021 року) є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Остаточні висновки

- (31) Таким чином, зібраними доказами доводиться, та не спростовується висновок Відділення про те, що дії Відповідача, які полягають у неподанні інформації на вимогу голови Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 13.01.2021 року № 72-02/184 у встановлений строк (до 01.02.2021 року), є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню у встановлені головою територіального відділення строки.
- (32) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

6. Визначення розміру штрафу

- (33) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушення передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, тягне за собою накладення штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єктів господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

- (34) ТОВ «Іврус» на вимогу Відділення від 24.09.2021 року № 72-02/4092 не надало інформації щодо розміру свого доходу (виручки) за 2020 рік.
- (35) ГУ ДПС у Тернопільській області повідомило Відділення (вх.№ 72-01/2719 від 11.10.2021 року) що інформація про дохід (виручку) ТОВ «Іврус» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік відсутня.
- (36) Таким чином інформації про дохід (виручку) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «Іврус» за 2020 рік у Відділення немає.
- (37) Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у разі якщо доходу немає (не надав дохід) штраф за вказане порушення передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону накладається у розмірі до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.
- (38) При визначенні розміру штрафу пропонуємо врахувати наступне:
- Порушення законодавства про захист економічної конкуренції товариство з обмеженою відповідальністю «Іврус» – не припинено;
 - Товариство не сприяло розгляду справи № 72/41-21.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 7, 12¹, 14, Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року №291/5482, (зі змінами), пунктом 23 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5 та зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р) (зі змінами),

ПРОПОНУЄМО:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Іврус» (вул. Видумка, 44, с. Старий Олексинець, Кременецький район, Тернопільська обл., 47063, ідентифікаційний код юридичної особи - 37521780), вчинило порушення, що передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації на вимогу голови Відділення від 13.01.2021 року № 72-02/184 у встановлений ним строк (до 01.02.2021 року).
2. За вчинене порушення зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього подання, відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» на товариство з обмеженою відповідальністю «Іврус» накласти штраф у розмірі до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Головний спеціаліст Першого ВДР

Ольга СВІЖА