



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

01 жовтня 2021 року

Хмельницький

№ 72/ 46 – рк/к

*Про припинення дій, що містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції*

Адміністративна колегія Південно–західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали дослідження та аналізу рішень органів місцевого самоврядування Тернопільської області на предмет дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції

ВСТАНОВИЛА:

Південно - західним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) здійснюється постійний державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування, в тому числі Золотопотіцькою селищною радою.

Золотопотіцька селищна рада (далі – Селищна рада) включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування, ідентифікаційний код юридичної особи 04392735, адреса: 48451, Тернопільська обл., Буцацький р-н, смт Золотий Потік, вул. Д. Галицького, буд. 107.

Основним видом діяльності є «Державне управління загального характеру» (КВЕД 84.11).

Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі - Закон) сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншим законодавством.

Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 73 Закону акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

Таким чином рішення Селищної ради, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території громади підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

Статтею 143 Конституції України встановлено, зокрема, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування

встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону, утворюють, реорганізують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.

Частиною першою статті 26 Закону визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України та прийняття рішень щодо надання відповідно до чинного законодавства пільг по місцевих податках і зборах.

Рішенням Селищної ради від 14.06.2021 № 727 «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Золотопотіцької селищної ради на 2022 рік» (надалі - Рішення № 727) встановлено ставки та пільги зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (далі – Податок на майно) для фізичних і юридичних осіб, які вводяться в дію з 1 січня 2022 року.

Відповідно до додатку 2 Рішення № 727 ставки Податку на майно (відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року за 1 квадратний метр бази оподаткування) становлять:

- для юридичних осіб – 1 % та для фізичних осіб – 0,1 % для будівель і споруд :

Будівлі житлові

- 1110.1 Будинки одноквартирні масової забудови
- 1110.2 Котеджі та будинки одноквартирні підвищеної комфортності
- 1110.3 Будинки садибного типу
- 1110.4 Будинки дачні та садові
- 1121.1 Будинки двоквартирні масової забудови
- 1121.2 Котеджі та будинки двоквартирні підвищеної комфортності
- 1122.1 Будинки багатоквартирні масової забудови
- 1122.2 Будинки багатоквартирні підвищеної комфортності, індивідуальні
- 1122.3 Будинки житлові готельного типу

- для юридичних осіб – 1 % та для фізичних осіб – 0,75 % для будівель і споруд :

Будівлі нежитлові

- 1211.1 Готелі
- 1211.2 Мотелі
- 1211.3 Ресторани та бари
- 1211.4 Пансіонати
- 1211.5 Кемпінги
- 1212.3 Центри та будинки відпочинку
- 1212.9 Інші будівлі для тимчасового проживання, не класифіковані раніше
- 1220.5 Будівлі для конторських та адміністративних цілей інші
- 1220.9 Адміністративно-побутові будівлі промислових підприємств
- 1230.1 Торгові центри, універмаги, магазини
- 1230.2 Криті ринки, павільйони та зали для ярмарків
- 1230.3 Станції технічного обслуговування автомобілів
- 1230.4 Їдальні, кафе, закусочні тощо
- 1230.5 Будівлі торговельні інші
- 1230.6 Будівлі підприємств побутового обслуговування
- 1230.9 Бази та склади підприємств торгівлі і громадського харчування
- 1242.1 Гаражі наземні
- 1252.1 Резервуари для нафти, нафтопродуктів та газу
- 1252.2 Резервуари та ємності інші
- 1252.3 Силоси для зерна
- 1252.4 Склади та сховища інші
- 1252.5 Склади спеціальні товарні
- 1252.6 Холодильники

- 1252.7 Складські майданчики
- 1252.8 Склади універсальні
- 1252.9 Силоси для цементу та інших сипучих матеріалів
- 1261.5 Музичні та танцювальні зали, дискотеки
- 1262.2 Бібліотеки, книгосховища
- 1262.3 Технічні центри

- для юридичних осіб – 1 % та для фізичних осіб – 0,3 % для будівель і споруд :

- 1271.9 Будівлі сільськогосподарського призначення інші

Підпунктом 265.1.1. статті 265 Податкового кодексу України до складу податку на майно віднесено податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Підпунктом 266.5.1. статті 266 Податкового кодексу України передбачено, що ставки Податку на майно для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.

Відповідно до підпункту 266.1.1. статті 266 Податкового кодексу України платниками Податку на майно є фізичні та юридичні особи, в тому числі нерезиденти, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості.

Згідно із підпунктом 14.1.129¹ статті 14 Податкового кодексу України об'єктами нежитлової нерухомості є будівлі, приміщення, що не віднесені відповідно до законодавства до житлового фонду.

У нежитловій нерухомості виділяють, зокрема, будівлі торговельні – торгові центри, універмаги, магазини, криті ринки, павільйони та зали для ярмарків, станції технічного обслуговування автомобілів, їдальні, кафе, закусочні, бази та склади підприємств торгівлі й громадського харчування, будівлі підприємств побутового обслуговування; господарські (присадибні) будівлі - допоміжні (нежитлові) приміщення, до яких належать сараї, хліви, гаражі, літні кухні, майстерні, вбиральні, погребі, навіси, котельні, бойлерні, трансформаторні підстанції, будівлі транспорту та засобів зв'язку тощо).

Фізичні особи можуть бути власниками будь-якого майна та мають право використовувати своє майно для здійснення підприємницької діяльності, зокрема, здавати в оренду власне чи орендоване нерухоме майно.

На території Селищної ради однакову господарську діяльність здійснюють фізичні особи-підприємці та юридичні особи для яких Рішенням № 727 встановлені різні ставки Податку на майно.

Наприклад, згідно із відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань: надають допоміжні послуги у лісовому господарстві (код КВЕД 02.40) -КП "Золотопотіцьке» та ФОП Дубовий Р.К.; надають в оренду й експлуатацію власне чи орендоване нерухомого майно (код КВЕД 68.20)- КП "Золотопотіцьке» та ФОП Зіник Г.С.; здійснюють роздрібну торгівлю пальним (код КВЕД 4730) - ПП «Валігурський» та ФОП Червінський В.М., ФОП Кушик А.М., роздрібну торгівлю з лотків і на ринках текстильними виробами, одягом і взуттям (код КВЕД 47.82) - ТзОВ «Джерело життя» та ФОП Бойцан Г.Д.; встановлюють столярні вироби (код КВЕД 43.32) КП Золотопотіцьке» та ФОП Дубовий Р.К.;здійснюють діяльність у сфері транспорту та перевезень - КП "Золотопотіцьке», ТзОВ «Джерело життя» та ФОП Іванюк В.В. (код КВЕД 49.39 Інший пасажирський наземний транспорт); КП "Золотопотіцьке», ФОП Дубовий Р.К.,ФОП Вуїв Л.Я. (код КВЕД 49.41 Вантажний автомобільний транспорт); КП "Золотопотіцьке» ФОП Іванюк В.В., ФОП Бойцан Г.Д. (код КВЕД 52.29 Інша допоміжна діяльність у сфері транспорту), Кооператив Полімер та ФОП Іванюк В.В. ((код КВЕД 52.24

Транспортне оброблення вантажів), КП Золотопотіцьке» та ФОП Дубовий Р.К. (код КВЕД 77.12 Надання в оренду вантажних автомобілів)

Таким чином, внаслідок дій Селищної ради по прийняттю Рішення № 727, яким встановлені різні ставки Податку на майно для фізичних та юридичних осіб при оподаткуванні об'єктів нежитлової нерухомості, які можуть використовуватися ними у здійсненні однакових видів господарської діяльності на території громади Золотопотіцької селищної ради, для юридичних осіб створені дискримінаційні умови діяльності порівняно з умовами діяльності їх конкурентів – фізичних осіб-підприємців, оскільки юридичні особи повинні будуть сплачувати Податок на майно за вищою ставкою та, відповідно, нести більші витрати в господарській діяльності, що обмежує їх можливості конкурувати з фізичними особами-підприємцями на місцевих ринках.

Відповідно до частини другої статті 25 Господарського Кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання забороняється приймати акти, або вчиняти дії, що регулюють відносини у сфері господарювання та визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.

Застосування різних ставок Податку на майно для суб'єктів господарювання при здійсненні однакових видів господарської діяльності, безпосередньо не впливає на структуру товарного ринку та самостійність прийняття суб'єктами господарювання господарських рішень. Проте, воно змінює власні досягнення суб'єктів господарювання як джерело здобуття ними переваг у конкуренції за допомогою зовнішніх чинників. За таких умов дія конкурентних механізмів може спотворюватись.

У відповідності до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція.

Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.

Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції є антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування.

Згідно абзацу 8 частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є дії органів місцевого самоврядування, в наслідок яких окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

Дії Золотопотіцької селищної ради по встановленню різних відсоткових ставок податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки для суб'єктів господарювання, що діють на одному товарному ринку, тобто є конкурентами, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом 8 частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

Золотопотіцька селищна рада не зверталась до органів Антимонопольного комітету України щодо погодження проекту рішення щодо встановлення ставок Податку на майно для фізичних та юридичних осіб при оподаткуванні об'єктів нежитлової нерухомості.

Враховуючи викладене, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 року №32-р, та зареєстроване в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 року за №291/5482 зі змінами та доповненнями, адміністративна колегія Відділення

РЕКОМЕНДУЄ:

Золотопотіській селищній раді (ідентифікаційний код юридичної особи 04392735, адреса: 48451, Тернопільська обл., Бучацький р-н, смт Золотий Потік, вул. Д. Галицького, буд. 107) припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50, абзацом 8 частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» шляхом забезпечення однакових умов конкуренції при встановленні ставок з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність на одному товарному ринку та є конкурентами.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що за умови виконання положень рекомендацій органів Антимонопольного комітету України у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Про результати розгляду рекомендацій необхідно повідомити територіальне відділення **у місячний строк** з дня отримання рекомендацій.

Голова адміністративної колегії,
голова Відділення

Олег ФЕДОРЧУК