



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ
(ВИТЯГ)**

31 жовтня 2022 року

Хмельницький

№ 72/34-р/к

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Південно-Західного обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання з попередніми висновками Першого відділу досліджень та розслідувань Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 25.08.2022 № 72-03/128-п у справі № 72/36-22, розпочатої розпорядженням Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 12.08.2022 № 72/47-рп/к за ознаками вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції виконавчим комітетом вінницької міської ради, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення рідких побутових відходів

ВСТАНОВИЛА :

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Першим Відділом досліджень і розслідувань Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) проведено дослідження ринку поводження з побутовими відходами в територіальних межах Вінницької міської територіальної громади.
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 12.08.2022 № 72/47-рп/к розпочато розгляд справи № 72/36-22 за ознаками вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення рідких побутових відходів.
- (3) Листом від 17.08.2022 № 72-02/1645 розпорядження № 72/47-рп/к від 12.08.2022 адміністративної колегії Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України було надіслане Відповідачеві..
- (4) Листом від 21.10.2022 № 72-02/2251 виконавчому комітету Вінницької міській раді було направлено подання з попередніми висновками у справі № 72/36-22 від 21.10.2022 № 72-03/128-п.

- (5) Листом від 21.10.2022 № 72-02/2252 виконавчому комітету Вінницької міської ради було направлено запрошення на засідання адміністративної колегії Відділення.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (6) Виконавчий комітет Вінницької міської ради (*Інформація, доступ до якої обмежено*), утворений відповідно до Конституції України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та в своїй діяльності керується Конституцією України та чинним законодавством України, включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування (далі – Виконавчий комітет).
- (7) Виконавчий комітет є повноважним представником Вінницької міської територіальної громади, до якої входять населені пункти: м. Вінниця, смт. Десна, с. Великі Крушлинці, с. Вінницькі Хутори, с. Гавришівка, с. Малі Крушлинці, с. Писарівка, с. Стадниця, с. Щітки.
- (8) Відповідно до статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Вінницька міська рада та Виконавчий комітет входять до системи місцевого самоврядування.
- (9) Виконавчий комітет здійснює свої повноваження відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Виконавчий комітет є виконавчим органом міської ради, який утворюється нею на строк її повноважень.
- (10) Статтею 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що виконавчі органи рад створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.
- (11) Відповідно до статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є, зокрема, їх виконавчі комітети. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (12) Відповідно до частини четвертої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюється Антимонопольним комітетом України.
- (13) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (14) Отже, реалізація Виконавчим комітетом покладених на них повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (15) Відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакції, яка діяла до 01.05.2021) виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (16) Підпунктом 23 пункту "а" статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакції, яка діє з 01.05.2021) передбачено, що до відання виконавчих органів

сільських, селищних, міських рад належить визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

- (17) Згідно зі статтею 35-1 Закону України «Про відходи» (зі змінами) виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.
- (18) Статтею 1 вищезазначеного Закону визначено, зокрема, що:
- (19) побутові відходи - відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, крім відходів, пов'язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення;
- (20) послуги з вивезення побутових відходів - збирання, зберігання та перевезення побутових відходів, що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, затвердженими органом місцевого самоврядування.
- (21) Відповідно до пункту 3 Правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 (зі змінами), послуги з поводження з побутовими відходами надаються суб'єктом господарювання на конкурсних засадах в установленому законодавством порядку виконавцем послуг з вивезення побутових відходів.
- (22) Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту визначена Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 (надалі - Порядок).
- (23) Відповідно до пункту 4 Порядку підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад».
- (24) Враховуючи вищенаведене, виконавці послуг із вивезення побутових відходів повинні бути визначені на конкурсних засадах.
- (25) До 01.05.2021 питання щодо визначення на конкурсних засадах виконавців послуг з вивезення побутових відходів вирішувалося на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради. У той же час відповідно до Порядку підготовка та проведення конкурсу мала забезпечуватися виконавчим органом сільської, селищної, міської ради.
- (26) З 01.05.2021 питання щодо визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів, підготовка та проведення такого конкурсу належить до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.

4. ОПИС РИНКУ, НА ЯКОМУ ВІДБУЛОСЯ НЕДОПУЩЕННЯ КОНКУРЕНЦІЇ

- (27) Об'єктами дослідження є: виконавчий комітет Вінницької міської ради та суб'єкти господарювання, які здійснюють господарську діяльність на ринку надання послуг з вивезення рідких побутових відходів.
- (28) Товарні межі ринку - товар (товарна група), сукупність схожих, однорідних предметів господарського обороту, в межах якої споживач за звичайних умов може перейти від споживання певного виду предметів господарського обороту до споживання іншого.
- (29) Товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

- (30) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.
- (31) Відповідно до Закону України «Про відходи»:
- побутові відходи - відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, крім відходів, пов'язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення;
 - тверді відходи - залишки речовин, матеріалів, предметів, виробів, товарів, продукції, що не можуть у подальшому використовуватися за призначенням;
 - рідкі відходи – побутові відходи, що утворюються у будинку за відсутності централізованого водопостачання та каналізації і зберігаються у вигрібних ямах;
 - послуги з вивезення побутових відходів - збирання, зберігання та перевезення побутових відходів, що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, затвердженими органом місцевого самоврядування.
- (32) З інформації, отриманої від Департаменту комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради, наданої листом від 08.02.2022 № 19/00/002/7860 (вх. від 09.02.2022 № 72-01/428), КУП «ЕкоВін» листом від 17.01.2022 № 19 (вх. № 72-01/134 від 18.01.2022) та КП «Вінницяоблводоканал» від 31.01.2022 № 6/05-177 (вх. від 01.02.2022 № 72-01/309) встановлено, що конкурси з вивезення побутових відходів на території Вінницької міської територіальної громади проводились у період з 24.10.2019 по 08.02.2022 (період проведення конкурсів ТПВ), але за їх результатами були визначені виконавці послуг по вивезенню лише твердих побутових відходів.
- (33) На розпорядження у справі № 72/36-22 Виконавчий комітет листом від 16.09.2022 № 277 повідомив, зокрема, що рішенням виконавчого комітету Вінницької міської ради від 24.02.2022 № 497 затверджено конкурсну документацію для проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів з території Вінницької міської територіальної громади. 04.04.2022 рішенням засідання конкурсної комісії по визначенню виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів з Вінницької міської територіальної громади було визнано конкурс по визначенню виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів з Вінницької міської територіальної громади таким, що не відбувся, з підстав ненадання конкурсних пропозицій.
- (34) Тобто, за результатами рішення засідання конкурсної комісії по визначенню виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів, переможця не було визначено та КП «Вінницяводоканал» залишається виконавцем послуг з вивезення рідких побутових відходів на території Вінницької міської об'єднаної територіальної громади без проведення конкурсу.
- (35) Отже, у період з 27.07.2017 (дата визначення КП «Вінницяводоканал» виконавцем послуг) по 16.09.2022 (день надання інформації Виконкомом) КП «Вінницяоблводоканал» є виконавцем послуг з вивезення рідких побутових відходів на території Вінницької міської об'єднаної територіальної громади, визначеним Виконавчим комітетом не за результатами проведеного конкурсу, а безпосередньо власним імперативним рішенням, а саме: рішенням виконавчого комітету від 27.07.2017 № 1690 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету міської ради від 27.01.2009 № 170 «Про визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів» КП «Вінницяоблводоканал».
- (36) Отже, з 27.07.2017 по 16.09.2022 (день надання інформації) ні Вінницька міська рада, ні Виконавчий комітет не визначив виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів на конкурсних засадах.
- (37) Тобто, товаром у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є послуги з вивезення рідких побутових відходів в межах території Вінницької міської територіальної громади.

- (38) Послуги з вивезення рідких побутових відходів за споживчими властивостями, умовами використання, технічними, експлуатаційними властивостями і характеристиками не є взаємозамінними з іншими видами послуг.
- (39) Часові межі визначаються, як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою.
- (40) З 27.07.2017 по 16.09.2022 ні Вінницька міська рада, ні Виконавчий комітет не визначили виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів на конкурсних засадах.
- (41) Отже, часові межі ринку послуг з вивезення рідких побутових відходів для мешканців житлових будинків та приватного сектору, підприємств, установ та організацій визначаються, як проміжок часу, протягом якого залишалась незмінною структура ринку, а саме: з 27.07.2017 по 16.09.2022, протягом якого Виконавчий комітет не визначив виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів на конкурсних засадах на території населених пунктів, які їй підпорядковані. Порушення є триваючим у часі та не припиненим.
- (42) Потенційними конкурентами на ринку надання послуг з вивезення рідких побутових відходів є суб'єкти господарювання, які мають відповідну матеріально-технічну базу, технології, але з певних причин не реалізують ці можливості. Зокрема, до такої бази належать спеціалізований автотранспорт для збору, вивезення рідких побутових відходів.
- (43) Також потенційними конкурентами є суб'єкти господарювання, які мають відповідні документи дозвільного характеру (ліцензії, декларації тощо). Також конкурентами можуть вважатися нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок з метою надання послуг у сфері поводження з рідкими побутовими відходами та мають бажання взяти участь у конкурсах з визначення виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів.
- (44) При цьому, за інформацією Головного управління статистики у Вінницькій області (лист від 05.01.2022 № 03.3-08/4-22) господарську діяльність на ринку послуг з вивезення рідких побутових відходів в межах Вінницької області здійснює понад 70 суб'єктів господарювання, з них близько 40 суб'єктів приватної форми власності.
- (45) Так, суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на ринку послуг з вивезення рідких побутових відходів у близько розташованих населених пунктах і районах та можуть бути потенційними учасниками конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів на території Вінницької міської об'єднаної територіальної громади є: комунальне підприємство «Липовецьводоканал» (*Інформація, доступ до якої обмежено*), комунальне підприємство «Калинівкаводоканал» (*Інформація, доступ до якої обмежено*), комунальне підприємство «Комунсервіс» (*Інформація, доступ до якої обмежено*), комунальне підприємство «Тиврівський комбінат комунальних підприємств» (*Інформація, доступ до якої обмежено*), приватне підприємство «Бравіс» (*Інформація, доступ до якої обмежено*), комунальне підприємство «Жмеринкаводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи – 41095649), 28 фізичних-осіб підприємців: ФОП Собко П.М., ФОП Заєць М.Т., ФОП Марценюк О.В, ФОП Царук О.А., ФОП Кривонос Ю.Д., ФОП Трохимчук В.В., ФОП Прилуцький В.Ю., ФОП Карпина С.М., ФОП Білошкурський О.С., ФОП Сізова В.Ю., ФОП Сідлецький О.Д., ФОП Рогач О.М., ФОП Остапчук О.П., ФОП Майко Є.Е., ФОП Ковалишин О.А., ФОП Капустинський М.І., ФОП Бондаренко О.А., ФОП Гайдайчук С.В., ФОП Прохоренко М.К., ФОП Шульга І.Я., ФОП Бортновський О.М., ФОП Сивак А.Ф., ФОП Кондратюк А.В., ФОП Сивак А.Ф., ФОП Кондратюк А.В., ФОП Григорцов В.М., ФОП Нікітюк С.Ю., ФОП Кабанець А.П., ФОП Чорнопищук Н.В., ФОП Жарик В.В.
- (46) Тобто, з такої кількості суб'єктів господарювання на ринку, деякі з них могли бути потенційними учасниками конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення рідких

побутових відходів та, у разі перемоги, надавати свої послуги споживачам Вінницької міської об'єднаної територіальної громади.

- (47) Суб'єкти господарювання – потенційні конкуренти, які здійснюють діяльність на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами у близько розташованих населених пунктах та районах, за бажання могли б брати участь у конкурсі з визначення виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів на території Вінницької міської об'єднаної територіальної громади, представництво інтересів якої здійснює виконавчий комітет Вінницької міської ради.
- (48) Таким чином, суб'єкти господарювання - виконавці зазначених послуг з близько розташованих населених пунктів до території Вінницької міської об'єднаної територіальної громади можуть бути один для одного потенційними конкурентами.
- (49) Споживачами (покупцями) послуг з вивезення рідких побутових відходів в межах території Вінницької міської об'єднаної територіальної громади є мешканці житлових масивів приватного сектору, підприємства, установи, організації.
- (50) Бар'єрами вступу на ринок надання послуг з вивезення рідких побутових відходів є, зокрема:
- (51) - адміністративні обмеження, пов'язані з необхідністю визначення виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів на певній території населеного пункту, який проводиться один раз на 5 років;
- (52) - значні фінансові витрати на придбання спеціально обладнаних транспортних засобів для збору, вивезення рідких побутових відходів.

5. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (53) Відділенням проведено дослідження ринків послуг у сфері поводження з побутовими відходами, метою якого було визначення стану конкуренції на них, дотримання суб'єктами господарювання та органами місцевого самоврядування законодавства про захист економічної конкуренції.
- (54) При проведенні дослідження ринку надання послуг з вивезення рідких побутових відходів в територіальних межах Вінницької міської об'єднаної територіальної громади, Відділенням були виявлені ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях Виконавчого комітету, виходячи з наступного.
- (55) В результаті аналізу інформації Департаменту комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради, наданої листом від 08.02.2022 № 19/00/002/7860 (вх. від 09.02.2022 № 72-01/428) на вимогу Відділення від 30.12.2021 № 72-02/5512 було встановлено наступне.
- (56) Конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у період з 27.01.2009 року (вперше визначено виконавця послуг з вивезення побутових відходів без проведення конкурсу) по 24.10.2019 (вперше проведено конкурс ТПВ) Виконавчим комітетом не проводився. При цьому виконавці послуг з вивезення різних видів побутових відходів визначалися відповідними рішеннями Виконавчого комітету.
- (57) Так, відповідними рішеннями виконавчим комітетом Вінницької міської ради визначено виконавців послуг з вивезення побутових відходів без проведення конкурсу (таблиця 1).

(58)

Таблиця 1			
№ п/п	Рішення виконавчий комітет Вінницької міської ради	Суб'єкт господарювання	Конкурсні засади
1	від 27.01.2009 № 170	КУП «ЕкоВін»	відсутні
2	від 09.07.2009 № 1530	КУП «ЕкоВін», ПП «Явір-плюс»	відсутні
3	від 27.11.2014 № 2616	КУП «ЕкоВін», ПП «Явір-плюс», ФОП Кулик В.В., ТОВ «АТП-	відсутні

		0128», ФОП Кулик М.В	
4	(59) від 27.07.2017 № 1690	КП «Вінницяоблводоканал»	відсутні

- (60) Рішенням виконавчого комітету від 25.12.2014 № 2932 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів для бюджетних установ та інших організацій, що надаються ФОП Кулик М.В.» встановлено тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів, що надаються ФОП Кулик М.В. для бюджетних установ та інших споживачів.
- (61) Рішенням виконавчого комітету від 04.12.2014 № 2712 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів, що надаються ФОП Кулик В.В.» встановлено тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів, що надаються ФОП Кулик В.В. для бюджетних установ та інших споживачів.
- (62) Рішенням виконавчого комітету від 04.12.2014 № 2711 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів, що надаються ПП «Явір-плюс» встановлено тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів, що надаються ПП «Явір-плюс» для бюджетних установ та інших споживачів.
- (63) Рішенням виконавчого комітету від 09.10.2014 № 2201 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення побутових відходів, що надаються КУП «ЕкоВін» встановлено тарифи на послуги з перевезення твердих побутових відходів, що надаються КУП «ЕкоВін» для бюджетних установ і організацій та інших споживачів.
- (64) Рішенням виконавчого комітету від 27.07.2017 № 1691 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення рідких побутових відходів, що надаються КП «Вінницяоблводоканал» встановлено тарифи на послуги з вивезення рідких побутових відходів для населення, бюджетних установ та інших споживачів.
- (65) Однак, адміністративна колегія Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надала Вінницькій міській раді рекомендації від 22.07.2019 № 52/31-рк/к про вжиття заходів для визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території міста Вінниця на конкурсних засадах відповідно до вимог Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про відходи» та Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів.
- (66) Рекомендації адміністративної колегії від 22.07.2019 № 52/31-рк/к Вінницькою міською радою виконані в повному обсязі, що підтверджується листом Департаменту комунального господарства та благоустрою Вінницькою міської ради від 29.10.2019 № 19-00-002-54461 (вх. від 11.11.2019 № 52-01/1509).
- (67) Так, відповідним рішеннями виконавчого комітету Вінницької міської ради введено в дію протоколи засідання конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території Вінницької об'єднаної міської територіальної громади, зокрема, твердих побутових відходів (таблиця № 2)

Таблиця 2

№ п/п	Рішення ВК ВМР	Протокол засідання конкурсної комісії	Суб'єкт господарювання	Територіальні межі	Термін, на який укладено договір
1	від 24.10.2019 № 2655	від 17.10.2019 (лот 1)	КП «ЕкоВін»	багатоквартирні житлові будинки, які знаходяться на території Вінницької МОТГ	на 5 років
2	від 24.10.2019	від 17.10.2019 (лот 2)	ФОП Кулик В.В.	одноквартирні житлові будинки, які знаходяться на території Вінницької МОТГ	на 1 рік

	№ 2655				
3	від 22.10.20 20 № 2222	від 12.10.2020	ФОП Кулик В.В.	одноквартирні житлові будинки, які знаходяться на території Вінницької МОТГ	на 1 рік
4	від 20.05.20 21 № 1197	від 18.05.2021	ФОП Кулик М.В.	території приєднані до ВОМТГ сід, межі яких були визначені умовами конкурсної документа- ції, а саме: с. Вінницькі Хутори, с. Щітки, с. Писарівка, с. Гавришівка, с. Малі Крушлинці, с. Великі Крушлинці.	на 1 рік
5	від 21.10.20 21 № 2498	від 12.10.2021 (лот 1)	КП «ЕкоВін»	території квартальних комітетів та комітетів мікрорайонів «Вінниченко», «Дмитрівський», «Добробут», «Київський», «Лівобережний», «Поділля», «Царина», «Ясний», «Слов'янка», «Центральний»	на 1 рік
6	від 21.10.20 21 № 2498	від 12.10.2021 (лот 2)	ФОП Кулик В.В.	території квартальних комітетів та комітетів мікрорайонів «Малі Хутори-Центр», «Набережний- 1», «Тяжилів», Соняшник», «Хутір Шевченка», «Корея», «Корея-1», «Сабарів», «Пирогово», «П'ятничани»	на 1 рік

- (68) При цьому, Відділенням було встановлено, що фактично вказані конкурси проводилось з метою визначення виконавця послуг саме з вивезення твердих побутових відходів.
- (69) Так, серед критеріїв відповідності кваліфікаційним вимогам до учасників вказаних вище конкурсів є така вимога: *«перевага надається учасникові, який має спеціально обладнанні транспортні засоби різних типів для збирання та перевезення твердих побутових відходів та великогабаритних відходів»* (мова оригіналу).
- (70) Також серед критеріїв є наступна вимога: *«наявність, кількість, місцезнаходження, об'єм і належність контейнерів (контейнерних майданчиків) для зберігання та збирання різних побутових відходів»* (мова оригіналу).
- (71) Також відповідним додатком до конкурсної документації затверджено приклад договору на надання послуг з вивезення побутових відходів на території Вінницької міської об'єднаної територіальної громади.
- (72) Пункт 4 вищезазначеного проекту договору визначено права та обов'язки замовника і виконавця. Підпункт 1 пункту 4 договору викладений у наступній редакції: *«...вимагати від виконавця забезпечення безперервного надання послуг з вивезення побутових відходів (великогабаритних та ремонтних) відповідно до графіка вивезення побутових відходів...»* (мова оригіналу).
- (73) Окрім цього, КУП «ЕкоВін» листом від 17.01.2022 № 19 (вх. № 72-01/134 від 18.01.2022) повідомило, що протягом 2018-2021 років здійснює лише такі технологічні операції: перевезення, захоронення твердих та великогабаритних побутових відходів.
- (74) Вищезазначені обставини підтверджують, що конкурси з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів Вінницької міської територіальної громади проводились на ринку вивезення твердих побутових відходів.
- (75) В результаті аналізу листа комунального підприємства «Вінницяоблводоканал» (далі – КП «Вінницяоблводоканал») від 31.01.2022 № 6/05-177 (вх. від 01.02.2022 № 72-

- 01/309) було встановлено, що у сфері побутових відходів дане підприємство здійснює лише вивезення рідких побутових відходів для різних категорій споживачів на території Вінницької міської об'єднаної територіальної громади.
- (76) КП «Вінницяоблводоканал» у зв'язку із прийняттям рішення Виконавчого комітету від 27.07.2017 № 1690 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету міської ради від 27.01.2009 № 170 «Про визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів» здійснює вивезення рідких побутових відходів на території Вінницької міської територіальної громади.
- (77) На розпорядження у справі № 72/36-22 виконавчий комітет Вінницької міської ради листом від 16.09.2022 № 277 повідомив, зокрема, наступне: *«Рішенням виконавчого комітету Вінницької міської ради від 24.02.2022 № 497 затверджено конкурсну документацію для проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів з території Вінницької міської територіальної громади. 04.04.2022 рішенням засідання конкурсної комісії по визначенню виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів з Вінницької міської територіальної громади визнати конкурс по визначенню виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів з Вінницької міської територіальної громади таким, що не відбувся з підстав ненадання конкурсних пропозицій. Рішенням виконавчого комітету Вінницької міської ради від 15.09.2022 № 1911 затверджено конкурсну документацію для проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів з території Вінницької міської територіальної громади. Відповідно до п. 2 зазначеного вище рішення, вирішено провести конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів з території Вінницької міської територіальної громади 31 жовтня 2022 року»* (мова оригіналу).
- (78) Разом з тим, відповідно до пункту 25 Порядку конкурс визначається таким, що не відбувся, у разі:
- неподання конкурсних пропозицій;
 - відхилення всіх конкурсних пропозицій з підстав, передбачених пунктом 24 цього Порядку.
- (79) Відповідно до пункту 26 Порядку, у разі прийняття конкурсною комісією рішення про визнання конкурсу таким, що не відбувся, його організатор письмово оприлюднює повідомлення на своєму офіційному сайті та організовує протягом **десяти календарних днів підготовку нового конкурсу**.
- (80) Однак, Виконавчим комітетом протягом більше як шість місяців конкурс не був оголошений та не було визначено виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів на конкурсних засадах.
- (81) Тобто, у період з 27.07.2017 по 16.09.2022 (дата надання інформації на розпорядження) КП «Вінницяоблводоканал» залишається єдиним виконавцем послуг з вивезення рідких побутових відходів на території Вінницької міської об'єднаної територіальної громади, визначеним Виконавчим комітетом не за результатами проведеного конкурсу, а безпосередньо власним імперативним рішенням.
- (82) Таким чином, Виконавчим комітетом у супереччя вимогам Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи» та Порядку не вжито заходів щодо оголошення та проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів на певній території.

6. НЕГАТИВНИЙ ВПЛИВ НА КОНКУРЕНЦІЮ

- (83) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (84) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та

- обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно господарського управління та контролю.
- (85) Згідно з частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
 - (86) Отже, органи місцевого самоврядування та їх виконавчі комітети повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринках послуг у сфері поводження з побутовими відходами, визначаючи у порядку, встановленому законодавством, на конкурсних засадах, виконавців послуг з вивезення побутових відходів.
 - (87) Проведення конкурсу з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості даних послуг.
 - (88) Конкурс, по своїй суті - це конкурентний спосіб надання права на вивезення побутових відходів. Очевидно, що основною метою проведення таких конкурсів, є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування споживачів.
 - (89) Відповідно до пункту 3 Порядку, учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, а також, які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII (що набрав чинності 01.05.2019). При цьому, будь-яких інших обмежень щодо участі у такому конкурсі вказаний Порядок не містить, а, отже, конкурс є відкритим для всіх претендентів.
 - (90) Таким чином, не проведення всупереч вимогам чинного законодавства конкурсу з надання послуг з вивезення побутових відходів є недопущенням певних осіб, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку надання послуг з вивезення рідких побутових відходів.
 - (91) Надання права здійснювати вивезення рідких побутових відходів без участі у конкурсі звільняє суб'єктів господарювання від потреби пропонувати для здобуття права на надання такої послуги, кращі умови її надання, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами.
 - (92) Застосування принципів конкуренції, як вирішального фактора розвитку ринкової економіки для органів виконавчої влади і місцевого самоврядування полягає у встановленні прозорих процедур проведення конкурсів, тендерів, з залученням якомога більшого кола учасників.
 - (93) Створення конкурентного середовища у сфері поводження з побутовими відходами у свою чергу призводить до активізації ринку, посилення конкуренції між суб'єктами господарювання та, як наслідок, до закупівлі товарів, робіт, послуг найвищої якості за найнижчою ціною.
 - (94) Заохочення конкуренції, як вирішального фактору розвитку ринкової економіки є завданням державної конкурентної політики загалом. На виконання цього завдання мають бути спрямовані дії та рішення всіх органів державної влади, органів місцевого самоврядування та всіх державних установ. Однак, окремі державні органи та адміністративні інституції можуть встановлювати правила господарської поведінки з метою забезпечення галузевих чи регіональних інтересів, не враховуючи при цьому завдань конкурентної політики та вимог законодавства, які спрямовані на загальнодержавні інтереси країни.

- (95) Виконання органом місцевого самоврядування повноважень щодо проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів може забезпечити реальну конкуренцію між учасниками, де переможцем конкурсу можна стати тільки за умови представлення найбільш привабливої пропозиції. При цьому, організатор конкурсу, як представник всієї територіальної громади, може отримати товар (послугу) за звичайною ринковою ціною, або навіть нижчою (оскільки для забезпечення перемоги учасник має пропонувати більш дешеві товари (послуги), ніж в інших учасників).
- (96) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (97) Недопущення конкуренції - будь-яка ринкова поведінка, що заважає появі нової конкуренції або нових конкурентів. Джерелом нової конкуренції може бути створення нових ринків в результаті науково-технічних досліджень та розробок, поява нових товарів (послуг) або отримання потенційними конкурентами доступу до вже існуючих ринків, або розширення сфери діяльності існуючих конкурентів, наприклад, шляхом створення нових потужностей або більш повного використання існуючих виробничих потужностей, які не використовувалися раніше, або за рахунок збільшення обсягів реалізації товарів (послуг). Недопущення стосується негативного впливу на потенційну конкуренцію, внаслідок чого вона не може стати реальною конкуренцією.
- (98) Таким чином, дії Виконавчого комітету, які полягають у визначенні КП «Вінницяоблводоканал» виконавцем послуг з вивезення побутових відходів без проведення конкурсу, може призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення рідких побутових відходів, появи нової конкуренції, нових конкурентів та можливості отримання потенційними конкурентами доступу до існуючого ринку.

7. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (99) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» будь-які дії чи бездіяльність органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції, визнаються антиконкурентними діями.
- (100) Виконавчим комітетом підтверджено факт не проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів на території Вінницької міської об'єднаної територіальної громади.
- (101) Вказане свідчить, що Виконавчий комітет всупереч вимогам Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи» та Порядку, визнаючи КП «Вінницяоблводоканал» виконавцем послуг з вивезення рідких побутових відходів без проведення конкурсу, вчинив дію, що містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку поводження з побутовими відходами.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12, 12¹, 14, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення

Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (зі змінами), адміністративна колегія Відділення,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дію виконавчого комітету Вінницької міської ради (*Інформація, доступ до якої обмежено*), яка полягає у визначенні виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів на території Вінницької міської об'єднаної територіальної громади без проведення конкурсу, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення рідких побутових відходів.
2. Зобов'язати виконавчий комітет Вінницької міської ради (*Інформація, доступ до якої обмежено*) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене у пункті 2 резолютивної частини цього подання, шляхом визначення на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів на території Вінницької міської територіальної громади.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії
В. о. голови Відділення

Олег ФЕДОРЧУК