

В.о. голови Південно-західного
міжобласного територіального
відділення Антимонопольного комітету
України
Олегу ФЕДОРЧУКУ

ВИТЯГ З ПОДАННЯ 72-03/152-п

З попередніми висновками
у справі №72/18-21

“20” грудня 2022 року

м. Хмельницький

За результатами збирання та аналізу доказів у справі №72/18-21 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, Першим відділом досліджень і розслідувань Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ВСТАНОВЛЕНО:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, що проводились ДП НАЕК «Енергоатом» ВП «Хмельницька АЕС»:
- протягом жовтня 2018 року (UA-2018-10-04-000029-b) щодо закупівлі: М'ясо свійської птиці (ДК 021:2015: 15110000-2 — М'ясо);
 - протягом жовтня - листопада 2018 року (UA-2018-10-19-000642-с) щодо закупівлі: Згущене молоко (ДК 021:2015: 15510000-6 — Молоко та вершки);
 - протягом листопада 2018 року (UA-2018-11-02-000719-с) щодо закупівлі: крупа гречана (ДК 021:2015: 15610000-7 — Продукція борошномельно-круп'яної промисловості).

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (2) Відповідачами у справі є такі суб'єкти господарювання:
- а) товариство з обмеженою відповідальністю "МАРІ ФУДС" (02225, м. Київ, вул. Бальзака Оноре де, 12, ідентифікаційний код юридичної особи 41644375) (надалі – ТОВ "МАРІ ФУДС"). Згідно з інформацією, розміщеною в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності ТОВ "МАРІ ФУДС" є оптова торгівля м'ясом і м'ясними продуктами (КВЕД 46.32);
 - б) товариство з обмеженою відповідальністю "Торгова компанія "Світ продуктів" (03115, м. Київ, вул. Святошинська, 3, ідентифікаційний код юридичної особи 39787081) (надалі – ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів"). Згідно з інформацією, розміщеною в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" є Код КВЕД 46.38 Оптова торгівля іншими продуктами харчування, в тому числі рибою, ракоподібними та молюсками.
- (3) ТОВ "МАРІ ФУДС" та ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (4) Розпорядженням адміністративної колегії Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 19.03.2021 №72/19 рп/к розпочато розгляд справи №72/18-21 відносно ТОВ "МАРІ ФУДС" та ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" за дії, які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі у процедурах закупівель:

- протягом жовтня 2018 року (UA-2018-10-04-000029-b) щодо закупівлі: М'ясо свійської птиці (ДК 021:2015: 15110000-2 — М'ясо);
- протягом жовтня - листопада 2018 року (UA-2018-10-19-000642-с) щодо закупівлі: Згущене молоко (ДК 021:2015: 15510000-6 — Молоко та вершки);
- протягом листопада 2018 року (UA-2018-11-02-000719-с) щодо закупівлі: крупа гречана (ДК 021:2015: 15610000-7 — Продукція борошномельно-круп'яної промисловості),

які проводились ДП НАЕК «Енергоатом» ВП «Хмельницька АЕС» та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

- (5) Листами від 22.03.2021 № 72-02/1359, № 72-02/1360 розпорядження адміністративної колегії Південно-Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України № 72/19-рп/к від 19.03.2021 було надіслане Відповідачам.

4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

4.1. Торги 1 (UA-2018-10-04-000029-b)

- (6) Протягом жовтня 2018 року ДП НАЕК «Енергоатом» ВП «Хмельницька АЕС» (30100, Хмельницька обл., м. Нетішин, вул. Енергетиків, 20) було проведено процедуру відкритих торгів (UA-2018-10-04-000029-b) щодо закупівлі: М'ясо свійської птиці (ДК 021:2015: 15110000-2 — М'ясо) (надалі – Торги 1 (UA-2018-10-04-000029-b)).
- (7) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2018-10-04-000029-b кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 09:00 год. 22.10.2018. Очікувана вартість предмету закупівлі 381 017,25 грн.
- (8) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у процедурі закупівлі свої пропозиції подали три учасника:
- а) ТОВ "МАРІ ФУДС" (ідентифікаційний код юридичної особи 41644375) з ціновою пропозицією 354 845,75 грн;
 - б) ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" (ідентифікаційний код юридичної особи 39787081) з ціновою пропозицією 375 445,00 грн;
 - в) фізична особа-підприємець Карван Ірина Іванівна (ідентифікаційний код 2547419509) з ціновою пропозицією 378 400,00 грн.
- (9) Відповідно до Витягу з Протоколу № 1368 засідання тендерного комітету ДП НАЕК «Енергоатом» ВП «Хмельницька АЕС» від 16.11.2018 року переможцем торгів було визнано ТОВ "МАРІ ФУДС" з ціновою пропозицією 450 534,00 гривень (з ПДВ) Замовником було укладено з ТОВ "МАРІ ФУДС" договір купівлі-продажу від 03.12.2018 №71-429/53-124-01-18-09156.

4.2. Торги 2 (UA-2018-10-19-000642-с)

- (10) Протягом жовтня - листопада 2018 року ДП НАЕК «Енергоатом» ВП «Хмельницька АЕС» (30100, Хмельницька обл., м. Нетішин, вул. Енергетиків, 20) було проведено процедуру

- відкритих торгів (UA-2018-10-19-000642-с) щодо закупівлі: Згущене молоко (ДК 021:2015: 15510000-6 — Молоко та вершки) (надалі – Торги 2 (UA-2018-10-19-000642-с)).
- (11) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2018-10-19-000642-с кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 17:00 год. 05.11.2018. Очікувана вартість предмету закупівлі 124 993,00 грн.
- (12) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у процедурі закупівлі свої пропозиції подали п'ять учасників:
- а) ТОВ "МАРІ ФУДС" (ідентифікаційний код юридичної особи 41644375) з ціною пропозицією 86 772,00 грн.;
 - б) ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" (ідентифікаційний код юридичної особи 39787081) з ціною пропозицією 96 069,00 грн.;
 - в) приватне підприємство «БСП - Овочі» (ідентифікаційний код юридичної особи 13546611) з ціною пропозицією 86 513,75 грн.;
 - г) приватне підприємство «Волинянин» (ідентифікаційний код юридичної особи 34557106) з ціною пропозицією 106 915,50 грн.;
 - д) приватне акціонерне товариство «Хмельницька маслосирбаза» (ідентифікаційний код юридичної особи 00447729) з ціною пропозицією 101 750,50 грн.
- (13) Відповідно до Витягу з Протоколу № 1423 засідання тендерного комітету ДП НАЕК «Енергоатом» ВП «Хмельницька АЕС» від 23.11.2018 року переможцем торгів було визнано ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" з ціною пропозицією 115 282,80 грн. з ПДВ. Замовником було укладено з ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" договір купівлі-продажу від 12.12.2018 року №71-436/53-124-01-18-09220.

4.3. Торги 3 (UA-2018-11-02-000719-с)

- (14) Протягом листопада 2018 року ДП НАЕК «Енергоатом» ВП «Хмельницька АЕС» (30100, Хмельницька обл., м. Нетішин, вул. Енергетиків, 20) було проведено процедуру відкритих торгів (UA-2018-11-02-000719-с) щодо закупівлі: крупа гречана (ДК 021:2015: 15610000-7 — Продукція борошномельно-круп'яної промисловості) (надалі – Торги 3 (UA-2018-11-02-000719-с)).
- (15) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2018-11-02-000719-с кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 17:00 год. 20.11.2018 року. Очікувана вартість предмету закупівлі 37 477,50 грн.
- (16) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у процедурі закупівлі свої пропозиції подали шість учасників:
- а) ТОВ «МАРІ ФУДС» (ідентифікаційний код юридичної особи 41644375) з ціною пропозицією 29 925,00 грн.;
 - б) ТОВ «Торгова компанія «Світ продуктів» (ідентифікаційний код юридичної особи 39787081) з ціною пропозицією 36 252,00 грн.;
 - в) товариство з обмеженою відповідальністю «СПЕЦПРОДІНТЕКС» (ідентифікаційний код юридичної особи 42346687) з ціною пропозицією 36 337,50 грн.;
 - г) фізична особа – підприємець Чернявський Олексій Олександрович (ідентифікаційний код 2812510579) з ціною пропозицією 31 350,00 грн.;
 - д) ТДВ «Рівнехолод» (ідентифікаційний код юридичної особи 01553787) з ціною пропозицією 30 779,00 грн.;
 - е) фізична особа-підприємець Смик Валентина Михайлівна (ідентифікаційний код 2267704801) з ціною пропозицією 36 300,00 грн.

- (17) Відповідно до Витягу з Протоколу № 1425 засідання тендерного комітету ДП НАЕК «Енергоатом» ВП «Хмельницька АЕС» від 23.11.2018 року переможцем торгів було визнано ТОВ "МАРІ ФУДС" з ціною пропозицією 35 910,00 гривень з ПДВ. Замовником було укладено з ТОВ "МАРІ ФУДС" договір купівлі-продажу від 12.12.2018 року №71-435/53-124-01-18-09222.

5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (18) Проаналізувавши тендерні пропозиції ТОВ "МАРІ ФУДС" та ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" (надалі – Відповідачі) були виявлені обставини, які свідчать про те, що Відповідачі узгоджували свої дії під час підготовки та участі в Торгах.
- (19) Зазначене підтверджується наступними, встановленими під час дослідження обставинами, які доводять факт узгодженої поведінки між Відповідачами на різних стадіях підготовки до участі в Торгах.

5.1. Синхронність дій учасників у часі

- (20) За даними системи електронних закупівель «ProZorro» та відповідно до інформації, яка була надана ДП «Прозорро» (лист 29 грудня 2020 року №206/01/3384/03), Відділенням встановлено, що Відповідачі заходили в систему для участі в аукціонах практично в один час, за дві, три години до початку аукціонів (Таблиця 1).

Таблиця 1

№ п /п	Найменування учасника	Період проведення аукціону	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено учасником
Торги 1 (UA-2018-10-04-000029-b)					
1.	ТОВ "МАРІ ФУДС"	З 13:09 до 13:36	23.10.2018	10:01	Заходив в аукціон
2.	ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів"		23.10.2018	10:01	Заходив в аукціон
Торги 2 (UA-2018-10-19-000642-c)					
1.	ТОВ "МАРІ ФУДС"	З 13:05 до 13:44	06.11.2018	11:13	Заходив в аукціон
2.	ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів"		06.11.2018	11:00	Заходив в аукціон
Торги 3 (UA-2018-11-02-000719-c)					
1.	ТОВ "МАРІ ФУДС"	З 11:55 до 12:41	21.11.2018	09:48	Заходив в аукціон
2.	ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів"		21.11.2018	09:50	Заходив в аукціон

- (21) Згідно з Оголошеннями про проведення відкритих торгів:
- (UA-2018-10-04-000029-b) початок аукціону було заплановано 23 жовтня 2018 року о 13:09 год;
 - (UA-2018-10-19-000642-c) початок аукціону було заплановано 6 листопада 2018 року о 13:05 год;
 - (UA-2018-11-02-000719-c) початок аукціону було заплановано 21 листопада 2018 року о 11:55 год.
- (22) Отже, погоджену поведінку ТОВ "МАРІ ФУДС" та ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" під час участі у Торгах 1, 2, 3 підтверджує синхронність дій, яка не може вважатись випадковим збігом обставин, оскільки Відповідачі заходили в систему електронних

закупівель «ProZorro» для участі в аукціоні завчасно, за дві - три години до початку аукціонів.

- (23) Окрім того, проаналізувавши інформацію щодо дати та часу подачі Відповідачами своїх тендерних пропозицій встановлено, що ТОВ "МАРІ ФУДС" та ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" розмістили свої пропозиції для участі в Торгах 3 на електронному сайті публічних закупівель в один день (20 листопада 2018 року) з різницею в часі 3 год. 46 хв., що не може вважатись випадковим збігом обставин, а підтверджує обізнаність Відповідачів стосовно спільної участі у Торгах 3.

5.2 Поведінка під час електронного аукціону

- (24) Згідно зі статтею 28 Закону України «Про публічні закупівлі» оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації та шляхом застосування електронного аукціону.
- (25) Відповідно до статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі» електронний аукціон полягає в повторювальному процесі пониження цін або приведених цін з урахуванням показників інших критеріїв оцінки за математичною формулою, визначеною в методиці оцінки, що проводиться у три етапи в інтерактивному режимі реального часу.
- (26) Учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну/приведену ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни/приведеної ціни.
- (27) Проаналізувавши проведені електронні аукціони (таблиця 2) встановлено, що ТОВ "МАРІ ФУДС" та ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" здійснювали наступні дії:
- протягом трьох етапів аукціону на Торгах 1 (UA-2018-10-04-000029-b) "Торгова компанія "Світ продуктів" та ТОВ "МАРІ ФУДС" не здійснювали пониження ціни, а залишили незмінною первинну пропозицію;
 - протягом аукціону на Торгах 2 (UA-2018-10-19-000642-с) та Торгах 3 (UA-2018-11-02-000719-с) ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" здійснило пониження ціни, але не нижче ціни ТОВ "МАРІ ФУДС".

Таблиця 2

№ п /п	Найменування учасника	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн.	Різниця цінових пропозицій між ТОВ "МАРІ ФУДС" та ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів", %
Торги 1 (UA-2018-10-04-000029-b)				
1.	ТОВ "МАРІ ФУДС"	375 445,00	375 445,00	5,4
2.	ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів"	354 845,75	354 845,75	
Торги 2 (UA-2018-10-19-000642-с)				
1.	ТОВ "МАРІ ФУДС"	107 173,75	86 772,00	10,1
2.	ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів"	119 311,50	96 069,00	
Торги 3 (UA-2018-11-02-000719-с)				
1.	ТОВ "МАРІ ФУДС"	32 917,50	29 925,00	9,7
2.	ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів"	36 480,00	36 252,00	

- (28) Відповідно до тендерної документації, одним критерієм оцінки тендерних пропозицій є «Ціна» (питома вага критерію складає 100 відсотків). Оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою шляхом застосування електронного аукціону. Переможцем визначається учасник, який за результатами електронного аукціону надав пропозицію з найменшою ціною із врахуванням нецінових критеріїв оцінки.

- (29) Отже, зі зменшенням ціни пропозиції зростає вірогідність перемоги в Торгах. За таких обставин, суб'єкт господарювання, який приймає участь у закупівлі, задля забезпечення своєї перемоги, пропонував би кращі умови за найнижчими цінами. Ці задачі відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.
- (30) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних засіданнях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію. Справжність змагання при проведенні конкурсних закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях. Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники таких закупівель формують та подають свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників. Відтак, тендерні пропозиції повинні містити конкурентні та задалегідь невідомі іншим учасникам закупівлі умови.
- (31) Отже, той факт, що:
- протягом трьох етапів аукціону на Торгах 1 (UA-2018-10-04-000029-b) "Торгова компанія "Світ продуктів" та ТОВ "МАРІ ФУДС" не здійснювали пониження ціни, а залишили незмінною первинну пропозицію,
 - протягом аукціону на Торгах 2 (UA-2018-10-19-000642-с) та Торгах 3 (UA-2018-11-02-000719-с) ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" здійснило пониження ціни, але не нижче ціни ТОВ "МАРІ ФУДС"
- підтверджує відсутність конкуренції між Відповідачами та свідчить про обізнаність Відповідачів щодо участі один одного у процедурах закупівель та узгодженість своїх цінових пропозицій під час участі у Торгах 1, 2, 3.
- (32) Слід відмітити, що конкурентне середовище під час аукціонів у Торгах 2, 3 створювали інші учасники, які також приймали участь у процедурах закупівель, за рахунок поетапного пониження ціни у двох раундах, що в свою чергу спонукало ТОВ "МАРІ ФУДС" до подальшої зміни ціни закупівлі у бік зменшення. Але ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" в свою чергу протягом вказаних аукціонів здійснювало пониження ціни не нижче від ціни ТОВ "МАРІ ФУДС" або взагалі не здійснювало пониження ціни.
- (33) Це також підтверджується листом ДП «Прозорро» від 29 грудня 2020 року №206/01/3384/03, відповідно до якого ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" заходило в аукціони на Торгах але здійснювало пониження ціни не нижче від ціни ТОВ "МАРІ ФУДС" (Торги 2,3) або взагалі не здійснювало пониження ціни (Торги 1).
- (34) Таким чином, можна зробити висновок, що ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" було технічним учасником Торгів та подавало тендерні пропозиції прикриття для забезпечення перемоги ТОВ "МАРІ ФУДС".
- (35) Отже, така системна поведінка під час аукціонів на Торгах 1, 2, 3 не може бути випадковим збігом обставин та підтверджує факт обізнаності Відповідачів щодо участі один одного у процедурах закупівель та узгоджену поведінку цих суб'єктів господарювання.

5.3 Використання одного і того ж електронного майданчика

- (36) Відповідно до статті 25 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель. Документ з тендерною пропозицією подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника, про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріями, вимогам, визначеним у статті 17 цього Закону і в тендерній документації та завантаження відповідних документів що вимагаються замовником у тендерній документації, документи, що підтверджують

відповідність учасника кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям та документи, що містять технічний опис предмета закупівлі, подаються в окремому файлі.

- (37) Доступ до системи ProZorro здійснюється через авторизований електронний майданчик, на якому Учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної скриньки.
- (38) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних ProZorro. Авторизовані в системі ProZorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону, автоматичний обмін інформацією і документами та користування сервісом з автоматичним обміном інформацією.
- (39) Після реєстрації Учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь процедури закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозицій.
- (40) Відповідно до інформації, яка була надана ДП «Прозорро» (лист 29 грудня 2020 року №206/01/3384/03), Відділенням встановлено, що ТОВ "МАРІ ФУДС" та ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" свої пропозиції для участі у Торгах 1, 2, 3 подавали з одного електронного майданчика **ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн»**.
- (41) Слід відмітити, що на сайті публічних закупівель ProZorro розміщена інформація про функціонування та здійснення діяльності з розміщення інформації в системі ProZorro більше 15 електронних майданчиків.
- (42) Отже, погоджену поведінку ТОВ "МАРІ ФУДС" та ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" у Торгах 1, 2, 3 також підтверджують дії щодо обрання одного і того ж електронного майданчика **ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн»**.

5.4 Використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес під час участі в Торгах та здійсненні своєї господарської діяльності

- (43) ДП «Прозорро» листом від 29 грудня 2020 року №206/01/3384/03 повідомило, що Учасники процедури під час участі в аукціоні використовували одні IP-адреси (таблиця 3).

Таблиця 3

№ п/п	Найменування учасника	IP-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено учасником
Торги 1 (UA-2018-10-04-000029-b)					
1.	ТОВ "МАРІ ФУДС"	██████████	23.10.2018	10:01	Заходив в аукціон
2.	ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів"	██████████	23.10.2018	10:01	Заходив в аукціон
Торги 2 (UA-2018-10-19-000642-c)					
1.	ТОВ "МАРІ ФУДС"	██████████	06.11.2018	11:13	Заходив в аукціон
2.	ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів"	██████████	06.11.2018	11:00	Заходив в аукціон
Торги 3 (UA-2018-11-02-000719-c)					
1.	ТОВ "МАРІ ФУДС"	██████████	21.11.2018	09:48	Заходив в аукціон

2.	ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів"		21.11.2018	09:50	Заходив в аукціон
----	--	--	------------	-------	-------------------

- (44) Листом від 25 січня 2021 року №250121-4 ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» повідомило Відділення, що ТОВ "МАРІ ФУДС" та ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" здійснювали вхід до кабінету учасника для створення пропозиції з використанням наступних IP-адрес (таблиця 4):

Таблиця 4

№ п/п	Найменування учасника	IP-адреса	Дата подання пропозиції	Час подання пропозиції
Торги 1 (UA-2018-10-04-000029-b)				
1.	ТОВ "МАРІ ФУДС"		19.10.2018	12:18
2.	ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів"		18.10.2018	14:40
Торги 2 (UA-2018-10-19-000642-c)				
1.	ТОВ "МАРІ ФУДС"		01.11.2018	08:53
2.	ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів"		31.10.2018	15:11
Торги 3 (UA-2018-11-02-000719-c)				
1.	ТОВ "МАРІ ФУДС"		20.11.2018	10:35
2.	ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів"		20.11.2018	14:21

- (45) Відповідно до інформації акціонерного товариства комерційний банк «Приватбанк» (лист від 15 серпня 2019 року №20.1.0.0/7-190809/2365), Відділенням встановлено, що ТОВ "МАРІ ФУДС" та ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" під час входження до електронного кабінету для здійснення банківських операцій протягом другого півріччя 2018 року спільно використовували одну IP-адресу (таблиця 5).

Таблиця 5

№ п/п	Найменування учасника	IP-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено учасником
1.	ТОВ "МАРІ ФУДС"		04.09.2018	08:22	Входило до автоматизованої системи «Клієнт-Банк»
			10.09.2018	08:16	
			13.09.2018	08:08	
			16.11.2018	08:28	
			20.11.2018	08:43	
			23.11.2018	08:26	
			04.12.2018	08:35	
			20.12.2018	08:20	
			29.12.2018	08:17	
2.	ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів"		04.09.2018	08:21	Входило до автоматизованої системи «Клієнт-Банк»
			10.09.2018	08:16	
			13.09.2018	08:08	
			16.11.2018	08:27	
			20.11.2018	08:40	
			23.11.2018	08:26	

			04.12.2018	08:34	
			20.12.2018	08:20	
			29.12.2018	08:17	

- (46) За результатами аналізу інформації, отриманої від Головного управління ДФС у Полтавській області (лист від 3 жовтня 2019 року №2919/10/16-31-02-01-18) було встановлено, що ТОВ "МАРІ ФУДС" та ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" протягом 2018 року, тобто до, під час та після проведення Торгів 1, 2, 3, спільно використовували IP-адресу [REDACTED] для надсилання на поштову скриньку управління податкової звітності та інших документів (таблиця б).

Таблиця б

№ п /п	Найменування учасника	IP-адреса	Дата входу	Час входу
Торги 1 (UA-2018-10-04-000029-b)				
1.	ТОВ "МАРІ ФУДС"	[REDACTED]	22.10.2018 23.10.2018	15:51 10:31
2.	ТОВ «Торгова компанія «Світ продуктів»	[REDACTED]	22.10.2018 23.10.2018	14:51 13:54
Торги 2 (UA-2018-10-19-000642-c)				
1.	ТОВ "МАРІ ФУДС"	[REDACTED]	05.11.2018 06.11.2018	13:40 10:17
2.	ТОВ «Торгова компанія «Світ продуктів»	[REDACTED]	05.11.2018 06.11.2018	13:38 10:21
Торги 3 (UA-2018-11-02-000719-c)				
1.	ТОВ "МАРІ ФУДС"	[REDACTED]	19.11.2018 23.11.2018	11:38 14:03
2.	ТОВ «Торгова компанія «Світ продуктів»	[REDACTED]	19.11.2018 21.11.2018	11:41 16:35

- (47) IP – адреса - це ідентифікатор (унікальний числовий номер) мережевого рівня, який використовується для комп'ютерів чи пристроїв у мережах, які побудовані з використанням протоколу TCP/IP (Інтернет).
- (48) Відповідно до інформації, розміщеної на сайті 2ip (<https://2ip.ua/ru/services/information-service/site-location>) провайдером IP-адреси [REDACTED] є ТОВ "ВЕЛТОН ТЕЛЕКОМ".
- (49) Листом від 3 липня 2019 року №271 ТОВ "ВЕЛТОН ТЕЛЕКОМ" повідомило Відділення, що IP-адресу [REDACTED] було надано [REDACTED] згідно з договором на підключення до універсальної телекомунікаційної мережі та надання послуг [REDACTED]. Надання послуг здійснювалось за адресою: провулок Шевченка, 20, м. Полтава.
- (50) ФОП Сергієнко В.І. листом б/н від 24 грудня 2019 року повідомив, що приміщення за адресою: провулок Шевченка, 20, м. Полтава належить йому на правах власності (договір від 27.01.2017).
- (51) Договори оренди приміщення за адресою: провулок Шевченка, 20, м. Полтава між ФОП Сергієнко В.І. та Відповідачами не укладались.

- (52) Відповідно до інформації, розміщеної на сайті 2ip (<https://2ip.ua/ru/services/information-service/site-location>) провайдером IP-адреси [REDACTED] є ПрАТ "ДАТАГРУП".
- (53) Листом від 27 листопада 2019 року №44389 ПрАТ "ДАТАГРУП" повідомило Відділення, що IP-адресу [REDACTED] було надано [REDACTED] згідно з договором про надання телекомунікаційних послуг [REDACTED]. Надання послуг здійснювалось за адресою: вул. Козацька, 4, м. Кременчук.
- (54) Отже, той факт, що ТОВ "МАРІ ФУДС" та ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" приймали участь в аукціоні, завантажували свої тендерні пропозиції та входили до електронного кабінету для здійснення банківських операцій та надсилання на поштову скриньку Головного управління ДФС податкової звітності та інших документів з використанням одних IP - адрес свідчить про те, що під час підготовки та участі у Торгах 1, 2, 3 Відповідачі діяли спільно та були обізнані щодо цінових пропозицій один одного.

5.5 Відповідачі пов'язані між собою

- (55) ФОП Сергієнко В.І. листом б/н від 24 грудня 2019 року повідомив, що для підготовки документів, що були подані ТОВ "МАРІ ФУДС" та ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" у складі тендерної пропозиції для участі в Торгах 1, 2, 3 не залучався. Договори про надання телекомунікаційних послуг з ТОВ "МАРІ ФУДС" та ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" не укладались.
- (56) Цим же листом ФОП Сергієнко В.І. повідомив, що ним з ТОВ "МАРІ ФУДС" та ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" укладено договори поставки від 2 січня 2018 року №25 та від 2 січня 2017 року №17 (відповідно).
- (57) Як зазначалось раніше, ТОВ "МАРІ ФУДС" та ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" протягом 2018 року для надсилання на поштову скриньку управління податкової звітності та інших документів, для входження до електронного кабінету для здійснення банківських операцій, прийняття участі в аукціоні, завантаження своїх тендерних пропозицій спільно використовували IP-адреси [REDACTED], які були надані в користування ФОП Сергієнку В. І.
- (58) Таким чином, наявність у Відповідачів господарських відносин з одним постачальником, тривале спільне використання одних IP-адрес свідчить про те, що зазначені суб'єкти господарювання були пов'язанні між собою до та під час участі у Торгах 1, 2, 3, що створює умови для домовленості про результати процедур закупівлі з метою забезпечення позитивного результату під час торгів.

5.6 Особливості подання документів Учасниками

- (59) При аналізі завантажених Учасниками файлів (документів) під час участі у Торгах 1 (UA-2018-10-04-000029-b), 2 (UA-2018-10-19-000642-c), 3 (UA-2018-11-02-000719-c) до електронної системи закупівлі ProZorro Відділенням встановлено, що подача документів здійснювалась в один спосіб.
- (60) Так, частина документів Учасників, а саме: Статут, документи виробника, наказ на призначення, договір, витяг, виписка, протокол завантажені у форматі jpg.
- (61) Крім того, всі вищеназвані документи в обох випадках завантажені не одним документом, а окремо по кожній сторінці та пронумеровані.
- (62) Інші подані документи завантажені в форматі pdf.
- (63) Також, слід відмітити, що при аналізі завантажених Учасниками файлів із документами Відділенням було встановлено, що для підтвердження інформації про якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі на Торгах 1 (UA-2018-10-04-000029-b) Відповідачами було надано Декларації одного виробника.

- (64) Такі однакові особливості подачі тендерних пропозицій до електронної системи закупівлі ProZorro не впливають з вимог Замовника та не встановленні державними чи іншими стандартами.
- (65) Зазначенні обставини свідчать про те, що ці документи готувалися однією особою та/або про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці тендерних пропозицій.

5.7 Схожість в оформленні документів

- (66) При аналізі Тендерних пропозицій Учасників (UA-2018-10-04-000029-b, UA-2018-10-19-000642-c, UA-2018-11-02-000719-c) було встановлено, що вони містять документ: «Наказ на призначення».
- (67) Проаналізувавши вказані документи встановлено, що вони мають нехарактерні спільні особливості оформлення, виділення жирним шрифтом одних і тих самих тестових елементів, однаковий текст документа, тощо зокрема:
 - (а) в обох випадках в реєстрі документів в електронній системі закупівлі ProZorro однакова назва документа «Наказ на призначення»;
 - (б) однаковий текст документа;
 - (в) в обох випадках в тексті документа слова «Директора», «Статуту», «Товариства» написано з великої літери;
 - (г) в обох випадках номер та назва документа зазначено з лівого боку;
 - (д) однаково визначено місце для підпису документа.
- (68) Оформлення цих документів повинно здійснюватись у довільній формі, яка не передбачена тендерною документацією Замовника, що зумовлює індивідуальні особливості кожного листа, підготовленого самостійно окремим учасником.
- (69) Зазначені обставини свідчать про співпрацю між суб'єктами господарювання, що підтверджує обмін інформацією між ними при підготовці тендерних пропозицій торгів та узгоджену поведінку цих суб'єктів господарювання.
- (70) Наведені докази у своїй сукупності свідчать про те, що вказаний документ, який був поданий на Торги 1, 2, 3 (UA-2018-10-04-000029-b, UA-2018-10-19-000642-c, UA-2018-11-02-000719-c) у складі тендерних пропозицій ТОВ "МАРІ ФУДС" та ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" готувався ними узгоджено та/або про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці тендерних пропозицій, що створює певні умови для узгодження поведінки та, як наслідок, усунення конкуренції між ними під час участі у Торгах.

5.8 Використання телефонних номерів, які належать одному суб'єкту господарювання

- (71) Листом від 22 липня 2019 року №220719-14 ТОВ «Держзакупівлі.онлайн» повідомило Відділення, що ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" особою для подачі документів на участь у Торгах визначено Ласкавенка Сергія Олександровича та зазначено контактний номер телефону - [REDACTED].
- (72) Цим же листом ТОВ «Держзакупівлі.онлайн» вказало, що ТОВ "МАРІ ФУДС" особою для подачі документів на участь у Торгах визначено Тютюнник Марину Вікторівну та зазначено контактний номер телефону - [REDACTED].
- (73) ПрАТ «Київстар» листом від 15 липня 2020 року №14980/02 надало Відділенню інформацію щодо суб'єкта господарювання за яким було закріплено вищезазначені номери телефонів.
- (74) Проаналізувавши надану інформацію, Відділенням встановлено, що протягом 2018 – 2019 років номери телефонів: [REDACTED] були закріплені за ТОВ

«НОВАКОМСЕРВІС» (вул. Котляревського, 3, оф. 713, м. Полтава, 36020, ідентифікаційний номер юридичної особи 38667408).

- (75) Листом від 16.09.2020 року №1/16 ТОВ «НОВАКОМСЕРВІС» повідомило, що протягом 2018-2019 років телефонні номери [REDACTED] перебували у користуванні ФОП Сергієнко В. І. на підставі договору комісії [REDACTED].
- (76) Отже, використання ТОВ "МАРІ ФУДС" контактного номеру телефону - [REDACTED], використання ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" контактного номеру телефону - [REDACTED] та використання IP-адрес [REDACTED], які перебувають у користуванні ФОП Сергієнко В. І., з яким у ТОВ "МАРІ ФУДС" та ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" існують сталі господарські відносини, підтверджує те, що Відповідачі були пов'язані між собою до та під час проведення Торгів 1, 2, 3, що створює певні умови для узгодження поведінки та, як наслідок, усунення конкуренції між ними під час участі у вищезазначених Торгах 1, 2, 3 (UA-2018-10-04-000029-b, UA-2018-10-19-000642-c, UA-2018-11-02-000719-c).

5.9. Властивості файлів

- (77) За результатами аналізу властивостей файлів (документів), завантажених ТОВ "МАРІ ФУДС" та ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" під час участі у Торгах 1, 2, 3 до електронної системи закупівель ProZorro на предмет наявності спільних ознак Відділенням встановлено, що окремі файли Учасників створенні з використанням одного програмного забезпечення (таблиця 7).

Таблиця 7

Учасник	Назва файлу	Заголовок	Особливості файлів			
			автор	програма	виробник	Версія
Торги 1						
ТОВ "МАРІ ФУДС"	Довідка про аналогічних договори	Microsoft Word - Довідка про аналогічних договори.docx	Оксана	Bullzip PDF Printer (11.4.0.674)	PDF Printer	1.5 (Acrobat 6.x)
	довідки	Microsoft Word - довідки.docx	Оксана	Bullzip PDF Printer (11.4.0.2674)	PDF Printer	1.5 (Acrobat 6.x)
	інформація про технічні	Microsoft Word - ŃĈĖ½Ń— Đ¾Ń•Đ¼Đ°Ńf ŃĈŃ' Đ¿Ń•Đ¾ Ń‡ĐµŃ— Đ½ŃĈŃĐ½Ń Ĉ.docx	ĐžĐ°Ń† Đ°Đ½Đ °		Print To PDF	1.7 (Acrobat 8.x)
	цінова	Microsoft Word - ŃfŃĈĖ½Đ¾Đ² Đ°.docx	ĐžĐ°Ń† Đ°Đ½Đ °		Print To PDF	1.7 (Acrobat 8.x)
	ЛИСТ ПРО ПОСТАВКУ	Microsoft Word - ĐĐŸĐ;Đĉ Đ ĈĈž Đ ĐžĐ;ĐĉĐ'Đ™Đ iĐ£.docx	ĐžĐ°Ń† Đ°Đ½Đ °		Print To PDF	1.7 (Acrobat 8.x)
	заявка	Microsoft Word - заявка.docx	Оксана	Bullzip PDF Printer (11.4.0.2674)	PDF Printer	1.5 (Acrobat 6.x)
	санкції	Microsoft Word - санкції.docx	Оксана	Bullzip PDF Printer (11.4.0.2674)	PDF Printer	1.5 (Acrobat 6.x)

ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів"	2. про підпис	Microsoft Word - Ді.НіСД ДіД,Ні †.docx	ДжД°Ні† Д°Д½Д °		Print To PDF	1.7 (Acrobat 8.x)
	аналог	Microsoft Word - Д°Д½Д°Д»Д¾ Д³НіСД½НіСД Д Д¾Д³Д¾Д²Д¾ Ні•Д,.docx	ДжД°Ні† Д°Д½Д °		Print To PDF	1.7 (Acrobat 8.x)
	відомості	Microsoft Word - 4. НіСД½НіСД Д Д¾Д°Ні...Д¼ ДµД½Ні†Д,.docx	ДжД°Ні† Д°Д½Д °		Print To PDF	1.7 (Acrobat 8.x)
	мат база	Microsoft Word - Д°Д²Д°Д».docx	ДжД°Ні† Д°Д½Д °		Print To PDF	1.7 (Acrobat 8.x)
	працівники	Microsoft Word - Д°Д²Д°Д».docx	ДжД°Ні† Д°Д½Д °		Print To PDF	1.7 (Acrobat 8.x)
	про постачання	Microsoft Word - Ді.Ні•Д¾ ДіД¾Ні†Ні†Д°Ні /Д°Д½Д½Ні°.docx	ДжД°Ні† Д°Д½Д °		Print To PDF	1.7 (Acrobat 8.x)
	цінова і технічна пропозиція	Microsoft Word - НіfНіСД½Д¾Д² Д° Ні†Д° Ні†ДµНі- Д½НіСД½НіСД. docx	ДжД°Ні† Д°Д½Д °		Print To PDF	1.7 (Acrobat 8.x)
Торги 2						
ТОВ "МАРІ ФУДС"	Довідка про аналогічних договори	Microsoft Word - Довідка про аналогічних договори.docx	Оксана	Bullzip PDF Printer (11.4.0.674)	PDF Printer	1.5 (Acrobat 6.x)
	довідки	Microsoft Word - довідки.docx	Оксана	Bullzip PDF Printer (11.4.0.2674)	PDF Printer	1.5 (Acrobat 6.x)
	інформація про технічні	<4D6963726F736F667420576F7264202D20B3EDF4EEF0ECE0F6B3FF20EFF0EE20F2E5F5EDB3F7EDB3>	User	PDF24 Creator	GPL Ghostscript 9.23	1.4 (Acrobat 5.x)
	цінова	(Microsoft Word - ö³úâà)	User	PDF24 Creator	GPL Ghostscript 9.23	1.4 (Acrobat 5.x)
	ЛИСТ ПРО ПОСТАВКУ	Microsoft Word - ДіДÿД;Дç Д Д°Д½Д ДжД;ДçД'Д™Д іД£.docx	ДжД°Ні† Д°Д½Д °		Print To PDF	1.7 (Acrobat 8.x)
ТОВ "Торгова	заявка	Microsoft Word - заявка.docx	Оксана	Bullzip PDF Printer (11.4.0.2674)	PDF Printer	1.5 (Acrobat 6.x)

компанія "Світ продуктів"	санкції	Microsoft Word - санкції.docx	Оксана	Bullzip PDF Printer (11.4.0.2674)	PDF Printer	1.5 (Acrobat 6.x)
	пропозиція і технічні - для слияния	<4D6963726F736F667420576F7264202D20EFF0EEEEEEEE7E8F6B3FF20B320F2E5F5EDB3F7EDB3202D20E4EBFF20F1EBE8FFEDE8FF>	User	PDF24 Creator	GPL Ghostscript 9.23	1.4 (Acrobat 5.x)
	пропозиція і технічні2	<4D6963726F736F667420576F7264202D20EFF0EEEEEEEE7E8F6B3FF20B320F2E5F5EDB3F7EDB3>	User	PDF24 Creator	GPL Ghostscript 9.23	1.4 (Acrobat 5.x)
	про договори	<4D6963726F736F667420576F7264202D20EFF0EE20E4EEE3EE E2EEF0E8>	User	PDF24 Creator	GPL Ghostscript 9.23	1.4 (Acrobat 5.x)
	пропозиція і технічні	<4D6963726F736F667420576F7264202D20EFF0EEEEEEEE7E8F6B3FF20B320F2E5F5EDB3F7EDB3>	User	PDF24 Creator	GPL Ghostscript 9.23	1.4 (Acrobat 5.x)
Торги 3						
ТОВ "МАРІ ФУДС"	Довідка про аналогічних договори	Microsoft Word - Довідка про аналогічних договори.docx	Оксана	Bullzip PDF Printer (11.4.0.674)	PDF Printer	1.5 (Acrobat 6.x)
	довідки	Microsoft Word - довідки.docx	Оксана	Bullzip PDF Printer (11.4.0.2674)	PDF Printer	1.5 (Acrobat 6.x)
	ЛИСТ ПРО ПОСТАВКУ	Microsoft Word - ДІДҀД;ДЄ Д ДЄДž Д ДžД;ДЄД'Д™Д iД£.docx	ĐžĐ°Ń† Đ°Đ½Đ °		Print To PDF	1.7 (Acrobat 8.x)
	технічні	(Microsoft Word - ðåõř-ř)	User	PDF24 Creator	GPL Ghostscript 9.23	1.4 (Acrobat 5.x)
	цінова	(Microsoft Word - ö³íîà)	User	PDF24 Creator	GPL Ghostscript 9.23	1.4 (Acrobat 5.x)
ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів"	заявка	Microsoft Word - заявка.docx	Оксана	Bullzip PDF Printer (11.4.0.2674)	PDF Printer	1.5 (Acrobat 6.x)
	санкції	Microsoft Word - санкції.docx	Оксана	Bullzip PDF Printer (11.4.0.2674)	PDF Printer	1.5 (Acrobat 6.x)

відомості	Microsoft Word - 4. ŃĈĖ½ŃĸŃĈĖ Ď Ď¾Ď°Ń...Ď¼ ĎµĎ½Ń†Ď,.docx	ĐžĐ°Ń† Đ°Đ½Đ °		Print To PDF	1.7 (Acrobat 8.x)
мат база	Microsoft Word - Ď°Đ²Đ°Đ».docx	ĐžĐ°Ń† Đ°Đ½Đ °		Print To PDF	1.7 (Acrobat 8.x)
працівники	Microsoft Word - Ď°Đ²Đ°Đ».docx	ĐžĐ°Ń† Đ°Đ½Đ °		Print To PDF	1.7 (Acrobat 8.x)
про постачання	Microsoft Word - ĎĵŃ•Đ¾ ĎĵĐ¾Ń†Ń†Đ°Ń /Đ°Đ½Đ½Ń°.docx	ĐžĐ°Ń† Đ°Đ½Đ °		Print To PDF	1.7 (Acrobat 8.x)
про договори	<4D6963726F736F667420576F7264202D20E FF0EE20E4EEE3EE E2EEF0E8>	User	PDF24 Creator	GPL Ghostscript 9.23	1.4 (Acrobat 5.x)
пропозиція і технічні	<4D6963726F736F667420576F7264202D20E FF0EEEFEE7E8F6B3FF20B320F2E5F5EDB3F7E DB3>	User	PDF24 Creator	GPL Ghostscript 9.23	1.4 (Acrobat 5.x)

- (78) Отже, подання ТОВ "МАРІ ФУДС" та ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" у складі тендерних пропозицій у Торгах 1, 2, 3 електронних файлів з однаковими параметрами: заголовок; автор; програма; виробник; версія, свідчить про те, що файли (документи тендерної пропозиції) створенні з використанням одного комп'ютерного обладнання (програмного забезпечення) та про спільну підготовку Учасниками своїх тендерних пропозицій.

6. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (79) Відділенням було встановлено, що поведінка ТОВ "МАРІ ФУДС" та ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів тендерів (торгів).
- (80) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товару на ринку.
- (81) Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднанням рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентами поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (82) Тендери (торги), відповідно до пункту 28 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», визначаються як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами, установленими цим Законом (крім переговорної процедури закупівлі).

- (83) Узгодженням дій учасників тендеру (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі у тендері та самостійного прийняття рішення щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів, як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення конкурсу (поділ лотів, тощо).
- (84) Крім того, держава, суспільство та замовник загалом зацікавлені у тому, щоб укласти контракт на закупівлю товарів або послуг з фірмою, яка запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає меті проведення конкурсних процедур закупівлі та принципу ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єктів господарювання.
- (85) Узгоджені дії, які суперечать вищезазначеним цілям і перешкоджають їх досягненню, належать до порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Це стосується, зокрема, узгодження тендерних пропозицій, що подаються учасниками торгів.
- (86) Отже, погоджена поведінка учасників торгів усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (87) Установлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме: синхронність дій у часі при поданні документів; наданих у складі Тендерних пропозицій; подача своїх тендерних пропозицій з одного авторизованого електронного майданчика; подача документів до органів Державної податкової служби; здійснення платежів у банківських установах з використанням однієї IP-адреси; участь в аукціоні з використанням однієї IP-адреси; використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес під час здійснення своєї господарської діяльності; наявність господарських відносин між Відповідачами; схожість в оформленні документів; однакові властивості завантажених Відповідачами в складі їх тендерних пропозицій файлів та інші не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) ТОВ "МАРІ ФУДС" та ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" своєї поведінки при підготовці до участі та участі у Торгах 1, 2, 3 (UA-2018-10-04-000029-b, UA-2018-10-19-000642-c, UA-2018-11-02-000719-c) зокрема, про обмін між ними інформацією.
- (88) З огляду на вищезазначене, ТОВ "МАРІ ФУДС" та ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" під час участі:
- протягом жовтня 2018 року у відкритих торгах UA-2018-10-04-000029-b щодо закупівлі: М'ясо свійської птиці (ДК 021:2015: 15110000-2 — М'ясо);
 - протягом жовтня - листопада 2018 року у відкритих торгах UA-2018-10-19-000642-c щодо закупівлі: Згущене молоко (ДК 021:2015: 15510000-6 — Молоко та вершки);
 - протягом листопада 2018 року у відкритих торгах UA-2018-11-02-000719-c щодо закупівлі: крупа гречана (ДК 021:2015: 15610000-7 — Продукція борошномельно-круп'яної промисловості)

діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівлі за Законом України «Про публічні закупівлі».

- (89) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції під час участі у Торгах 1, 2, 3 (UA-2018-10-04-000029-b, UA-2018-10-19-000642-c, UA-2018-11-02-000719-c), ТОВ "МАРІ ФУДС" та ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених замовником торгів, порушивши право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії.

- (90) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ

- (91) Таким чином, доказами, зібраними в процесі розгляду справи, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку ТОВ "МАРІ ФУДС" та ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" не спростовуються висновки Відділення про те, що дії ТОВ "МАРІ ФУДС" та ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів", які полягали у: синхронності дій у часі при поданні документів, наданих у складі Тендерних пропозицій; подачі своїх тендерних пропозицій з одного авторизованого електронного майданчика; подачі документів до органів Державної податкової служби; здійсненні платежів у банківських установах з використанням однієї IP-адреси; участі в аукціоні з використанням однієї IP-адреси; використанні Відповідачами одних і тих же IP-адрес під час здійснення своєї господарської діяльності; наявності сталих господарських відносин між Відповідачами; схожості в оформленні документів; однакових властивостях завантажених Відповідачами в складі їх тендерних пропозицій файлів та інші є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів відкритих торгів, що проводились:

- протягом жовтня 2018 року (UA-2018-10-04-000029-b) щодо закупівлі: М'ясо свійської птиці (ДК 021:2015: 15110000-2 — М'ясо);
- протягом жовтня - листопада 2018 року (UA-2018-10-19-000642-с) щодо закупівлі: Згущене молоко (ДК 021:2015: 15510000-6 — Молоко та вершки);
- протягом листопада 2018 року (UA-2018-11-02-000719-с) щодо закупівлі: крупа гречана (ДК 021:2015: 15610000-7 — Продукція борошномельно-круп'яної промисловості)

та обмежує Замовника у виборі цінових пропозицій учасників, які мали б бути запропоновані в умовах добросовісної конкуренції.

- (92) Погоджена поведінка суб'єктів господарювання (учасників торгів) усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (93) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (94) Вищезазначені дії ТОВ "МАРІ ФУДС" та ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів", які полягають в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі у відкритих торгах, що проводились:
- протягом жовтня 2018 року (UA-2018-10-04-000029-b) щодо закупівлі: М'ясо свійської птиці (ДК 021:2015: 15110000-2 — М'ясо);
 - протягом жовтня - листопада 2018 року (UA-2018-10-19-000642-с) щодо закупівлі: Згущене молоко (ДК 021:2015: 15510000-6 — Молоко та вершки);
 - протягом листопада 2018 року (UA-2018-11-02-000719-с) щодо закупівлі: крупа гречана (ДК 021:2015: 15610000-7 — Продукція борошномельно-круп'яної промисловості)

ДП НАЕК «Енергоатом» ВП «Хмельницька АЕС» є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (95) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрібного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.
- (96) Згідно з інформацією, наданою ГУ ДПС у м. Києві листом від 6 грудня 2022 року № 30645/5/26-15-04-03-04 дохід (виручка) ТОВ "МАРІ ФУДС" від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2021 рік відсутній.
- (97) Згідно з інформацією, наданою ГУ ДПС у м. Києві листом від 6 грудня 2022 року № 30645/5/26-15-04-03-04 дохід (виручка) ТОВ "Торгова компанія "Світ продуктів" від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2021 рік відсутній.
- (98) Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян; штраф, передбачений абзацом третім частини другої цієї статті, - у розмірі до десяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян; штраф, передбачений абзацом четвертим частини другої цієї статті, - у розмірі до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.
- (99) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховується, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів, тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищеній ним ціні товару), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за цінами, сформованими в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстроване в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), пунктом 23 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, що зареєстроване у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами),

ПРОПОНУЄМО:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю "МАРІ ФУДС" (02225, м. Київ, вул. Бальзака Оноре де, 12, ідентифікаційний код юридичної особи 41644375) та товариство з обмеженою відповідальністю "Торгова компанія "Світ продуктів" (03115, м. Київ, вул.

- Святошинська, 3, ідентифікаційний код юридичної особи 39787081) своїми діями, які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі у відкритих торгах (UA-2018-10-04-000029-б) щодо закупівлі: М'ясо свійської птиці (ДК 021:2015: 15110000-2 — М'ясо), які проводились протягом жовтня 2018 року ДП НАЕК «Енергоатом» ВП «Хмельницька АЕС», вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
2. За вчинення порушення, що зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього подання відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладити штраф на:
 - 2.1. товариство з обмеженою відповідальністю "МАРІ ФУДС" (ідентифікаційний код юридичної особи 41644375) у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.
 - 2.2. товариство з обмеженою відповідальністю "Торгова компанія "Світ продуктів" (ідентифікаційний код юридичної особи 39787081) у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.
 3. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю "МАРІ ФУДС" (02225, м. Київ, вул. Бальзака Оноре де, 12, ідентифікаційний код юридичної особи 41644375) та товариство з обмеженою відповідальністю "Торгова компанія "Світ продуктів" (03115, м. Київ, вул. Святошинська, 3, ідентифікаційний код юридичної особи 39787081) своїми діями, які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі у відкритих торгах (UA-2018-10-19-000642-с) щодо закупівлі: Згущене молоко (ДК 021:2015: 15510000-6 — Молоко та вершки), які проводились протягом жовтня - листопада 2018 року ДП НАЕК «Енергоатом» ВП «Хмельницька АЕС», вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
 4. За вчинення порушення, що зазначене у пункті 3 резолютивної частини цього подання відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладити штраф на:
 - 4.1. товариство з обмеженою відповідальністю "МАРІ ФУДС" (ідентифікаційний код юридичної особи 41644375) у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.
 - 4.2. товариство з обмеженою відповідальністю "Торгова компанія "Світ продуктів" (ідентифікаційний код юридичної особи 39787081) у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.
 5. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю "МАРІ ФУДС" (02225, м. Київ, вул. Бальзака Оноре де, 12, ідентифікаційний код юридичної особи 41644375) та товариство з обмеженою відповідальністю "Торгова компанія "Світ продуктів" (03115, м. Київ, вул. Святошинська, 3, ідентифікаційний код юридичної особи 39787081) своїми діями, які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі у відкритих торгах (UA-2018-11-02-000719-с) щодо закупівлі: крупа гречана (ДК 021:2015: 15610000-7 — Продукція борошномельно-круп'яної промисловості), які проводились протягом листопада 2018 року ДП НАЕК «Енергоатом» ВП «Хмельницька АЕС», вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

6. За вчинення порушення, що зазначене у пункті 5 резолютивної частини цього подання відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладити штраф на:
- 6.1. товариство з обмеженою відповідальністю "МАРІ ФУДС" (ідентифікаційний код юридичної особи 41644375) у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.
 - 6.2. товариство з обмеженою відповідальністю "Торгова компанія "Світ продуктів" (ідентифікаційний код юридичної особи 39787081) у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Головний спеціаліст Першого ВДР

Тетяна СІКОРСЬКА

Погоджено:

Заступник голови Відділення

Віталій ЛУЦЮК

Начальник юридичного відділу

Тетяна ЛОГІНОВА

Заступник начальника Першого ВДР

Андрій РОМАХ