



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**  
**АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ**

**РІШЕННЯ**  
**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**  
**(ВИТЯГ)**

14 квітня 2023 року

Хмельницький

№ 72/28-р/к

Справа № 04-06/10-19

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «СОЮЗ-ГРУП» (місцезнаходження: *(Інформація, доступ до якої обмежено)*); ідентифікаційний код юридичної особи – *(Інформація, доступ до якої обмежено)* (далі – ТОВ «СОЮЗ-ГРУП») та Фізична-особа підприємець Сафронов В'ячеслав Вікторович (місцезнаходження: *(Інформація, доступ до якої обмежено)*); індивідуальний податковий номер – *(Інформація, доступ до якої обмежено)* (далі – ФОП Сафронов В.В.) приймали участь у відкритих торгах:

- UA-2017-08-11-000632-а на закупівлю робіт ДК 021:2015: 45000000-7 Будівельні роботи та поточний ремонт — нове будівництво газової котельні потужністю 600 кВт для НВК: СЗШ І-ІІІ ступенів - ліцей міста Гайсин Вінницької області, які проводились в серпні-вересні 2017 року Управлінням освіти, фізичної культури та спорту Гайсинської районної державної адміністрації (далі – Торги).

При цьому ТОВ «СОЮЗ-ГРУП» і ФОП Сафронов В.В. узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в зазначених торгах.

За результатами розгляду справи № 04-06/10-19 такі дії ТОВ «СОЮЗ-ГРУП» і ФОП Сафронова В.В. визнано порушеннями пункту 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушника - ТОВ «СОЮЗ-ГРУП» накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», притягнення відповідачів до відповідальності за зазначене порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах публічних закупівель та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років.

Адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 04-06/10-19 (далі – Справа) про порушення ТОВ «СОЮЗ-ГРУП» і ФОП Сафроновим В.В. законодавства про захист економічної конкуренції та подання Відділу досліджень і розслідувань в Вінницькій області Відділення від 04.11.2021 № 72-03/185п

**ВСТАНОВИЛА:**

**1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 10 квітня 2019 року №52/10-рп/к

розпочато розгляд справи № 04-06/10-19 (далі – Справа) за ознаками вчинення ТОВ «СОЮЗ-ГРУП» і ФОП Сафроновим В.В. порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів UA-2017-08-11-000632-а, які проводились Управлінням освіти, фізичної культури та спорту Гайсинської районної державної адміністрації.

- (2) Копія розпорядження про початок розгляду справи надіслана ТОВ «СОЮЗ-ГРУП» листом Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 12.04.2019 № 52-02/751.
- (3) Копія розпорядження про початок розгляду справи надіслана ФОП Сафронову В.В. листом Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 12.04.2019 № 52-02/750.
- (4) Згідно з розпорядженням Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 №23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» (зі змінами) з 01 червня 2020 року припинено виконання функцій Вінницьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України.
- (5) З 02 червня 2020 року виконання функцій Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розпочало Хмельницьке обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України, яке 05 червня 2020 року було перейменоване на Південно-західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України.
- (6) Листом Відділення від 22.11.2021 №72-02/4821 витяг з подання від 04.11.2021 № 72-03/185п з попередніми висновками у Справі було надіслано відповідачу - ТОВ «СОЮЗ-ГРУП».
- (7) Листом Відділення від 29.03.2023 року №72-02/725 на адресу ТОВ «СОЮЗ-ГРУП» було направлено запрошення на засідання адміністративної колегії Відділення.
- (8) Інформація про попередні висновки у Справі 29.03.2023 розміщена на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України та зазначено про дату, час та місце розгляду Справи.

## 2. ВІДПОВІДАЧІ

- (9) Відповідачами у Справі є такі суб'єкти господарювання:
  - а) ТОВ «СОЮЗ-ГРУП» (місцезнаходження: *(Інформація, доступ до якої обмежено)*; ідентифікаційний код юридичної особи – *(Інформація, доступ до якої обмежено)* (місцезнаходження на час участі в Торгах – *(Інформація, доступ до якої обмежено)*). Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності ТОВ «СОЮЗ-ГРУП» є *(Інформація, доступ до якої обмежено)*.
  - б) ФОП Сафронов В.В. (місцезнаходження на час участі в Торгах: *(Інформація, доступ до якої обмежено)*; індивідуальний податковий номер – *(Інформація, доступ до якої обмежено)*). Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності ФОП Сафронова В.В. є *(Інформація, доступ до якої обмежено)*. 25.04.2019 до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань внесено запис про припинення підприємницької діяльності ФОП Сафронова В.В.
 ТОВ «СОЮЗ-ГРУП» та ФОП Сафронов В.В. (надалі - Відповідачі) на час участі у Торгах були суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

## 3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

### 3.1. Інформація про торги

- (10) На веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель prozorro.gov.ua Управлінням освіти, фізичної культури та спорту Гайсинської районної державної адміністрації (далі – Замовник) 11 серпня 2017 року було опубліковано оголошення UA-2017-08-11-000632-а про проведення відкритих торгів на закупівлю робіт ДК 021:2015: 45000000-7 Будівельні роботи та поточний ремонт — нове будівництво газової котельні потужністю 600 кВт для НВК: СЗШ I-III ступенів - ліцей міста Гайсин Вінницької області.
- (11) Місце виконання робіт: 23700, Україна, Вінницька область, місто Гайсин, вул. Соборна, будинок 99.
- (12) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 28.08.2017 о 16:00 год.
- (13) Згідно з інформацією, розміщеною на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель, свої тендерні пропозиції надали наступні суб'єкти господарювання (Таблиця 1):

Таблиця 1

Учасник	Первинна пропозиція (грн)	Остаточна пропозиція (грн)
ТОВ «СОЮЗ-ГРУП»	2500000,00	2500000,00
ФОП Сафронов В.В.	2650000,00	2650000,00

- (14) Відповідно до Протоколу від 06 вересня 2017 року № 262 засідання тендерного комітету Замовника, переможцем процедури торгів за предметом: ДК 021:2015: 45000000-7 Будівельні роботи та поточний ремонт — нове будівництво газової котельні потужністю 600 кВт для НВК: СЗШ I-III ступенів-ліцей міста Гайсин Вінницької області визначено учасника торгів ТОВ «СОЮЗ-ГРУП».
- (15) Між Замовником та ТОВ «СОЮЗ-ГРУП» укладено Договір № 04/17 від 18.09.2017 про закупівлю робіт на суму 2 500 000, 00 грн.

### 4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (16) Проаналізувавши тендерні пропозиції ТОВ «СОЮЗ-ГРУП» та ФОП Сафронова В.В. Відділення виявило наступні обставини, які свідчать, що Відповідачі узгоджували свою поведінку під час підготовки та участі в Торгах.
- (17) Зазначене підтверджується наступними, встановленими під час дослідження обставинами, які доводять факт узгодженої поведінки між Відповідачами на різних стадіях підготовки до участі в Торгах.

#### 4.1. Синхронність дій Відповідачів у часі

- (18) Відповідно до частини третьої статті 21 Закону України «Про публічні закупівлі», строк для подання тендерних пропозицій не може бути менший ніж 15 днів з дня оприлюднення оголошення про проведення процедури відкритих торгів на веб-порталі Уповноваженого органу.
- (19) Таким чином, під час проведення процедури відкритих торгів тендерні пропозиції мають право підготувати та подавати всі зацікавлені особи протягом 15 днів.
- (20) За інформацією, наданою Відділенню оператором авторизованого електронного майданчика ТОВ «Держзакупівлі.онлайн» листом від 12.02.2019 № 120219-2 (вх. від 18.02.2019 №52-01/195) та реєстром тендерних пропозицій в системі ProZorro встановлено, що тендерні пропозиції ТОВ «СОЮЗ-ГРУП» та ФОП Сафронов В.В. для участі в Торгах були завантажені в один день 28.08.2017 в час з різницею 18 хвилин, а саме (Таблиця 2):

Торги	Учасники	Час публікації пропозиції	Кінцевий строк подання пропозиції, встановлений Замовником
Торги UA-2017-08-11-000632-а	ТОВ «СОЮЗ-ГРУП»	2017-08-28 11:23	2017-08-28 до 16-00
	ФОП Сафронов В.В.	2017-08-28 11:41	

- (21) Тобто, надання тендерних пропозицій ТОВ «СОЮЗ-ГРУП» та ФОП Сафроновим В.В. до електронної системи закупівель у Торгах відбулося в один день та майже в один час, з різницею у 18 хвилин. При цьому, подання пропозицій відбулося в останній день, що був визначений Замовником Торгів для подання пропозицій.
- (22) Отже, погоджена поведінка Відповідачів підтверджується синхронністю дій ТОВ «СОЮЗ-ГРУП» та ФОП Сафронова В.В. в часі.

#### 4.2. Надання тендерних пропозицій з одного електронного майданчика

- (23) Відповідно до статті 25 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель. Документ з тендерною пропозицією подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, вимогам, визначеним у [статті 17](#) цього Закону і в тендерній документації, та завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації. Документи, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, та документи, що містять технічний опис предмета закупівлі, подаються в окремому файлі.
- (24) Доступ до системи ProZorro здійснюється через авторизований електронний майданчик на якому учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної скриньки.
- (25) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних ProZorro. Авторизовані в системі ProZorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону, автоматичний обмін інформацією і документами та користування сервісами з автоматичним обміном інформацією.
- (26) Після реєстрації учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь в процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозиції.
- (27) Відповідно до інформації, яка була надана ДП «Прозорро» листом від 16.11.2018 року №206/3400/03, Відділенням встановлено, що ТОВ «СОЮЗ-ГРУП» та ФОП Сафронов В.В. свої пропозиції для участі у Торгах подавали з одного електронного майданчика ТОВ «Держзакупівлі.онлайн» (dzo.com.ua).
- (28) Слід відмітити, що на сайті публічних закупівлях ProZorro розміщена інформація про функціонування та здійснення діяльності з розміщення інформації в системі ProZorro більше 10 електронних майданчиків. Який майданчик вибрати в ProZorro, вирішує сам користувач, спираючись на свої потреби та зручність інтерфейсу веб-сайту конкретного сервісу. Відрізняються вони несуттєво і функціонують приблизно однаково, постачаючи стандартні послуги для забезпечення процедури проведення конкурсу постачальників згідно з вимогами законодавства.

- (29) Отже, погоджену поведінку ТОВ «СОЮЗ-ГРУП» та ФОП Сафронов В.В. підтверджують дії щодо обрання одного і того ж електронного майданчика ТОВ «Держзакупівлі.онлайн» (dzo.com.ua).

#### 4.3. Наявність господарських відносин

- (30) Відповідно до інформації, наданої ГУ ДФС у Вінницькій області листами від 15.11.2018 №14513/9/02-32-51-06 та від 23.11.2018 № 14939/9/02-32-51-05, в період участі у Торгах, Відповідачі мали відкриті банківські рахунки в акціонерному товаристві «Комерційний банк «Приватбанк» (надалі – АТ КБ «Приватбанк»). За результатами аналізу інформації, наданої АТ КБ «Приватбанк» листом від 11.02.2019 № Е.30.0.0.0/4-31512 БТ, між рахунками ТОВ «СОЮЗ-ГРУП» та ФОП Сафронова В.В. за період з 01.07.2017 по 30.09.2017 відбувався рух коштів (7 транзакцій на загальну суму (*Інформація, доступ до якої обмежено*)) (Таблиця 3):

Таблиця 3

Платник	Найменування одержувача	Дата перерахунку	Сума коштів, грн.	Призначення платежу
ТОВ «СОЮЗ-ГРУП»	ФОП Сафронов В.В.	17.07.2017	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>
ФОП Сафронов В.В.	ТОВ «СОЮЗ-ГРУП»	07.08.2017	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>
ТОВ «СОЮЗ-ГРУП»	ФОП Сафронов В.В.	10.08.2017	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>
ТОВ «СОЮЗ-ГРУП»	ФОП Сафронов В.В.	15.08.2017	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>
ТОВ «СОЮЗ-ГРУП»	ФОП Сафронов В.В.	21.08.2017	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>
ФОП Сафронов В.В.	ТОВ «СОЮЗ-ГРУП»	23.08.2017	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>
ФОП Сафронов В.В.	ТОВ «СОЮЗ-ГРУП»	23.08.2017	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>

- (31) Таким чином, наведені докази свідчать про те, що зазначені суб'єкти господарювання мають єдність економічних інтересів у веденні спільної господарської діяльності.

#### 4.4. Спільне використання пристроїв в мережі Інтернет з однаковими ІР-адресами.

- (32) Відповідно до статті 25 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель, шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, в яких зазначається інформація про ціну, та завантаження файлів у сканованому вигляді оригіналів документів з підписом та

печаткою або належним чином завірених копій з інформацією від учасника про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, вимогам, визначеним у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації.

- (33) Доступ до системи ProZoggo здійснюється через авторизований електронний майданчик на якому учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної скриньки.
- (34) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних ProZoggo. Авторизовані в системі ProZoggo майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону, автоматичний обмін інформацією і документами та користування сервісами з автоматичним обміном інформацією.
- (35) Після реєстрації Відповідачі можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь в процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозиції.
- (36) За інформацією, наданою оператором авторизованого електронного майданчика ТОВ «Держзакупівлі.онлайн» листом від 12.02.2019 № 120219-2 (вх. від 18.02.2019 №52-01/195) встановлено, що тендерні пропозиції ТОВ «СОЮЗ-ГРУП» та ФОП Сафронов В.В. для участі в Торгах були завантажені в один день 28.08.2017, з однієї унікальної мережевої адреси вузла в комп'ютерній мережі, побудованої за протоколом IP (Internet Protocol address) (далі – IP-адреса), а саме (Таблиця 4):

Таблиця 4

Торги	Учасники	IP-адреса подання пропозиції	Дата та час завантаження пропозиції
Торги	ТОВ «СОЮЗ-ГРУП»	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	2017-08-28 11:23
UA-2017-08-11-000632-а	ФОП Сафронов В.В.	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	2017-08-28 11:41

- (37) Відповідно до даних сайту <https://2ip.ua/> IP-адреса *(Інформація, доступ до якої обмежено)* належить ПАТ «Укртелеком». За інформацією ПАТ «Укртелеком», наданою листом від 06.03.2019 № 253-вих-80Д731-80Д922-2019, Відділенням з'ясовано, що IP-адреса *(Інформація, доступ до якої обмежено)* з 11:23 год. по 11:41 год. 28.08.2017 (період завантаження Відповідачами своїх пропозицій) надавалась абоненту *(Інформація, доступ до якої обмежено)*, за адресою: *(Інформація, доступ до якої обмежено)*. З ним укладено договір про надання телекомунікаційних послуг від 14.09.2012 № 2568.
- (38) *(Інформація, доступ до якої обмежено)* у серпні-вересні 2017 року був керівником та кінцевим бенефіціарним власником ТОВ «СОЮЗ-ГРУП». Відповідно до інформації, наданої ГУ ДФС у Вінницькій області листом від 23.11.2018 № 14939/9/02-32-51-05 (вх. № 52-01/2062 від 27.11.2018) ТОВ «СОЮЗ-ГРУП» нараховувало та сплачувало на користь *(Інформація, доступ до якої обмежено)* податок на доходи фізичних осіб.
- (39) В свою чергу, відповідно інформації ГУ Пенсійного фонду України у Вінницькій області, наданої листом від 16.11.2018 № 9836/09-47/05, з червня по грудень 2017 року страхувальником ФОП Сафроновим В.В. за *(Інформація, доступ до якої обмежено)* (ідентифікаційний номер *(Інформація, доступ до якої обмежено)*) сплачувався єдиний соціальний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, тобто *(Інформація, доступ до якої обмежено)* у зазначений період перебував у трудових відносинах з ФОП Сафроновим В.В.

- (40) Наведене свідчить, що з IP-адреси (*Інформація, доступ до якої обмежено*), яка належить користувачу (*Інформація, доступ до якої обмежено*) було завантажено тендерні пропозиції для участі в Торгах від обох Відповідачів що, у свою чергу, свідчить про спільну (узгоджену) поведінку під час підготовки документів та участі в Торгах вказаних суб'єктів господарювання.

#### **4.5. Особливості подання документів Відповідачами**

- (41) Дослідивши дії Відповідачів під час участі в Торгах Відділенням встановлено, що ТОВ «СОЮЗ-ГРУП» подано документи, які відповідали тендерній документації.
- (42) В свою чергу, ФОП Сафроновим В.В. для участі в Торгах подано не повний пакет документів, визначений тендерною документацією Замовника, а подано лише:
- витяг з ЄДРЮОФОП та ГФ;
  - виписку з ЄДРЮОФОП та ГФ;
  - свідоцтво платника єдиного податку;
  - тендерну пропозицію (форму).
- (43) Не була завантажена ФОП Сафроновим В.В. в систему ProZorro, зокрема, інформація та документи, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним критеріям, інформація щодо відповідності учасника вимогам, визначеним у статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», інформацією про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі.
- (44) Наведені обставини вказують, що в Торгах ФОП Сафронов В.В. не був зацікавлений в перемозі.
- (45) Відповідно до тендерної документації Замовника, відміна торгів чи визнання їх такими що не відбулися, можливі, якщо подано для участі в цих торгах менше двох тендерних пропозицій.
- (46) Це свідчить про те що, ФОП Сафронов В.В. виступав так званим «технічним учасником», тобто таким, який не завантажував весь пакет витребуваних Замовником документів та приймав участь лише для того, щоб Торги відбулися та для забезпечення перемоги ТОВ «СОЮЗ-ГРУП». Не завантаження учасником передбачених тендерною документацією Замовника документів буде мати наслідком відхилення його пропозиції Замовником. Отже, наведені обставини у сукупності з іншими діями свідчать про узгодження поведінки Відповідачами у Торгах.
- (47) Тобто, під час Торгів відбулося узгодження Відповідачами своїх пропозицій та стратегії поведінки під час торгів.

#### **4.6. Економічна поведінка Відповідачів під час Торгів**

- (48) Згідно з оголошенням Замовника, мінімальний крок пониження ціни під час аукціону був 25 000 грн. (або 0,87% від очікуваної вартості закупівлі).
- (49) На веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель [prozorro.gov.ua](http://prozorro.gov.ua) Управлінням освіти, фізичної культури та спорту Гайсинської районної державної адміністрації 11 серпня 2017 року було опубліковано оголошення UA-2017-08-11-000632-а та відповідну Тендерну документацію. Тендерною документацією Замовника визначено наступне. Для проведення електронного аукціону ціни всіх пропозицій розташовуються в електронній системі закупівель у порядку від найвищої до найнижчої без зазначення найменувань учасників. Стартовою ціною визначається найвища ціна. Перед початком кожного наступного етапу аукціону визначається нова стартова ціна за результатами попереднього етапу аукціону.
- (50) Учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни.
- (51) Отже, Відповідачі, з урахуванням зазначеного мали можливість знижувати ціну своєї пропозиції.
- (52) Як уже було зазначено в Таблиці № 1, Відповідачі під час участі в аукціоні не знижували свої ціни. ФОП Сафронов В.В. на першому етапі аукціону запропонувавши вищу цінову

пропозицію у порівнянні з ТОВ «СОЮЗ-ГРУП», з метою перемоги на Торгах мав би знизити ціну. Однак цього ФОП Сафроновим В.В. зроблено не було, що ще раз підтверджує незацікавленість останнього у перемозі в Торгах.

- (53) Наведене цілком підтверджує те, що між Відповідачами відсутня конкуренція та змагальність та те, що їх цінова поведінка на Торгах є результатом попередньої домовленості.

## **5. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА**

- (54) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремих суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товару на ринку.
- (55) Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаних рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентами поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (56) Тендери (торги), відповідно до пункту 28 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», визначаються, як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами, установленими цим Законом (крім переговорної процедури закупівлі).
- (57) Узгодженням дій учасників тендеру (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі у тендері та самостійного прийняття рішення щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів, як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення конкурсу (поділ лотів, тощо).
- (58) Крім того, держава, суспільство та замовник загалом зацікавлені у тому, щоб укласти контракт на закупівлю товарів або послуг з суб'єктом господарювання, який запропонує максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає меті проведення конкурсних процедур закупівлі та принципу ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єктів господарювання.
- (59) Узгоджені дії, які суперечать вищезазначеним цілям і перешкоджають їх досягненню, належать до порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Це стосується, зокрема, узгодження тендерних пропозицій, що подаються учасниками торгів.
- (60) Отже, погоджена поведінка учасників торгів усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (61) Установлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме: подача своїх тендерних пропозицій з одного авторизованого електронного майданчика, синхронність дій у часі, відсутність змагальності під час аукціону, подача тендерних пропозицій однією особою від обох Відповідачів з однієї IP-адреси, наявність стійких господарських зав'язків між Відповідачами та інші, не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а можуть свідчити про узгодження (координацію) ТОВ «СОЮЗ-ГРУП» та ФОП Сафроновим В.В. своєї поведінки при підготовці до участі та участі у Торгах, зокрема, про обмін між ними інформацією.
- (62) З огляду на вищезазначене, ТОВ «СОЮЗ-ГРУП» та ФОП Сафроновим В.В. під час підготовки документації для участі у тендері (торгах) - UA-2017-08-11-000632-а щодо закупівлі: Будівельні роботи та поточний ремонт – Нове будівництво газової котельні потужністю 600 кВт для НВК: СЗШ I-III ступенів – ліцей міста Гайсин Вінницької



області (код ДК 021:2015: 45000000-7), які проводились протягом серпня – вересня 2017 року Управлінням освіти, фізичної культури та спорту Гайсинської районної державної адміністрації діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівлі за Законом України «Про публічні закупівлі».

- (63) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, ТОВ «СОЮЗ-ГРУП» та ФОП Сафронов В.В. тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, отже, спотворили результат проведених замовником торгів, що є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (64) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

## **6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ**

- (65) Зауважень чи заперечень на подання з попередніми висновками у Справі від Відповідачів не надходило.

## **7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ**

- (66) Таким чином, доказами, зібраними в процесі розгляду справи, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів не спростовуються висновки Відділення про те, що дії ТОВ «СОЮЗ-ГРУП» та ФОП Сафронова В.В., які полягали у: подачі своїх тендерних пропозицій з одного авторизованого електронного майданчика, синхронності дій у часі, відсутності змагальності під час аукціону, подача тендерних пропозицій однією особою від обох Відповідачів з однієї IP-адреси, наявність стійких господарських зав'язків між Відповідачами та інші, є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів відкритих торгів UA-2017-08-11-000632-а щодо закупівлі: Будівельні роботи та поточний ремонт – Нове будівництво газової котельні потужністю 600 кВт для НВК: СЗЩ I-III ступенів – ліцей міста Гайсин Вінницької області (код ДК 021:2015: 45000000-7), які проводились протягом серпня – вересня 2017 року Управлінням освіти, фізичної культури та спорту Гайсинської районної державної адміністрації.
- (67) Погоджена поведінка суб'єктів господарювання (учасників торгів) усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (68) Відповідно до пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (69) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (70) Отже, вищезазначені дії ТОВ «СОЮЗ-ГРУП» та ФОП Сафронова В.В., які полягають у узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі у відкритих торгах UA-2017-08-11-000632-а щодо закупівлі: Будівельні роботи та поточний ремонт – Нове будівництво газової котельні потужністю 600 кВт для НВК: СЗЩ I-III ступенів – ліцей міста Гайсин Вінницької області (код ДК 021:2015: 45000000-7), які проводились протягом серпня – вересня 2017 року Управлінням освіти, фізичної культури та спорту Гайсинської районної державної адміністрації є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої

статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.

## 8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (71) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрібного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.
- (72) Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо доходу (виручки) немає, або відповідач на вимогу голови територіального не надав розмір доходу (виручки) штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподаткованих мінімумів доходів громадян.
- (73) Відповідно до інформації наданою ГУ ДПС у м. Києві листом від 06.03.2023 № 7692/5/26-15-12-07-03 до інформаційних ресурсів ГУ ДПС у м. Києві ТОВ «СОЮЗ-ГРУП» податкова та фінансова звітність за 2022 рік не подавалась.
- (74) Вимога голови Відділення від 27.02.2023 № 72-02/430 про надання інформації про розмір доходу (виручки) ТОВ «СОЮЗ-ГРУП» за 2022 рік, направлена ТОВ «СОЮЗ-ГРУП» за його місцезнаходженням, адресатом у відділенні поштового оператора не отримувалася та відповідно до правил надання послуг поштового зв'язку повернута на адресу Відділення.
- (75) Відповідно до частини першої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України накладають штрафи на об'єднання, суб'єктів господарювання: юридичних осіб; фізичних осіб; групу суб'єктів господарювання - юридичних та/або фізичних осіб, що відповідно до статті 1 цього Закону визнається суб'єктом господарювання, у випадках, передбачених частиною четвертою цієї статті.
- Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою.
- Відповідно до відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб-підприємців та громадських формувань 25.04.2019 внесено запис 21500060003004547 про припинення підприємницької діяльності фізичної-особи підприємця Сафронова В'ячеслава Вікторовича.
- Оскільки, ФОП Сафронов В.В. припинив господарську діяльність, то він, в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», не є суб'єктом господарювання та на нього не може бути накладено штраф відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (76) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховується, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів) спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищеній ним ціні товару), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за цінами, сформованими в умовах

конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нерациональне витрачання) публічних коштів.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12, 12<sup>1</sup>, 14, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами) та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Відділення

#### ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що дії Товариства з обмеженою відповідальністю «СОЮЗ-ГРУП» (ідентифікаційний код юридичної особи – *Інформація, доступ до якої обмежено*) та Фізичної-особи підприємця Сафронова В'ячеслава Вікторовича (індивідуальний податковий номер – *Інформація, доступ до якої обмежено*) є порушенням пункту 4 частини другої статті 6 та пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів під час проведення Управлінням освіти, фізичної культури та спорту Гайсинської районної державної адміністрації відкритих торгів у системі ProZorro у серпні-вересні 2017 року, предмет закупівлі - Будівельні роботи та поточний ремонт – Нове будівництво газової котельні потужністю 600 кВт для НВК: СЗШ I-III ступенів – ліцей міста Гайсин Вінницької області (код ДК 021:2015: 45000000-7), ідентифікатор закупівлі UA-2017-08-11-000632-а.

2. За вчинення порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладити штраф на Товариство з обмеженою відповідальністю «СОЮЗ-ГРУП» (ідентифікаційний код юридичної особи – *Інформація, доступ до якої обмежено*) у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладено штраф за рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його у **двомісячний строк** з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду в **двомісячний строк** з дня його одержання.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», **протягом п'яти днів** з дня сплати штрафу, необхідно надіслати до Відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Голова адміністративної колегії  
Голова Відділення

Олег ФЕДОРЧУК